

**KINERJA SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KABUPATEN SLEMAN
DALAM MENEGAKKAN PERATURAN DAERAH
TAHUN 2013-2014**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

**ERMAN PUTRA
20070520076**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015**

**KINERJA SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KABUPATEN SLEMAN
DALAM MENEGAKKAN PERATURAN DAERAH
TAHUN 2013-2014**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Oleh:

ERMAN PUTRA

20070520076

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**KINERJA SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KABUPATEN SLEMAN
DALAM MENEGAKKAN PERATURAN DAERAH
TAHUN 2013-2014**

Disusun oleh:

**ERMAN PUTRA
20070520076**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari / tanggal : Jum'at, 21 Agustus 2015
Tempat : Ruang Ujian IP
Jam : 08.00 – 09.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Dr. Zuli Qodir, M.Si

PENGUJI I

PENGUJI II

Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Titin Purwaningsih, SIP., M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2015

Yang membuat pernyataan

Erman Putra

HALAMAN MOTTO

Dia-lah yang menjadikan bumi sebagai hamparan bagimu dan langit sebagai atap, dan Dia menurunkan air (hujan) dari langit, lalu Dia menghasilkan dengan hujan itu segala buah buahan sebagai rezeki untuk mu; karena itu, janganlah kamu mengadakan sekutu-sekutu bagi ALLAH, padahal kamu mengetahui.

(AL-BAQARAH 22)

“Langit yang tujuh, bumi dan semua yang ada di dalamnya bertasbih kepada Allah. Dan tidak ada sesuatu-pun melainkan bertasbih dengan memuji-Nya, tetapi kamu tidak mengerti tasbih mereka...”

(AL-ISRA' 44)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur selalu terpanjatkan kehadirat Allah SWT, beserta shalawat dan salam semoga selalu tercurah limpahkan kepada Rasullulah SAW, kupersembahkan Skripsi ini untuk :

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda dan ibundaku yang tiada henti-hentinya memberikan semangat dan dukungan serta doa disetiap sujud mereka. Terima kasih buat cinta kalian kepadaku selama ini.
2. Untuk kedua kakakku, kalian sungguh kakak yang luar biasa untukku. Terima kasih untuk kebaikan kalian selama ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **KINERJA SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KABUPATEN SLEMAN DALAM MENEGAKKAN PERATURAN DAERAH TAHUN 2013-2014** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., MA, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak DR. Zuli Qodir, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu di tengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Drs. Joko Supriyanto, M.Si selaku Kepala Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman dan Drs. Fatoni Budi Prabowo dan Ig. Sunarto, SH. M.Pd

selaku Kepala Bidang Ketentraman dan Ketertiban dan Kepala Bidang Penegakan Peraturan Perundang-Undangan Satpol PP Kabupaten Sleman

6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 25 Februari 2015

Penulis

Erman Putra

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR TABEL..... | xi |
| DAFTAR GAMBAR | xiii |
| SINOPSIS | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 6 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 6 |
| D. Kerangka Dasar Teori | 7 |
| E. Definisi Konseptual | 18 |
| F. Definisi Operasional | 19 |
| G. Metode Penelitian | 20 |
| 1. Jenis Penelitian | 20 |
| 2. Lokasi Penelitian | 21 |

| | | |
|----------------|---|-----------|
| 3. | Data dan Sumber Data | 22 |
| 4. | Teknik Pengumpulan Data..... | 22 |
| 5. | Unit Analisis | 23 |
| 6. | Teknik Analisis Data | 23 |
| BAB II | GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN | 25 |
| A. | Tugas dan Fungsi Satpol PP Kabupaten Sleman | 25 |
| B. | Visi dan Misi Satpol PP Kabupaten Sleman..... | 26 |
| C. | Struktur Organisasi Satpol PP Kabupaten Sleman | 27 |
| D. | Sumber Daya Manusia Satpol PP Kabupaten Sleman | 40 |
| E. | Sarana dan Prasarana Satpol PP Kabupaten Sleman | 41 |
| BAB III | HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 47 |
| A. | Masukan | 47 |
| 1. | Ketersediaan dana dan sarana dan sarana yang memadai..... | 47 |
| 2. | Ketersediaan SDM yang cakap | 55 |
| 3. | Adanya peraturan pendukung | 59 |
| 4. | Adanya kebijakan program | 60 |
| B. | Proses Penegakan Perda:..... | 62 |
| 1. | Kualitas Program Kerja | 62 |
| 2. | Efektifitas SOP Prosedur Penegakan Perda..... | 65 |
| C. | Keluaran | 65 |
| 1. | Hasil-hasil program yang direncanakan..... | 65 |
| 2. | Pencapaian target | 68 |

