

**STRATEGI PENINGKATAN SDM APARAT PEMERINTAH  
KABUPATEN BANGGAI SULAWESI TENGAH  
DI ERA OTONOMI DAERAH TAHUN 2001-2005**

**( Studi Kasus Di BKD Kabupaten Banggai Sulawesi Tengah )**

**STRATEGY OF MAKE-UP HUMAN RESOURCE GOVERNMENTAL  
GOVERNMENT OFFICER OF MIDDLE SUB-PROVINCE BANGGAI  
SULAWESI IN AUTONOMOUS ERA OF YEAR AREA 2001-2005**

**( Case Study In BKD of Middle Sub-Province Banggai Sulawesi)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**TEGUH IMAN SUWANDY  
20010520245**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2007**

**STRATEGI PENINGKATAN SDM APARAT PEMERINTAH  
KABUPATEN BANGGAI SULAWESI TENGAH  
DI ERA OTONOMI DAERAH TAHUN 2001-2005  
( Studi Kasus Di BKD Kabupaten Banggai Sulawesi Tengah )**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelara Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**



**TEGUH IMAN SUWANDY  
20010520245**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2007**

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 3 Mei 2007

Tempat : Ruang Sidang IP

### SUSUNAN TIM PENGUJI



**Penguji II**

**Drs. Suswanta, M.Si**

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
pada tanggal 3 Mei 2007



## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil dari karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti adanya duplikasi dan ada pihak yang kemudian merasa dirugikan serta menuntut maka saya akan bertanggung jawab

•

## HALAMAN MOTTO

*"Allah menyatakan bahwasanya tidak ada Tuhan melainkan Dia, yang menegakkan keadilan.*

*Para malaikat dan orang-orang yang beriman (juga menyatakan yang demikian itu).*

*(Ali 'Imran : 18)*

*"Allah tidaklah memberikan ilmu kepada seorang 'alim melainkan Allah mengambil janji*

*atasnya seperti apa yang diambilnya dari para Nabi, yaitu agar mereka menerangkannya*

*kepada manusia dan tidak menyembunyikannya".*

*(H.R. Abu Na'im dari Hadits Ibnu Mas'ud dan seperti itu dari Abu Hurairah)*

*Ufari ini adalah halikat penerjemahan mima! mima! hosi kamaein dan mima! mima! hosi tai*

## **PERSEMBAHAN**

**Skripsi Ini Kupersembahkan kepada :**

❖ **Ayahanda dan Ibunda Tercinta**

Tempat bersandar, bercerita dan berkeluh kesah. Dengan tulus ikhlas mendoakanku dan menyayangiku serta selalu membuka pintu maaf atas salah dan dosa.

❖ **Kakak dan Adikku tersayang**

❖ **Almamotaku**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur atas Kehadirat Allah SWT dan keagungan sebagai zat yang maha suci, yang menggenggam kami dengan kuasamu untuk memberikan sayang dan cinta dengan tulus. Tiada Tuhan selain Allah, dengan kasih sayang nan abadi, hambamu bersujud dan memohon syukur karena engkau selalu ada dikala hamba merindukanmu, memberikan semangat dikala hamba letih, menghadirkan kebahagiaan dikala sedih dan menguatkan hamba saat engkau memberikan cobaan. Kehadiranmu begitu nyata dalam diri hamba yang mengagungkanmu, ya Allah.

*Assalamu 'alaikum Wr.Wb. Salawatullah a'alaika, Ya Rasulallah, Ya Habiballah*, beserta keluarga tercinta, Sahabat dan Ulama. Semoga kami sebagai hamba selalu mendapatkan Hidayah dari Allah SWT untuk dapat mengamalkan teladan serta budi pekertimu, Amin.

Seiring dengan berjalannya waktu sampai dengan selesainya skripsi ini telah banyak pengalaman yang penulis lewati. Hambatan, rintangan, kesedihan serta momen-momen penting lainnya menjadikan penulis sadar bahwa "*Manusia yang berhasil adalah manusia yang besar dengan cobaan itu sendiri*" sehingga penulis menerima ini sebagai Ilham yang Allah SWT berikan sebagai sebuah Hidayah yang harus diambil Hikmahnya.

