

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PERDA NO. 11 TAHUN 2004
TENTANG KAWASAN BAHARI TERPADU (KBT)
KABUPATEN PURWOREJO**

**(Analysis of Policy Implementation By Law No.11 on 2004
For Intagrated Coastal Zone Management
In Regency of Purworejo)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

DIAN PRISWARI
NIM.2001 0520 080

**MANAJEMEN PUBLIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PERDA NO.11 TAHUN 2004
TENTANG KAWASAN BAHARI TERPADU (KBT)
KABUPATEN PURWOREJO**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**DIAN PRISWARI
2001 0520 080**

**MANAJEMEN PUBLIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

SKRIPSI

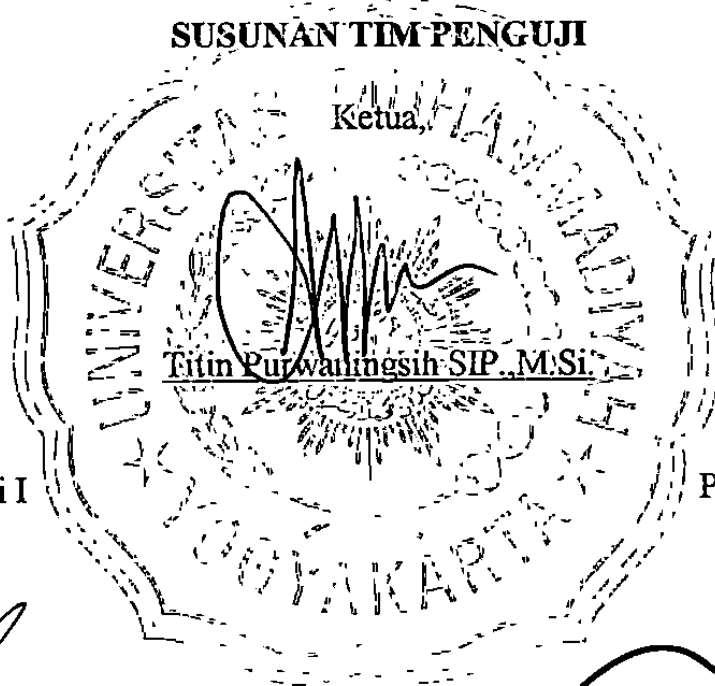
HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada :

Hari/tanggal : Jum'at / 6 Mei 2005
Tempat : Ruang Dosen IP UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,



Titin Purwaningsih SIP., M.Si.

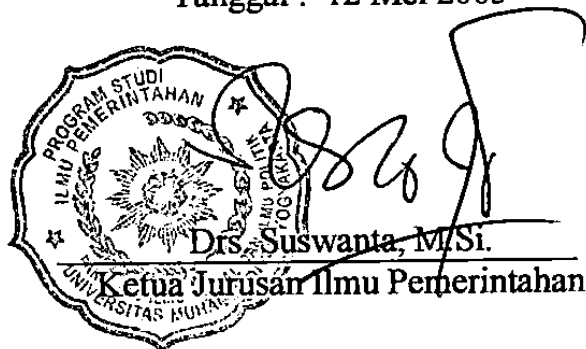
Penguji I

Penguji II

Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Dra. Anna Srida Irianti

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 12 Mei 2005



Drs. Suswanta, M.Si.

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Mei 2005

Yang membuat pernyataan



Dian Priswari

HALAMAN PERSEMBAHAN

- ❖ *Puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan berkah, rahmat dan segala karunia-Nya kepada Dian sehingga Dian bisa menyelesaikan study sampai mencapai gelar Kesarjanaan*
- ❖ *Terimakasih untuk Ayah dan Ibuku, Kalian adalah segalanya bagi Adek (Dian). Dukungan kalian sangat berarti bagi anakmu, sehingga anakmu ini mampu menyelesaikan studynya sampai jenjang kesarjanaan*
- ❖ *Terimakasih juga kepada kedua kakakku yang selalu setia mendukungku, mas Pupun semoga segala cita-citamu dapat tercapai. Berjuang dan terus berusahalah ! Semoga nanti engkau dapat membentuk keluarga yang sakinah.*

