

**KONTRIBUSI PAJAK DAERAH DALAM MENINGKATKAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH TAHUN 2004-2005**

(Studi Kasus Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Jepara)

**SKRIPSI**



*Disusun oleh :*

**SETYO ADI LAKSONO**  
**20030520008**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

**KONTRIBUSI PAJAK DAERAH DALAM MENINGKATKAN**

**PENDAPATAN ASLI DAERAH TAHUN 2004-2005**

**(Studi Kasus Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Jepara)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan  
Meraih Gelar Sarjana Strata Satu  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

*Disusun oleh :*

**SETYO ADI LAKSONO  
20030520008**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

## PENGESAHAN

Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendadaran Dinyatakan Lulus dan  
Disahkan Dihadapan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : 6 November 2007  
Pukul : 09.00  
Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I

## SUSUNAN TIM PENGUJI

**Ketua**

  
Tunjang Salaksono, S.IP.

**Penguji I**

  
Drs. Muh. Zaenuri, M.Si.

**Penguji II**

  
Drs. Suswanta, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)



  
Drs. Suswanta, M.Si.

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, November 2007

Yang membuat pernyataan



**SETYO ADI LAKSONO**

## MOTTO

*Jadilah engkau di dunia ini seperti orang asing atau penyeberang jalan.  
Jika kamu berada di sore hari jangan menunggu pagi dan jika engkau di pagi  
hari janganlah menunggu sore. Ambillah persiapan saat engkau sehat untuk  
menghadapi  
masa sakitmu, dan saat hidupmu untuk sesudah kematianmu.  
(HR. Bukhari)*

*Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah  
selesai (darisegala urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang  
lain, kepada Allah lah hendaknya kamu berharap.  
(Q.S. AL INSYIRAH:6-7)*

*Didalam kegagalan dan kesusahan itu tersembunyi pengalaman, rahasia hidup  
dan nasehat-nasehat kebijaksanaan yang berharga, orang banyak mencobanya  
maka ilmunya akan bertambah-tambah.  
(Djamalus Djohan)*

*Jangan serahkan harapan dan perbuatanmu kepada keputusan hanya apa  
yang terjadi di masa lalu karena meratapi sesuatu yang tidak bisa kembali  
adalah kelemahan yang paling buruk.  
(Khalil Gibran)*

*Tak ada keyakinan yang melebihi kata hati manusia itu sendiri keberhasilan akan  
terwujud dari hati dan keyakinan tersebut janganlah engkau berbalik arah saat  
engkau yakin akan semua terus maju dan terus mencoba agar semua dapat  
terlaksana.*

*Janganlah sesali semua yang telah terjadi  
Saatnya kita tatap masa depan  
Berusaha berbuat lebih baik dari hari yang telah lalu berbuat yang terbaik untuk  
hari esok merupakan kewajiban hidup manusia.*

## Persembahan

Skripsi ini ku persembahkan pada setiap yang telah berjasa dalam hidupku hingga masih dapat menulis kita-kita ini serta dapat dilampirkan dalam skripsi ini

⇒ Syukur kepada Allah SWT yang telah membentangkan raihat dan hidayah-Nya serta membertarkan kesempatan padaku untuk menghirup dunia dan menggecap asam manisnya dunia. Karena ridho-Mu lah skripsi ini dapat terselesaikan, maafkan diriku dan tertakasih atas segalanya.

⇒ Sujud syukur dan tertakasih yang sebesar-besarnya buat kedua orang tuaku yang telah mendidik dari sejak bayi hingga dapat menikmati indahnya dunia saat ini, tertakasih didalam-dalamnya, semoga putramu dapat mengambil hikmah dan mengikuti jejak langkahmu. Terima kasih atas restu, do'a dan semuanya. Maafkan jika anakmu ini masih sering menyusahkan. Buat adikku. Belajar yang rajin ya lei ndang cepat lulus, Buat mbakku dan masku tur nurun ya dufungan ne...serta buat Mbah, Om-om, Tante, Paksihe dan Budhe, Sodara-sodara, Sepupu-sepupuku, tururun buat semuanya ya...

