

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN
PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS)
(Studi Kasus Oleh Dinas Sosial DIY di Wilayah Kota Yogyakarta
Pada Tahun 2004-2005)**

**THE IMPLEMENTATION OF OVERCOMING PROGRAME
PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS)
(Case Studies of Dinas Sosial DIY in the district of Yogyakarta city at year
2004-2005)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

WIDHI HARTANTI

20020540016

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2006**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN
PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS)
(Studi Kasus Oleh Dinas Sosial DIY di Wilayah Kota Yogyakarta
Pada Tahun 2004-2005)**

**THE IMPLEMENTATION OF OVERCOMING PROGRAME
PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS)
(Case Studies of Dinas Sosial DIY in the district of Yogyakarta city at year
2004-2005)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar S-1**

**Disusun Oleh:
WIDHI HARTANTI
20020540016**

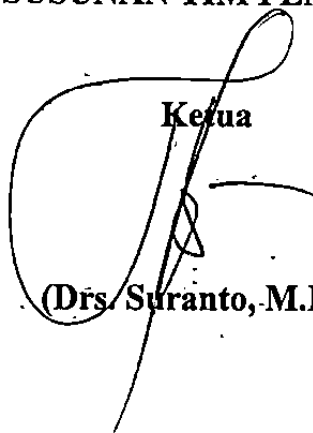
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

**Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**.Pada Hari : Kamis
Tanggal : 9 Februari 2006
Jam : 10.00 WIB
Tempat : Ruang Pendadaran FISIP UMY**

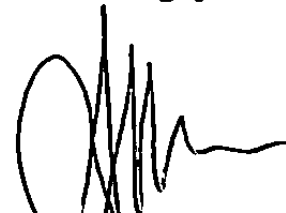
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

(Drs. Suranto, M.Pol)

Penguji I


(Drs. Atik Senti Winandita, M.Si)

Penguji II


(Drs. H. M. Sidiq, M.Si)

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada satu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka

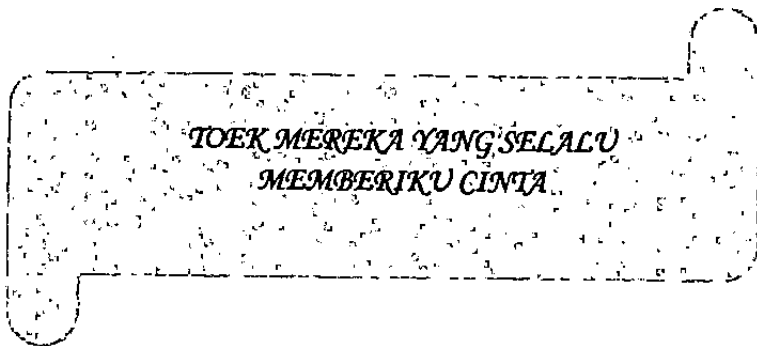
MOTTO

*Hidup adalah apa yang dapat kita lakukan hari ini – bukan tentang mencari masa lalu ataupun
mempermasalahkan masa depan.*

Jadi lakukanlah hal terbaik yang dapat kita lakukan hari ini

(aku)

PERSEMBAHAN



*Skripsi ini kupersembahkan untuk Kedua Orang Tuaku dan Keluargaku
tercinta:*

Bapakku Siswanto, dan Ibundaku tercinta Halimah

Kakak-kakakku tercinta:

Masku Budi Utomo (Embi) dan istrinya serta putrinya Kartika

*Mba'ku Prihati Wahyu Ningsih dan ketiga putra-putrinya Yulia, Ryan, dan
Phrega*

Masku Sedyo Yakti Utomo dan Istri serta putra-putrinya Prass dan Rida

Mba'ku Lestari Purbaningsih dan suaminya serta putranya Dani

Mba'ku Sidiqah dan suaminya serta putranya Dani

THANK'S TO :