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil dari karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti adanya duplikasi dan ada pihak yang kemudian merasa dirugikan serta menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi dari kesalahan yang saya lakukan.

Yogyakarta, 23 April, 2007

Yang membuat pernyataan

Teguh Iman Suwandy  
Tanda tangan dan nama terang

Penelitian yang penulis lakukan merupakan sebuah proses didalam penyusunan skripsi yang berjudul "STRATEGI PENINGKATAN SDM APARAT PEMERINTAH KABUPATEN BANGGAI SULAWESI TENGAH DI ERA OTONOMI DAERAH TAHUN 2001-2005, dengan mengambil Studi Kasus di BKD Kab. Banggai.

Penelitian serta penyelesaian skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi salah satu syarat dalam memperoleh Gelar Sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa kekurangan, kelemahan dan keterbatasan selalu ada dalam diri penulis namun dengan bimbingan, petunjuk serta suport dari orang-orang terkasih membuat penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima yang sebesar-besarnya tanpa terhingga kepada :

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta, M. Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik.
4. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi, terimakasih atas bimbingan, petunjuk, arahan serta nasehat yang ibu

5. Bapak Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Penguji I dan terimakasih telah bersedia menguji proposal penulis dan memberikan arahan dengan baik.
6. Dosen-Dosen serta staf karyawan dan seluruh keluarga besar Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terimakasih untuk OB (Office Boy), kalian menjadi teman yang baik saat sedih itu datang. OBeee... sini dooo...ng!!!.
7. Pak Eko, selaku Kepala Bagian Tata Usaha Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang tidak bosan-bosannya memberikan support, terimakasih.
8. Bapak H. Suwanto Mahiwa, BA, selaku Kepala Kantor Kesbang dan Linmas Kab. Banggai, yang telah memberikan izinnya untuk melakukan penelitian sesuai dengan keperluan skripsi penulis, terimakasih.
9. Bapak Drs. Nurdin Mulalat, selaku Kepala Tata Usaha (KTU) BKD Kab. Banggai Sulawesi Tengah.
10. Ibu Dra. Sri Rahayu Mistam, SH, selaku Kasub. Bid. Formasi dan Pengembangan Pegawai, yang telah mengarahkan dan memberikan beberapa data sesuai dengan keperluan penulis, terimakasih.
11. Kak Linda, yang banyak membantu mencari data yang penulis butuhkan, Terimakasih. Maaf, karna banyak mengambil jam kerja Kak Linda.
12. Fahnun Asagaf, terimakasih untuk bantuannya, menyediakan data (Renstra) yang penulis butuhkan.
13. Skripsi ini saya dedikasikan buat keluarga besarku tersayang ; Kakek, nenek dari orang tua ayah, Kasiun (alm) dan Katinem (alm). Kakek, nenek

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
SINOPSIS .....	xv
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tujuan .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Kerangka Dasar Teori .....	8
1. SDM dan Manajemen SDM .....	9
2. Peningkatan Manajemen SDM .....	14
3. Strategi Peningkatan SDM.....	18
4. Aparat Pemerintah Dan Pemerintah Kabupaten .....	30
5. Otonomi Daerah.....	32
F. Definisi Konseptual.....	35
	37

H. Metode Penelitian.....	42
1. Jenis Penelitian.....	42
2. Lokasi Penelitian.....	43
3. Unit Analisis Data.....	43
4. Data Yang Dibutuhkan.....	43
5. Teknik Pengumpulan Data.....	44
6. Teknik Analisis Data.....	45