⇒ Sobat-sobatku Rumiati Ratnare, Marnat Kapan baik juga. Buat krido sodara kembar ku akhirnya aku nyusul juga Do...! Dani, pye Om dah dapat kerja lom. Darno, tunggu Kapan lagi mo! ndang disesain donk. Heru, yang mau kerja wisuda Maret, tetap semangat bro, Centus, kamu pasti bisa tuisi buat tu skripsinya, Botm pye em masakinya yang enak ya. Buat fakir belajar yang benar dan rajin ndang cept lulus ok, hink's baget atas bantuan dan kebersamaannya selama aku ada di kontrakan,

*kebersamaan kita pasti akan aku kenang, semoga Allah selalu memberi yang terbaik, buat kalian-kalian.*

⇒ *Anak-anak ex kost Sumarah, Agus bleduk, Adam, Sony, Mbah Woko wisuda maret juga gak pa-pa mbali....!, Hamka, Recki, John tetap semangat, Tegar barengan ya kita wisudanya..!, Arif jpr, Mas Wawan turnuwun buka puasane, AA Pai, Obet, Tri, Nandor, Altof, Dika, Jardin, Galih, Sodek, Arif, Monitor, Santo, Dimas, Hendi, Budi, Udin Ponco, Roni Julkarnaen Dan temen temen yang lain, makasih atas kebersamaannya.*

⇒ *Buat temen kelas IPA, Hafid sobatku ayo donk diselesein skripsinya, Prapto kapan lagi kita lari-lari bareng ne, Teguh yang lagi cari kerja tetap semangat ya...!, Yusup kapan-kapan main donk cup, Pitra, Saprudin, Nurul, Yeyen, Rikma, Eva, Fausa, Sabrina, Reza, Heri yang wisuda bareng, dan buat temen-temen lainnya yang terdaftar di absensi IPA serta anak IP 2003 Lina, Memy, maika, Untung wahi yudi, Kamal, Arif, kota gede (barengan juga kita wisudanya) kapan ya kita bisa ketemu bareng lagi...! Serta buat temen-temen lainnya. Makasih banyak ya buat semuanya.*

⇒ *Buat temen-temen KKN. Teguh, Irfan, Imam, Johari, Ari, Herman, Zahra, Arta.*

⇒ *Buat temanku di Jepara. Edi sobat ku maturnuwun bantuanmu selama ini sangat berarti bagiku friend, Solikul Rizal, Wahid, Jalil, Safak, Uul, Umi, Nia.*

⇒ *Buat temenku di Jogja, Andar, Jaka, Anton, Mbak Ana, Erik yang wisuda bareng, Mbak Popo, Mas Aan, Anak Pati bersodara Andi teman ku, Iwan, Anton bwt*

*tetangga sebelah bang Heru sekeuarga, Mas Marlan, Mas Atmi, Mas Heri, Sinta, Rini, Ayu, Fitri,,Mumun, Munir.*

*⇒ Buat temen-temenku di Semarang Yeni, Eka, Aika, u Ayu kapan ya bisa kumpul-kumpul lagi..!*

*⇒ Serta untuk semua orang yang banyak bantu aku. Tidak ada kata lain selain terima kasih banyak,*

*⇒ Almamaterku.*



## KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji bagi Allah Maha SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya. Mahasuci Allah yang telah memberikan nikmat yang tiada tara kepada manusia, yang membedakannya dari makhluk lain yaitu akal pikiran. Dengan nikmat itu diharapkan manusia akan terus bisa berkembang menjadi manusia yang baik, berbudi pekerti luhur, dan manusia yang berakal pikir jernih.

Setelah lebih dari satu semester waktu bergulir sejak dimulainya pengerjaan skripsi ini rasa jenuh menghampiri penulis hingga semuanya terbengkalai begitu saja. Namun ketika penulis ingat akan sebuah tanggung jawab, semangat kembali muncul di benak penulis. Hingga akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan.

Skripsi ini tidak dengan begitu saja dikerjakan, skripsi yang telah terselesaikan ini tidak akan selesai tanpa bantuan banyak pihak. Ucapan terimakasih, penulis haturkan kepada beberapa pihak yang telah mempermudah jalanya skripsi ini, diantaranya yang terhormat :

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

a. Dokumentasi .....	30
b. Wawancara .....	30
6. Teknik Analisa Data .....	31

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Kondisi Geografi .....	32
1. Letak Kabupaten .....	32
2. Pembagian Wilayah .....	32
3. Luas Wilayah .....	33
4. Keadaan Alam .....	34
5. Keadaan Iklim .....	34
B. Kondisi Demografi .....	35
1. Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pertumbuhan Penduduk .....	36
2. Penduduk Menurut Jenis Kelamin .....	36
3. Penduduk Menurut Tingkat Usia di Kabupaten Jepara Tahun 2005 .....	37
4. Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan .....	38
5. Penduduk Menurut Agama di Kabupaten Jepara Tahun 2005 .....	39
C. Potensi Daerah Kabupaten Jepara .....	40
1. Potensi Wisata .....	40
2. Potensi Ekspor .....	41
3. Potensi Industri .....	42
D. Penerimaan Pajak Daerah Tahun Anggaran 2004-2005 .....	43
E. Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Jepara .....	44
1 Sejarah .....	44
2 Kedudukan Tugas dan Fungsi .....	44
3 Struktur Organisasi .....	46
F. Sumber Daya Manusia .....	60
G. Sarana dan Prasarana .....	62
H. Strategi Peningkatan Pajak Daerah .....	63