1. Allah SWT, yang selalu memberiku kekuatan dalam setiap langkah hidupku
2. Bapak, Ibu, dan Kakak²ku serta seluruh keluargaku tercinta,..... Terima kasih atas semua semangat dan pengorbanan yang telah kalian berikan
3. Sahabat-sahabatku vera, mamik, eva and gak lupa dian, terima kasih atas semua waktu dan perjalanan kita yang sangat sulit untuk dilupakan selama kita di yogya, aku pasti akan selalu merindukan kalian, terima kasih juga untuk semangat dan dorongan kalian hingga terselesaikannya skripsi ini. Skripsi ini kupersembahkan juga untuk kalian dan satu kalimat yang dapat kuucapkan untuk kalian " I LOVE U ALL "
4. Buat temen² maenku di yogya Alwin, ari, vina, slamet (Mamak), suci, agus, edi, jum, dedy dan yang gak bisa aku sebutkan satu persatu thanks atas semuanya, semangat ya.
5. Cicik alias 'Gutem' thanks tem dah dengan setia menjadi teman berantemku, tanpa penghinaan² yang selalu terlontar dari mulutmu rasanya aku tidak mampu mencintaimu seperti sekarang ini, and thanks atas kerjasama yang baik dari kita dalam penggarapan skripsi ini. Semangattt
6. Semua temen² kosku (Nur Rahmah Boarding House) yang dari jaman dahulu kala mbak dewi, mbak reza, yeyen, cicik, Linda thanks tuk semuanya and buat Ibu kos makasih buat tempatnya sehingga aku selalu terlindungi dari panas dan hujan selama di yogya
7. Buat mas iman makasih banyak dah baiik banget sama widhi dan terima kasih atas semua waktu yang sepenuhnya mas berikan untuk widhi selama kita sama² di yogya, aku selalu senang mengisi hari-hariku bersama mas
8. Buat temen²ku di IP'02 and khususnya buat anak² malem fajar, ipo, iim, risky, lulu, dika all thanks untuk semuanya dan semoga di tahun ini...

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum, Wr. Wb

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang atas perkenanNya kami dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul Studi Implementasi Program Penanggulangan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) (Studi Kasus Implementasi Program Penanggulangan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) oleh Dinas Sosial DIY di Wilayah Kota Yogyakarta Pada Tahun 2004-2005)

Demikian skripsi ini kami tulis dalam rangka memenuhi tugas akhir (skripsi) sebagai pelengkap kegiatan perkuliahan kami sebagai mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang untuk berikutnya akan kami ujikan di depan Dewan Penguji

Kami sadar dengan sepenuhnya bahwa meskipun kami telah berusaha semampu kami namun didalam karya ini adalah jauh dari sempurna untuk dapat memberikan gambaran serta informasi yang lengkap kepada para pembaca

penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Dr. Khoiruddin Basshori.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Bambang Eka Cahya W, S.IP, M.Si.
3. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak. Drs. Suswanta, M.Si.
4. Dosen Pembimbing Bapak. Drs. Suranto, M.Pol.
5. Dosen Penguji I Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.
6. Dosen Penguji II Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si.
7. Dosen Pembimbing Akademik Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP.
8. Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang tidak bisa saya

9. Ketua Seksi Data dan Tehnologi Informasi Dinas Sosial Propinsi DIY, Ibu Endang Irianti.
10. Para Ketua Seksi dari Bidang Rehabilitasi Sosial dan Kesejahteraan Sosial Dinas Sosial Propinsi DIY, Ibu Isnawangsih, Bapak Fatchan, Bapak Winardianto, dan Bapak Aji.
11. Manajer Kerumahtanggaan PARWI mas Arif Ariyanto, SH, Wakil Direktur mas Awaludin dan segenap pengurus PARWI Foundation mas abdul, mas miko, mbak nanik, mbak mary, david terima kasih atas kesempatan yang diberikan kepada saya untuk melakukan magang dan belajar bekerja walau itupun banyak main-mainnya.
12. Kepada segenap karyawan dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu dalam pelaksanaan kegiatan akademik dan yang turut membantu dalam pelaksanaan skripsi ini.