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

<b>A. Kondisi Geografi, Topografi, dan Iklim .....</b>	<b>46</b>
1. Kondisi Geografis .....	46
2. Kondisi Topografi .....	47
3. Kondisi Iklim .....	48
<b>B. Keadaan Demografi, Agama, Pendidikan Dan Kebudayaan.....</b>	<b>49</b>
1. Keadaan Demografi .....	49
2. Agama .....	50
3. Pendidikan Dan Kebudayaan.....	51
<b>C. Pertanian.....</b>	<b>54</b>
1. Tanaman Pangan.....	55
2. Perkebunan.....	58
3. Perikanan.....	59
4. Kehutanan .....	59
<b>D. Perhubungan .....</b>	<b>60</b>
1. Sistem Transportasi Darat.....	61
2. Sistem Transportasi Laut.....	63

<b>E. Pemerintahan.....</b>	<b>65</b>
<b>F. Unsur-unsur Pemerintahan Kabupaten Banggai .....</b>	<b>65</b>
<b>G. Struktur Organisasi .....</b>	<b>68</b>
1. Sekretaris Daerah .....	68
2. Asisten Tata Praja .....	68
3. Asisten Ekonomi Dan Pembangunan.....	68
4. Asisten Administrasi Dan Pembinaan Aparatur .....	69
<b>H. Aparatur Dan Pengawasan .....</b>	<b>70</b>
<b>I. Keuangan Pemerintah Daerah.....</b>	<b>71</b>
<b>BAB III ANALISIS DATA</b>	
A. Analisis SWOT .....	73
B. Analisis Matrik Strategi .....	77
C. Isu-isu Strategis .....	77
D. Strategi Peningkatan SDM.....	78
E. Strategi Peningkatan SDM Aparatur Pemkab.....	80
F. Bentuk Lain Dari Strategi Peningkatan SDM.....	88
G. Faktor Pendukung dan Kendala dalam Pelaksanaan Program Peningkatan SDM Aparat Pemkab.....	92
H. Sistem Pengadaan.....	93
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	100

## DAFTAR TABEL

Tabel	Judul Tabel	Hal
2.1	Kemiringan Tanah/Topografi antara Ibu Kota Kabupaten ke Ibu Kota Propinsi Sulawesi Tengah dan Kab. Lain di Sulawesi Tengah.....	48
2.2	Jumlah sekolah, murid, guru dan ratio murid terhadap guru menurut tingkat pendidikan di Kabupaten Banggai tahun 2000/2001 – 2003/2004 .....	52
2.3	Unsur-unsur Pemerintah Kabupaten Banggai.....	67
3.1	Analisis Matrik SWOT .....	75
3.2	Data PNS yang mengikuti Diklat Struktural.....	81
3.3	Daftar PNS yang mengikuti Diklat Prajabatan .....	83
3.4	Data PNS yang mengikuti Tugas Belajar.....	84
3.5	Data PNS yang mengikuti Izin Belajar .....	86
3.6	Data Mutasi PNS.....	87

(pemikiran yang universal, teladannya gedung kembar, terimakasih untuk bantuannya), Zul (teman nonton yang asyik), Rindu (calon Bpk yang baik, siap, antar, jaga, SIAGA Boo), Jep (komputer rusak!!, jep lagi).

17. Mabes BABASAL dan pangeran kegelapan, selamat berjuang. Buat kamarku, 1k124, Plat 11, Coffee+Marlboro (kapan begadang bareng lagi), V#13 (terimakasih, sudah berbagi sayang sama ke swndy), Andrey/G1B4 (terimakasih buat nasehat dan suportnya ndrey), 124t#1, Anthi, Ti2, Evi, kalian selalu ada, terimakasih. Buat Ing, kebahagiaan yang wandy punya selalu ada untuk ing. Terimakasih dukungannya.

Skripsi ini selesai tidak lepas dari kekurangan, kelemahan dan keterbatasan penulis sebagai manusia, mohon dimaafkan jika ada kesalahan nama, pengucapan, atau yang tidak disebutkan di dalamnya karena disadari skripsi ini masih ada kekurangan, dengan harapan skripsi ini bisa bermanfaat sebagai bahan referensi dalam pengembangan ilmu pengetahuan. .

*Wassalamu 'alaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, 24 April,  
2007  
Penyusun

Teguh Iman Suwandy