

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PEMERINTAH
NO.41 TH 1999 DALAM MENANGANI PERMASALAHAN
POLUSI UDARA DI D.I.Y**

**Studi Kasus Badan Pengendalian Dampak Lingkungan
(BAPEDALDA) Propinsi D.I.Y**

SKRIPSI



DISUSUN:

**MELIA SARI
20010520112**

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PEMERINTAH
NO.41 TH 1999 DALAM MENANGANI PERMASALAHAN
POLUSI UDARA DI D.I.Y**

**Studi Kasus Badan Pengendalian Dampak Lingkungan
(BAPEDALDA) Propinsi D.I.Y**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

DISUSUN:

**MELIA SARI
20010520112**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

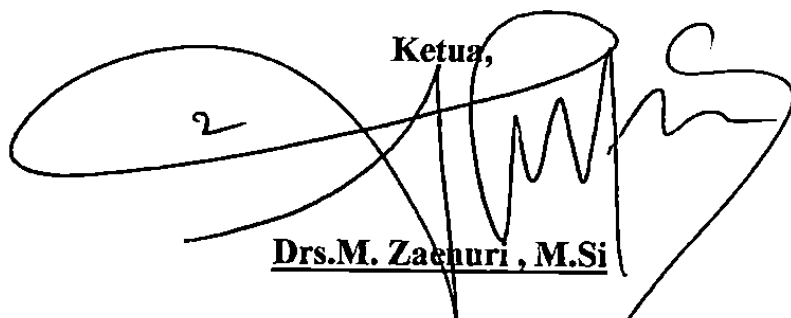
Pada:

Hari / Tanggal : Sabtu 5 Februari 2005

Tempat : Ruang Referensi II Fisipol UMY

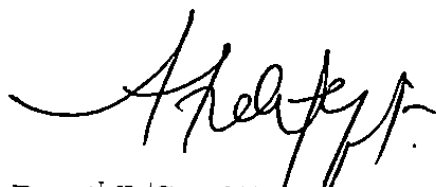
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,



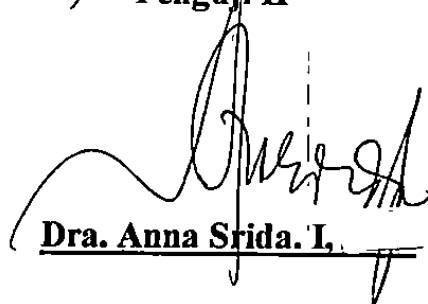
Drs. M. Zaenuri, M.Si

Penguji I



Dra. Atik Septi. W., M.Si

Penguji II



Dra. Anna Srida. I.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal :



Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PEMERINTAH
NO.41 TH 1999 DALAM MENANGANI PERMASALAHAN
POLUSI UDARA DI D.I.Y**

**Studi Kasus Badan Pengendalian Dampak Lingkungan
(BAPEDALDA) Propinsi D.I.Y**

SKRIPSI



DISUSUN:

**MELIA SARI
20010520112**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

MOTTO

Barang siapa yang datang dengan (membawa) kebaikan, maka baginya (pahala) yang lebih baik daripada kebbaikanya itu; dan barangsiapa yang datang dengan (membawa) kejahatan, maka tidaklah diberi pembalasan kepada orang-orang yang telah mengerjakan kejahatan itu, melainkan (seimbang) dengan apa yang dahulu mereka kerjakan.

(Al, Ankabut ;29)

Sesungguhnya Tuhanmu (mengampuni) bagi orang-orang yang mengerjakan kesalahan karena kebodohnya, kemudian mereka bertaubat sesudah itu dan memperbaiki (dirinya); sesungguhnya tuhanmu sesudah itu benar-benar Maha Pengampun Lagi Maha Penyayang.

(An, Nahl ; 16)

Sesungguhnya ujian terberat dalam hidup ini bukan saat kita mendapat musibah melainkan saat kita berada dipuncak kesuksesan.

(Abdullah Gymnastiar)

janganlah menjadi topeng orang lain, melainkan jadilah diri kita sendiri karna kita kan menemukan jati diri kita yang sesungguhnya.