Serta segenap pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu atas dedikasi serta segala perhatian terhadap tersusunnya skripsi ini.

Wassalammualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 27 Januari 2006

Penulis

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--------------------------------------------------------|----------------|
| HALAMAN JUDUL | |
| HALAMAN PENGESAHAN | i |
| HALAMAN PERNYATAAN | ii |
| HALAMAN MOTTO | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iv |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR TABEL & GAMBAR | xi |
| SINOPSIS | xii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 5 |
| C. Kerangka Dasar Teori | 5 |
| 1. Kebijakan Publik | 5 |
| 2. Implementasi Kebijakan dan Program | 10 |
| a. Implementasi Kebijakan | 10 |
| b. Implementasi Program | 11 |
| 3. Kesejahteraan | 18 |
| 4. Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS)..... | 21 |
| D. Definisi Konvensional | 22 |

| | |
|----------------------------------------------------------|-----------|
| E. Definisi Operasional | 24 |
| F. Metode Penelitian | 24 |
| 1. Jenis Penelitian | 25 |
| 2. Sumber Data | 25 |
| 3. Teknik Pengumpulan Data..... | 25 |
| 4. Teknik Analisis Data | 26 |
| 5. Unit Analisa..... | 27 |
| BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN..... | 28 |
| I. Sejarah Berdirinya Dinas Sosial | 28 |
| II. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial | 31 |
| Bagian Tata Usaha | 33 |
| 1) Bidang Bina Program..... | 34 |
| 2) Bidang Rehabilitasi Sosial..... | 36 |
| 3) Bidang Kesejahteraan Sosial | 38 |
| 4) Bidang Pengembangan Sosial..... | 40 |
| 5) Bidang Pengembangan Kehidupan Beragama..... | 42 |
| III. Struktur Organisasi Dinas Sosial Propinsi DIY..... | 43 |
| IV. Penyandang Masalah Kesejahteraan..... | 44 |
| a. Definisi dan Kriteria | 44 |
| b. Potensi Kesejahteraan Sosial | 66 |
| V. Deskripsi Penduduk Kota Yogyakarta..... | 67 |
| a. Kondisi Demografis..... | 67 |
| b. Kondisi Sosial Ekonomi | 69 |
| 1. Kenendudukan | 69 |

| | |
|--------------------------------------------------------------|-----------|
| 2. Perekonomian | 70 |
| BAB III. ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN | |
| PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS) | |
| DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2004-2005 | 73 |
| A. Proses Implementasi Kebijakan dan Program | 74 |
| A.1. Loka Bina Karya (LBK) | 74 |
| A.2. Rehabilitasi Berbasis Masyarakat (RBM) | 76 |
| A.3. Kelompok Usaha Bersama (KUBE) | 79 |
| B. Lokasi Pelaksanaan Program Penanggulangan PMKS Tahun | |
| 2004-2005 | 81 |
| B.1. Lokasi Pelaksanaan Program Penanggulangan PMKS di Kota | |
| Yogyakarta | 83 |
| C. Data Perbandingan Kenaikan dan Penurunan PMKS di Kota | |
| Yogyakarta | 88 |
| A. Beberapa PMKS yang mengalami Kenaikan | 90 |
| B. Beberapa PMKS yang mengalami Penurunan | 91 |
| D. Hasil Dari Pelaksanaan Program Penanggulagn PMKS di Kota | |
| Yogyakarta Tahun 2004-2005 | 92 |
| D.1. Loka Bina Karya (LBK) | 92 |
| D.2. Rehabilitasi Berbasis Masyarakat (RBM) | 93 |
| D.3. Kelompok Usaha Bersama (KUBE) | 94 |
| BAB IV. PENUTUP | 96 |
| A. Kesimpulan | 96 |
| B. Saran | 97 |