Dan kakakku yang cantik, Mbak Nisa (Erly). Semoga dari semua yang kau alami adalah merupakan awal dari sebuah kehidupan yang baru dan bahagia yang nanti akan kau temui. Adek akan selalu berdoa untukmu

- ❖ *Tak lupa juga buat kedua keponakanku Daffa dan Naya yang membuat hidup Dian jadi semangat. Karena kelucuan kalian selalu menghibur Dian, sehingga menghilangkan rasa jenuh Dian. Belajar yang rajin dan jadilah anak yang sholeh kelak.*
- ❖ *Terimakasih juga buat Mbak Ning (calon pendamping hidup kakakku) yang selalu hadir ditengah keluarga baik suka maupun duka serta selalu mendukungku.*
- ❖ *Dian juga mengucapkan terimakasih untuk Mas Iwan, yang selalu setia membantu Dian dalam penyusunan skripsi ini.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan segenap rasa kasih dan keagungan Sang Pencipta, Sang Penguasa dan Sang Pemelihara alam semesta, penyusun panjatkan syukur ke hadirat Allah SWT, Alhamdulillah, dengan segala rahmat, hidayah dan inayah-Nya, petunjuk dan perlindungan-Nya, dan atas kehendak-Nya maka penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh perkuliahan guna memperoleh Gelar Sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul "Analisis Implementasi Kebijakan Perda Nomor 11 Tahun 2004 Tentang Kawasan Bahari Terpadu (KBT) Kabupaten Purworejo". Dan tak lupa penyusun haturkan shalawat serta salam senantiasa tercurah dan terlimpahkan pada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita dari jaman jahiliah kepada jaman yang terang benderang penuh rahmat seperti sekarang ini.

Dalam pembuatan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak

1. terima kasih yang sedalam dalamnya kepada yang

1. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol,
4. Titin Purwaningsih SIP.,M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi Dian. Ibu, terimakasih banyak atas bimbinganmu dalam penyusunan skripsi ini sehingga Dian dapat menyelesaikannya dengan baik
5. Drs. Ulung Pribadi M.Si, selaku Dosen Penguji I
6. Dra. Anna Srida Irianti, selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh jajaran dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu dan bimbingannya dalam penyusun menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
8. Buat Ayah dan Ibuku, terimakasih atas semua dukunganmu baik dari spiritual dan meterial. Kedua kakakku yang tak henti-hentinya mensupport Dian(Mas Pupun dan Mbak Nisa) dan keponakanku yang lucu-lucu (Daffa dan Naya). Dian sangat menyayangi kalian.
9. Buat keluarga di Surabaya, Mbah Ibu dan Mbah Bapak serta Om-omku dan semuanya, Dian ucapkan terimakasih atas doa dan spiritnya.
10. Seluruh keluarga di Bagelen, Pakdhe, Budhe, mbak Tutik, mas Bowo dan semuanya terimakasih atas saran dan kritiknya.
11. Buat keluarga besar di Jakarta Budhe dan Pakdhe terimakasih juga sudah