(Suatu Renungan)

Keberhasilan yang teraih adalah akhir dari sebuah kegagalan yang pernah dialami,

HALAMAN PERSEMBAHAN

Rasa terimakasih dan rasa syukurku padamu ya Allah SWT, atas karunia yang telah kau berikan pada hambamu dalam menjalani liku-liku kehidupan, sang penabur cinta dan mengemai kasih, yang sering memilih cara-cara tersendiri yang tidak terduga dalam memberi semangat kekuatan dan inspirasi bagiku.

Kepada Ayahanda Tercinta Syahril (Alm) Semoga diterima disisi Allah SWT berkat cita-citamu sehingga anakmu dapat menyelesaikan studi hingga penyelesaian skripsi ini.

Terima kasih kepada Ibunda Tercinta yang selalu mendukung aku berupa doa dan material yang kau berikan kepada anakmu hingga aku dapat menyelesaikan studiku, sekali lagi makasih ya Ma, Pengorbananmu sebagai single parent bagi kami anak2mu tak kan terlupakan seumur hidupku, Aku bangga menjadi anakmu "Hidup Mama Alxyarti"

Terima kasih Kepada Datuk Hasan Basri dan Amai Marnis yang Berperan Aktif selalu memberi pengarahan kepadaku dan keluargaku hingga sampai saat ini

Kakakku imuer makasih atas dukunganmu yang memberkan semangat padaku dalam penyelesaian skripsiku, Adik-adikku Doni dan Rja Makasih ya atas dukungan yang kalian berikan padaku, Aku sayang kalian semua.

Semua orang-orang telah membantu dalam pembuatan skripsi ini

KATA PENGANTAR

Assalamu, alaikum Wr,Wb.

Atas berkat rahmat Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat-Nya yang selama ini telah memberikan rahmat, hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PEMERINTAH NO.41 TH 1999 DALAM MENANGANI PERMASALAHAN POLUSI UDARA DI PROPINSI DIY" guna untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada jurusan ilmu pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulisan menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, tentunya tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak, maka dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

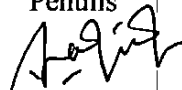
1. Drs.M.Zaenuri, M.Si, Selaku Dosen Pembimbing Skripsi, Terima kasih atas bimbingan, saran, kritik, arahan dalam penyusunan skripsi ini.
2. Bambang Eka C.W.,S.IP. M.Si., selaku Dekan fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dra. Atik Septi W. M.Si selaku Dosen penguji I Terima kasih atas saran dan arahnya dalam penyempurnaan Skripsi ini
6. Dra. Anna Srida I. _____selaku Dosen penguji II Terima kasih atas saran dan arahnya dalam penyempurnaan Skripsi ini
7. Kepala BAPERDALDA L. Suciyo Djal. IIE DEA yang telah memberikan izin

8. Bapak Abdi Waluyo, BE Subbag umum yang telah memberikan petunjuk dan membantu dalam penelitian ini.
9. Bapak Sjamsu Agung W, SE Kasub Bid. Pengendalian Pencemaran Lingkungan, terima kasih atas bantuannya dalam memberikan informasi dan meluangkan waktu dalam pencarian data yang penulis butuhkan.
10. Dra Resti Isdaryanti yang telah membantu memberikan data yang penulis butuhkan
11. Bapak Muhammad Rifki Sultoni, S IP Kasub. Bid. Pengawasan dan penataan Hukum Lingkungan, terima kasih atas informasi dan datanya.
12. Terima kasih kepada para staf BAPEDALDA yang telah bersedia membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.
13. Orang tuaku yang telah membesarkan dan membimbingku dengan penuh kesabaran dan doanya selalu menyertai langkahku. Ada satu permintaan yang ananda inginkan sesudah kuliah ini selesai, sebuah dukungan yang akan menjadi kekuatan bagi tercapainya sebuah cita-cita. Dan dari situlah ananda akan memulai perjuangan dan memahami arti hidup yang sebenarnya.
14. Uni imuer yang kusayangi, semoga selalu sukses dalam kariermu
15. Adik-adikku dirumah yang ku sayangi "Doni dan Ria" semoga tetap rukun dan berbakti pada orang tua.
16. Abang, Mba susi, Ni Pipi, Vita, Vani Makasih ya atas dukungan dan doanya
17. Terima kasih untuk Da iben, Mas jek atas bantuan dan motifasinya selama aku dijogja dan penyusunan skripsinya.
18. Terima kasih pada saudaraku Linda atas bantuan, dukungan, curhatnya makasih ya sayang cepat kelarin kuliahnya ok, Dina, Heti, Riesna, Diana, Makasih ya atas bantuannya, dan semua Anak Kost Putri Melati I
19. Orang-orang yang pernah singgah di hatiku, Terima kasih atas kasih sayang yang pernah kalian berikan
20. Teman-teman IP/B/01 Tetap Berjuang OK