DAFTAR TABEL & GAMBAR

Daftar Tabel

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 Data PMKS Tahun 2004 | 4 |
| Tabel 2.1 Data PMKS Tahun 2004-2005 | 67 |
| Tabel 2.2 Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta Hasil sensus Penduduk dan Supas 1997-2000 | 68 |
| Tabel 2.3 Rasio Jenis Kelamin Penduduk Kota Yogyakarta Hasil sensus Penduduk dan Supas 1997-2000 | 68 |
| Tabel 2.4 Perkembangan Jumlah Penduduk Setiap Bulan menurut Jenis Kelamin di Kota Yogyakarta 2001 | 68 |
| Tabel 2.5 Kepadatan dan Rasio Jenis Kelamin Penduduk Kota Yogyakarta menurut Kecamatan 2001 | 69 |
| Tabel 2.6 Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta dan Sebarannya 2001 | 70 |
| Tabel 2.7 PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993 | 71 |
| Tabel 2.8 Distribusi PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993 | 72 |
| Tabel 2.9 Pertumbuhan Ekonomi menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan | 73 |
| Tabel 3.1 Kebijakan, Program dan Pelaksanaan Penanganan PMKS | 76 |
| Tabel 3.2 Lokasi Pelaksanaan Penanggulangan PMKS | 88 |

Daftar Gambar

| | |
|---------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1 Model Proses Implementasi Kebijakan | 13 |
| Gambar 2 Variabel-variabel Proses Implementasi Kebijakan | 15 |
| Gambar 3 Implementasi Kebijakan | 16 |
| Gambar 4 Struktur Organisasi Dinas Sosial DIY | 44 |
| Gambar 5 Grafik Data PMKS Kota Yogyakarta Tahun 2004-2005 | 93 |
| Gambar 6 Grafik Tingkat PMKS Wilayah Kecamatan Yogyakarta 2004-2005 | 93 |

SINOPSIS

Penelitian skripsi yang berjudul Studi Implementasi Program Penanggulangan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) (Studi Kasus Implementasi Program Penanggulangan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) oleh Dinas Sosial DIY di Wilayah Kota Yogyakarta pada tahun 2004-2005) bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah program penanggulangan penyandang masalah kesejahteraan sosial itu diimplementasikan dan juga untuk mengetahui faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi kebijakan program tersebut di wilayah Kota Yogyakarta.

Adapun metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan menggunakan teknik pengumpulan data hasil wawancara dan dokumentasi guna menjelaskan, menggambarkan dan menafsirkan hasil-hasil penelitian ini melalui susunan kata atau kalimat untuk menjawab permasalahan yang diteliti melalui unit analisa Dinas Sosial dalam upaya penanggulangan penyandang masalah kesejahteraan sosial di wilayah kota Yogyakarta.

Proses implementasi program penanggulangan masalah kesejahteraan sosial ini menggunakan jenis program Loka Bina Karya (LBK), Rehabilitasi Berbasis Masyarakat (RBM), Kelompok Usaha Bersama (KUBE) dan program penyuluhan dan pembinaan untuk masing-masing kriteria binaan penyandang masalah-masalah sosial, dalam hal ini Dinas Sosial Propinsi DIY berperan aktif dalam proses pembinaan penyandang masalah sosial dengan dibantu oleh beberapa lembaga-lembaga sosial kemasyarakatan, instansi swasta dan pemerintah terkait serta peran aktif masyarakat setempat. Setiap kegiatan dari program yang dilaksanakan dapat mengembangkan kesadaran kemampuan, tanggung jawab dan peran aktif masyarakat dalam menangani penyandang masalah kesejahteraan sosial dilingkungannya, serta memperbaiki kualitas hidup dan kesejahteraan PMKS.

Dan hal yang perlu diperhatikan oleh Dinas Sosial Propinsi DIY ialah perlunya melakukan koordinasi secara terus menerus dan teratur dengan instansi pemerintah lainnya agar ikut terlibat dalam kegiatan rehabilitasi sosial bagi penyandang masalah kesejahteraan sosial, melakukan evaluasi kegiatan pembinaan, bimbingan dan penyuluhan yang dilakukan secara rutin dan menyeluruh untuk mengetahui efektifitas program agar dapat mengetahui sejauh mana keberhasilan kegiatan rehabilitasi yang telah dilakukan.