12. Buat Mas Iwank dan sekeluarga baik yang di Jogja maupun di Bangka, terimakasih sudah menjadi pendamping dan penuntun Dian dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Terimakasih juga buat keluarga KOMAP 2002 yang sudah memberikan pengetahuan Dian mengenai pembendaharaan dengan menjadikan Dian sebagai Bendahara II.
14. Tidak lupa, Dian ucapkan terimakasih buat semua Panitia Mataf 2002 yang sudah memberikan pengalaman yang tak terlupakan buat Dian menjadi seorang Sekretaris I.
15. Sahabat-sahabatku SMU N 7 Purworejo, Gustin dan keluarga terimakasih sudah membantu mencarikan data buat Dian, Gawuz (Wulan), Uchink (Pushpa), Pithi, Dhim2, Linthiz yang sering menanyakan skripsi Dian kapan selesainya dan kapan diwisuda ?Makasih untuk suportnya.
16. Seluruh teman-teman KKN Dian ada Hestie, Mely, Liesna, Monmon, Asep, Fahmi, Wawan, Arko dan Ahmad terimakasih sudah mau memahami sifat Dian yang katanya mudah marah. Kita pasti akan tetap saling mendukung.
17. Semua teman sekelas Dian IP.B 2001 ada Didy, Vriant, Fitri, Lita, Lian, Icha, Nano', Eko, Dodo, Zuki dan temen-temen yang lain yang tidak bisa Dian sebutkan satu persatu terimakasih sudah mau menjadi teman Dian selama ini.
18. Terimakasih juga buat Bapak Sular, Mas Heri, Nyamet yang selalu menemani Dian dan keluarga untuk bergadeng

18. Terimakasih juga buat Bapak Sular, Mas Heri, Nyamet yang selalu menemani Dian dan keluarga untuk bergadang.
19. Ucapan terimakasih Dian juga untuk Mas Aan, selaku Staf KBT sekaligus Staf Bappeda Kabupaten Purworejo yang sangat membantu dalam mendapatkan data-data dalam penyusunan skripsi Dian.
20. Dian juga tidak lupa mengucapkan terimakasih untuk Bapak Achmad Nas Imam selaku pimpinan redaksi Purworejo Pos, yang telah membantu Dian juga untuk mendapatkan data-data dalam penyusunan skripsi ini.
21. Dan semua saudara ataupun teman serta orang-orang terdekat Dian lainnya yang tidak bisa Dian sebutkan satu-persatu, terimakasih sudah mendoakan Dian untuk menyelesaikan skripsi ini. Doakan Dian semoga apa yang Dian cita-citakan dapat tercapai. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr. Wb

Penyusun

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
SINOPSIS	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
1. Tujuan.....	7
2. Manfaat	8
D. Kerangka Dasar Teori	8
1. Kebijakan Publik	9
2. Kebijakan Pemerintah Daerah	10
3. Peraturan Daerah	13
4. Analisis Kebijakan.....	14
5. Implementasi Kebijakan.....	17
6. Pembangunan dan Pengembangan	20

7. Kawasan Bahari Terpadu (KBT).....	22
E. Definisi Konseptual	23
F. Definisi Operasional	24
G. Metode Penelitian	25
1. Jenis Penelitian	25
2. Alasan Pemilihan Judul	26
3. Data yang Dibutuhkan.....	27
4. Unit Analisis Data.....	27
5. Teknik Pengumpulan Data	28
6. Teknik Analisis Data.....	29
H. Sistematika Penulisan	30
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	31
A. Gambaran Umum Kabupaten Purworejo	31
B. Keadaan Geografis Kabupaten Purworejo.....	33
1. Letak Geografis	33
2. Iklim dan Keadaan Tanah.....	35
C. Penduduk	38
1. Jumlah Penduduk	38
2. Penduduk Menurut Umur	39
3. Penduduk Berdasarkan Jenis Kegiatan	39
	40

1. Perekonomian	40
2. Pendidikan	49
E. Sarana dan Prasarana Sosial, Budaya dan Ekonomi	50
1. Sarana Pendidikan	50
2. Sarana Transportasi	51
3. Sarana Kesehatan	53
4. Sarana Perekonomian.....	54
F. Latar Belakang Dikeluarkannya Perda Nomor 11 Tahun 2004 tentang KBT Kabupaten Purworejo.....	55
G. Peraturan Daerah Nomor 11 tahun 2004 tentang KBT Kabupaten Purworejo	58
1. Peraturan Daerah	58
2. Isi Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2004 tentang KBT Kabupaten Purworejo	63

BAB III ANALISIS Implementasi Kebijakan Perda Nomor 11

Tahun 2004 Tentang Kawasan Bahari Terpadu (KBT)