| | |
|--|----|
| D. Hasil | 70 |
| 1. Terlaksananya penegakan peraturan daerah | 70 |
| 2. Pemberian sanksi sesuai Peraturan Daerah | 77 |
| E. Manfaat | 79 |
| 1. Terciptanya ketertiban di masyarakat | 79 |
| 2. Tercapainya tujuan penegekan Peraturan Daerah | 79 |
| F. Dampak | 81 |
| 1. Berkurangnya pelanggaran terhadap peraturan daerah | 81 |
| 2. Kesadaran masyarakat untuk mematuhi Peraturan Daerah | 86 |
| G. Faktor yang menghambat kinerja Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman dalam penegakan peraturan daerah..... | 88 |
| BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN | 96 |
| A. Kesimpulan | 96 |
| B. Saran | 97 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|---|----|
| Tabel 2.1 | Data Pegawai Berdasarkan Jabatan | 44 |
| Tabel 2.2 | Data Pegawai Berdasarkan Pendidikan | 44 |
| Tabel 2.3 | Data Pegawai Berdasarkan Umur | 41 |
| Tabel 2.4 | Sumber Daya Sarana dan Prasarana Sekretaris Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman | 41 |
| Tabel 2.5 | Sumber Daya Sarana dan Prasarana Bidang Penegakan Peraturan Perundang-undangan Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman | 42 |
| Tabel 2.5 | Sumber Daya Sarana dan Prasarana Bidang Penegakan Peraturan Perundang-undangan Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman | 43 |
| Tabel 2.6 | Sumber Daya Sarana dan Prasarana Bidang Trantip Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman | 44 |
| Tabel 2.7 | Sumber Daya Sarana dan Prasarana Bidang Linmas Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman | 45 |
| Tabel 3.1 | Perbandingan Rencana dan Realisasi Anggaran tahun 2013 | 50 |
| Tabel 3.2 | Perbandingan Rencana dan Realisasi Anggaran tahun 2013 | 51 |
| Tabel 3.3. | Data Inventaris Kendaraan Bermotor Satpol PP Kabupaten Sleman..... | 53 |
| Tabel 3.4. | Data Inventaris Kendaraan Bermotor Satpol PP Kabupaten Sleman | 54 |
| Tabel 3.5 | Data Pegawai Berdasarkan Pendidikan | 56 |
| Tabel 3.6 | Target dan Realisasi Kinerja Sasaran Satpol PP tahun 2013 | 69 |
| Tabel 3.7 | Data Jumlah Penyelesaian Pelanggaran Peraturan Perundang-undangan /Perda Hasil Operasi NonYustisi dan Yustisi tahun 2013-2014 | 73 |
| Tabel 3.8 | Hasil kegiatan bidang penegakan perundang-undangan tahun 2013..... | 77 |
| Tabel 3.9 | Sanksi Penegakan Peraturan Daerah..... | 77 |

| | |
|---|----|
| Tabel 3.10 Jumlah Pelanggar Peraturan Perundang-undangan yang di proses sampai persidangan tahun 2008-2013..... | 78 |
| Tabel 3.11 Data jumlah Pelanggaran Peraturan Perundang-Undangan /Perda Hasil Operasi Non-Yustisi dan Yustisi Tahun 2008-2013..... | 85 |
| Tabel 3.12 Daftar peraturan perundang-undangan bersanksi di Kabupaten Sleman yang sudah disosialisasikan dan yang belum disosialisasikan..... | 87 |
| Tabel 3.13 Jumlah Pegawai Satpol PP yang mengikuti Diklat dan Bimtek .. | 90 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1.1. Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman | 39 |
| Gambar 3.1 Pengamanan Pemilihan Kepala Dusun Gancangan V Sidomulyo Godean tahun 2015 | 61 |

SINOPSIS

Penegakan peraturan perundang-undangan khususnya Peraturan Daerah (Perda) dan Peraturan Kepala Daerah di Kabupaten Sleman sangat mutlak diperlukan bagi terciptanya ketentraman dan ketertiban masyarakat sehingga proses pembangunan dapat berjalan dengan baik dan lancar untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Permasalahan terkait penegakan Perda adalah jumlah Perda pada suatu daerah sangat banyak sementara jumlah anggota Satpol PP terbatas dan tidak menguasai keseluruhan Perda yang ada. Pada akhirnya lemahnya penegakan Peraturan Daerah (Perda) menjadi sorotan dalam kinerja Satpol PP karena terkesan tidak bertindak sesuai dengan tupoksi kerjanya dalam penegakan perda itu. Bahkan Satpol PP terkesan hanya aktif dalam pengamanan aksi unjuk rasa saja, sedangkan untuk upaya penegakan perda yang mendatangkan PAD, sangat lamban. Berdasarkan permasalahan tersebut di atas maka penulis tertarik untuk mengetahui bagaimana Kinerja Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman dalam penegakan Peraturan Daerah Tahun 2012-2014?

Penelitian ini dilakukan di Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif analisis. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi untuk melengkapi informasi, interview yakni memberikan pertanyaan secara langsung kepada responden dalam rangka mencari data yang jelas mengenai kinerja Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman dalam penegakan peraturan daerah Tahun 2013-2014

Hasil penelitian kinerja Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman dalam penegakan peraturan daerah Tahun 2013-2014 sudah berjalan dengan baik, hal ini dibuktikan dengan adanya penegakan peraturan daerah dan pemberian sanksi terhadap pelanggaran peraturan daerah di Kabupaten Sleman. Dalam melaksanakan penegakan peraturan daerah Satuan Polisi Pamong Praja berdasarkan peraturan perundang-undangan baik peraturan pemerintah secara nasional maupun peraturan-peraturan daerah dalam melaksanakan kewenangannya berkaitan dengan penegakan peraturan daerah. Langkah yang ditempuh yaitu dengan berpedoman pada pelaksanaan Teknis Operasional Pembinaan Ketenteraman dan Ketertiban Umum dengan bekerjasama dengan aparat Penertiban lainnya. Faktor yang menghambat kinerja Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sleman dalam penegakan peraturan daerah Tahun 2013 adalah terbatasnya aparatur yang mempunyai kompetensi di bidang PPNS dan penegakan Perda, belum tersedianya data pelanggaran Perda yang valid dan akurat, belum tersedianya SOP penegakan Perda antara Satpol PP dengan SKPD teknis, terbatasnya dana untuk pelaksanaan penegakan Perda secara keseluruhan dan kurangnya tingkat kesadaran dan ketaatan hukum masyarakat.