21. Keluarga Bapak suharjo makasih atas kost tempat aku tinggal dalam penyusunan skripsi selama ini.
22. Teman-teman KKN : Wawan, Hesti, Arko, Liesna, Asep, Dian, Ahmad, Momon, Fahmi, yang telah bersama dalam menjalani tugas kita, yang cukup panjang dan melelahkan akhirnya dapat tercapai apa yang kita inginkan, semoga apa yang kita kerjakan bermanfaat, kapan ya kita main kesana lagi
23. Sahabat-sahabatku: Yanti makasih ya atas kesetiaanmu dalam mendengarkan keluh kesahku, kamu memang temen yang Jos deh, Winda kapan kita bisa kumpul lagi kangen nih pengen curhat-curhatan, Titis makasih ya sering ngajak aku refresing kapan kita jalan lagi, Hesti makasih lu sering kasih petunjuk apalagi dalam masalah kuliah, Liesna kapan main kekostku kan dah lama tidak ngobrol, Dian yang sering bikin lucu kapan kita kumpul ama grup Kolu, dan tidak lupa Mba tata makasih atas dukunganmu walau kita dah jauh.
24. Terima kasih untuk temen-temen seperti Rusli, Roby, Toni, Bayu, Koko, Ferdi, Sasan, Indra, Yogi, Ardi, Rian, dan teman2 lain yang tidak dapat aku sebutkan satu persatu dalam membantu dalam penyusunan skripsi ini.
25. Teman-teman seperjuangan seperti: Hesti, Udi, Widi, Eko, Adek, dan lainnya tetap sabar dan berjuang selalu ok.

Tak lupa penulis mengucapkan puji dan syukur yang dalam kepada Allah SWT yang memberikan karunia-Nya, dan untuk semua pihak yang telah membantu, Apabila terdapat kesalahan dari penulisan skripsi ini, penulis mohon maaf. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

Wassalam'alaikum Wr,Wb

Penulis

Melia sari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
KALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
SINOPSIS	xi
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	13
C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian.....	14
E. Kerangka Teori	14
1. Lingkungan Hidup.....	15
2. Lingkungan Udara	17
3. Implementasi Kebijakan.....	19
F. Definisi Konseptual.....	37
1. Lingkungan Hidup.....	37
2. Lingkungan Udara	37
3. Implementasi Kebijakan	39

G. Definisi Operasional	38
1. Isi Kebijakan Pemerintah Mengenai Permasalahan Polusi Udara....	38
2. Proses Implementasi Kebijakan	39
H. Metode Penelitian	41
1. Jenis Penelitian	41
2. Lokasi Penelitian	41
3. Unit Analisis Data	42
4. Teknik Pengumpulan Data	42
5. Jenis Data.....	43
6. Teknik Analisis Data	43
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	44
A. Gambaran Umum Daerah Istimewa Yogyakarta	44
1. Kondisi Geografis.....	44
2. Kondisi Demografi	45
3. Kondisi Sosial.....	46
B. Gambaran Umum Badan Pengendalian Dampak Lingkungan (BAPEDALDA)	49
1. Sejarah Singkat Berdirinya BAPEDALDA	49
2. Dasar Pembentukan	51
BAB III ANALISIS DATA PENELITIAN	74
A. Isi Kebijakan Pemerintah Mengenai Permasalahan Polusi Udara.....	75
1. Peraturan Pemerintah Mengenai Polusi Udara.....	75

2. Keputusan Gubernur DIY Mengenai Polusi Udara.....	78
3. Aturan Perundang-undangan Lainnya	86
B. Proses Implementasi Kebijakan	88
1. Kebijakan-kebijakan Yang Dibuat Oleh BAPEDALDA Akan Diukur Melalui Indikator-indikator	88
2. Variabel-variabel Yang Diduga Mempengaruhinya Dijabarkan	101
C. Variabel Kondisi Lingkungan	117
BAB IV PENUTUP	120
A. Kesimpulan	120
B. Saran	122