## **BAB III KONTRIBUSI PAJAK DAERAH TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH TAHUN 2004-2005 DI DINAS PENDAPATAN DAERAH KABUPATEN JEPARA**

A. Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah .....	64
1. Jenis-jenis Pajak Daerah Tahun 2004-2005. ....	64
2. Besarnya Penerimaan Dari Masing-masing Jenis Pajak Daerah Tahun 2004-2005 .....	71
3. Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Tahun 2004- 2005.....	78
4. Kontribusi Pajak Daerah Dibanding Sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) Lainnya Tahun 2004-2005.....	79
B. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat serta Upaya dalam Peningkatan Penerimaan Pajak Daerah.....	81

1. Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Peningkatan Pajak Daerah .....	81
a. Faktor Pendukung .....	81
b. Faktor Penghambat .....	84
2. Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Melalui Pajak Daerah.....	86
a. Intensifikasi pajak daerah .....	86
b. Ekstensifikasi pajak daerah.....	94
 <b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	96
B. Saran.....	97
 DAFTAR PUSTAKA.....	
 LAMPIRAN.....	

## DAFTAR TABEL

Table 1.1 Penerimaan Pajak dan Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Tahun 2004-2005 .....	7
Table 2.1 Pembagian Wilayah Menurut Kecamatan dan Luas .....	33
Table 2.2 Banyaknya Curah Hujan Perkecamatan (mm) .....	34
Table 2.3 Penduduk Menurut Kecamatan dan Tingkat Kepadatan Penduduk .....	35
Table 2.4 Jumlah Penduduk dan Tingkat Pertumbuhan Penduduk Tahun 2002- 2005 .....	36
Table 2.5 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin di Kabupaten Jepara Pada Akhir Tahun 2004-2005 .....	37
Table 2.6 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Usia di Kabupaten Jepara Pada Tahun 2005 .....	38
Table 2.7 Tingkat Pendidikan Penduduk di Kabupaten Jepara Pada Tahun 2004 .....	38
Table 2.8 Jumlah Penduduk Menurut Agama di Kabupaten Jepara Pada Tahun 2005 .....	39
Table 2.9 Nama Tempat Obyek Wisata dan Jumlah Pengunjung Pada Tahun 2005.....	40
Table 2.10 Banyaknya Eksportir, Jenis Komoditi, Volume dan Nilai Ekspor 2005.....	42
Table 2.11 Banyaknya Volume dan Nilai Produksi Menurut Jenis Usaha 2005 .....	42
Table 2.12 Penerimaan Pajak Daerah Tahun Anggaran 2004-2005 .....	43
Table 2.13 Kualifikasi Pendidikan Pada Tahun 2005 di Dinas Kabupaten Jepara .....	61
Table 2.14 Kondisi Pangkat dan Golongan Dinas Pendapatan Daerah Tahun 2005.....	61
Table 2.15 Sarana dan Prasarana Pada Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Jepara Pada Tahun 2005 .....	62
Table 3.1 Jenis Pajak Dan Besarnya Target Penerimaan Pajak Daerah Tahun Anggaran 2004-2005 .....	72
Table 3.2 Jenis Pajak dan Besarnya Penerimaan Pajak Daerah Tahun 2004-2005 .....	72
Table 3.3 Prosentase Pajak Daerah Dibandingkan Dengan Sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pada Tahun 2004-2005 .....	78
Table 3.4 Penerimaan Pajak Daerah dan Sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) Lainnya Terhadap PAD Tahun 2004-2005 .....	79
Tabel 3.5 Kontribusi Masing-Masing Jenis Penerimaan Sebagai Sumber PAD di Kabupaten Jepara Tahun 2004-2005 .....	80
Tabel 3.6 Diklat dan Kursus yang Pernah Dilaksanakan Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Jepara Tahun 2004-200 .....	87

## **DAFTAR BAGAN**

<b>Bagan Susunan Organisasi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Jepara.....</b>	<b>48</b>
-------------------------------------------------------------------------------	-----------