Kabupaten Purworejo..... 66

A Aspek Analisis Isi Kebijakan Peraturan Daerah KBT

1. Tujuan Kebijakan./..... 68

2. Isi Kebijakan yaitu Tentang Rencana Program
Pengembangan KBT .f..... 72

3. Kepentingan Pemerintah Menyangkut Perda

5. Manfaat langsung Perda terhadap program pengembangan KBT.....	167
B Aspek Analisis Konteks Implementasi	169
1. Konteks Implementasi	169
2. Strategi yang Digunakan dalam Proses Implementasi.....	170
3. Kekuasaan Badan Pelaksana dalam proses Implementasi.....	172
4. Implementasi Kebijakan Perda Nomor 11 Tahun tentang KBT Kabupaten Purworejo... ..	174
a. Sumber Daya.. ..	174
b. Struktur Birokrasi.. ..	177
c. Kondisi Lingkungan	178
d. Sikap Pelaksana.....	180
C. Pengukuran Hasil Implementasi Kebijakan... ..	181
1. Faktor Penghambat.....	182
2. Faktor Pendukung	184
3. Hasil Implementasi kebijakan.....	187
BAB IV PENUTUP	190
A. Kesimpulan	190
B. Saran/Rekomendasi	191
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel II.1	Jumlah Desa dan Luas Wilayah Menurut Kecamatan tahun 2004	34
Tabel II.2	Jenis Tanah di Kabupaten Purworejo	37
Tabel II.3	Luas wilayah dan Jumlah Penduduk tahun 2003	38
Tabel II.4	Penduduk berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2003	39
Tabel II.5	Penduduk Usia 10 tahun keatas Berdasar Jenis Kegiatannya ...	39
Tabel II.6	Perkembangan Sumber-sumber Pendapatan Daerah.....	41
Tabel II.7	Ratio Kemandirian Daerah.....	41
Tabel II.8	Komposisi Belanja APBD Kabupaten Purworejo tahun 2003-2004.....	42
Tabel II.9	Perkembangan surplus Defisit APBD Kabupaten Purworejo Tahun 2001-2004.....	42
Tabel II.10	Perkembangan PDRB (atas dasar harga konstan 1993) Tahun 2002-2003.....	45
Tabel II.11	Perkembangan Produksi sektor Pertanian Kabupaten Purworejo Tahun 2002-2003	46
Tabel II.12	Bidang Pertambangan (bahan galian) Kabupaten Purworejo....	47
Tabel II.13	Perkembangan Rasio Guru Murid dan sekelehan APK	50

Tabel II.14 Keberadaan Sarana dan Prasarana Pendidikan Kabupaten Purworejo	51
Tabel II.15 Kondisi Jalan Kabupaten Purworejo	52
Tabel II.16 Sarana Fisik dan Ketenagaan Bidang Kesehatan Tahun 2000-2003	53
Tabel III.1 Maksud dan tujuan Perda No.11 Tahun 2004 tentang KBT	69
Tabel III.2 Isi Perda No.11 Tahun 2004 tentang KBT	78
Tabel III.3 Potensi Lestari Sumberdaya Ikan Laut di Samudera Indonesia.....	114
Tabel III.4 Kondisi Eksisting Sarana dan Prasarana Penangkapan Ikan di Kabupaten Purworejo.....	116
Tabel II.5 Indikator Kinerja dari Sarana dan Prasarana KBT	119

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar III.1 Konsep Pengembangan KBT.....	80
Gambar III.2 Struktur Organisasi Badan Pengelola KBT.....	143
Gambar III.3 Struktur Organisasi Komite Pengembangan KBT.....	149
Gambar III.4 Struktur Organisasi Sekretariat Bersama anatar Wilayah KBT.....	150
Gambar III.5 Struktur Organisasi Badan Pngelola KBT.....	151
Gambar III.6 Struktur Organisasi Badan Pelaksana KBT.....	151
Gambar III.7 Struktur Organisasi Badan Pelaksana KBT Di Kabupaten Mandi...	155