

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
TENTANG PENINGKATAN PELAYANAN
KESEHATAN MASYARAKAT**

(Studi kasus : Puskesmas Gamping II, Kecamatan Gamping,
Kabupaten Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta)

**IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT POLICY
ABOUT IMPROVETATION PUBLIC HEALTH SERVICE**

(Case study : Public Health Center Gamping II,
Distric Gamping, Regent Sleman,
Propincy Daerah Istimewa Yogyakarta)

SKRIPSI



Disusun Oleh:

LIAN RULY ANDRIYATI
(20010520075)

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
TENTANG PENINGKATAN PELAYANAN
KESEHATAN MASYARAKAT**

(Studi kasus : Puskesmas Gamping II, Kecamatan Gamping,
Kabupaten Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta)

**IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT POLICY
ABOUT IMPROVETATION PUBLIC HEALTH SERVICE**

(Case study : Public Health Center Gamping II,
Distric Gamping, Regent Sleman,
Propincy Daerah Istimewa Yogyakarta)

SKRIPSI



Disusun Oleh:

LIAN RULY ANDRIYATI
(20010520075)

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

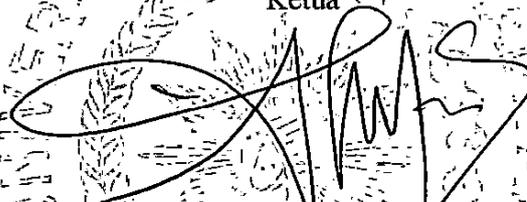
Hari/Tanggal : Selasa, 07 Februari 2006

Pukul : 11.00 WIB s/d Selesai

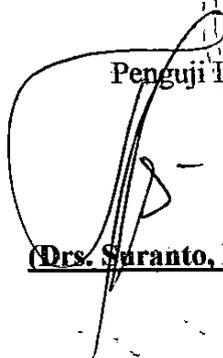
Tempat : Ruang Referensi FISIPOL

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


(Drs. M. Zaenuri, M.Si.)

Penguji I

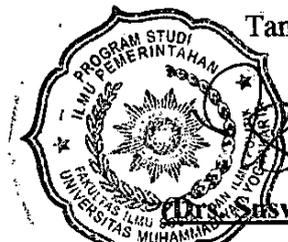

(Drs. Saranto, M.Pol)

Penguji II


(Dra. Atik Septi W, M.Si.)

Skripsi ini Telah Diteima Sebagai Salah Satu
Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Tanggal :



(Drs. Suswanta, M.Si)
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi yang penulis buat merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya dan atau karya pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan serta berkelanjutan dengan tuntutan, maka penulis akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 17 Februari 2006
Yang membuat pernyataan

Lian Ruly Andriyati

MOTTO

"Kerendahan hati menuntun pada kekuatan bukan kelemahan,
Mengakui kelemahan dan melakukan perubahan atas kesalahan adalah
bentuk tertinggi dari penghormatan pada diri sendiri"

(John Micloy)

"Orang takkan merasa diperlukan tidak adil, jika ia tidak pernah belajar
apa yang dimaksud dengan keadilan sebenarnya"

(Isacc Rosenfeld)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadiran Alah SWT pencipta seluruh alam, yang telah melimpahkan Rahmad dan Hidayah-Nya, dan atas kehendak-Nya maka penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh perkuliahan guna memperoleh gelar Sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul "Implementasi Kebijakan Pemerintah Tentang Peningkatan Pelayanan Kesehatan Masyarakat (Studi kasus: Puskesmas Gamping II Kabupaten Sleman).

Sholawat serta salam senantiasa turunkan kepada Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya.

Dalam penyusunan skripsi ini, tidak akan terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga kesempatan ini tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Drs. H. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Drs. M. Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukannya untuk memberikan arahan demi terselesainya skripsi ini.
5. Drs. Suranto, M.Pol, selaku Dosen Penguji I
6. Dra. Atik Septi W, M.Si, selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY terima kasih atas ilmu dan bimbingan dalam menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Buat Ayah dan Ibu terima kasih atas doa serta kasih sayang yang diberikan selama ini yang merupakan anugerah bagi perjalanan hidupku...
9. Untuk Kakakku Netti dan Mas Yudhi makasih atas semua komentar dan dukungannya.
10. Buat Rega thanks telah menjadi adek yang bisa diandalkan, dan cepet-cepet punya pacar.
11. Buat Ade makasih telah mempercayaku menjadi sobatmu, walaupun sekarang jarang banget ketemu.
12. Buat Isti wah dah berubah buanget, jadi feminim banget trus udah pocnya someone ya? Koq dicm-dicm sich? Malu ya....
13. Buat Cotreng sobat ku yang paling crott, yang ngga bisa dicm moga-moga cepet dapet kerjaan dech, jo turu wae.
14. Buat Dwie ayo semangat kerjain skripsi biar cepet kelar trus married Ok.
15. Untuk temen-temenku, Azies, Andi, Santos, Doni, Trimbil, Ajie, Imam makasih yo semuanya.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadirat Alah SWT pencipta seluruh alam, yang telah melimpahkan Rahmad dan Hidayah-Nya, dan atas kehendak-Nya maka penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh perkuliahan guna memperoleh gelar Sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul "Implementasi Kebijakan Pemerintah Tentang Peningkatan Pelayanan Kesehatan Masyarakat (Studi kasus: Puskesmas Gamping II Kabupaten Sleman).

Sholawat serta salam senantiasa turunkan kepada Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya.

Dalam penyusunan skripsi ini, tidak akan terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga kesempatan ini tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Drs. H. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Drs. M. Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukannya untuk memberikan arahan demi terselesainya skripsi ini.
5. Drs. Suranto, M.Pol, selaku Dosen Penguji I
6. Dra. Atik Septi W, M.Si, selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY terima kasih atas ilmu dan bimbingan dalam menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Buat Ayah dan Ibu terima kasih atas doa serta kasih sayang yang diberikan selama ini yang merupakan anugerah bagi perjalanan hidupku...
9. Untuk Kakakku Netti dan Mas Yudhi makasih atas semua komentar dan dukungannya.
10. Buat Rega thanks telah menjadi adek yang bisa diandalkan, dan cepet-cepet punya pacar.
11. Buat Ade makasih telah mempercayaku menjadi sobatmu, walaupun sekarang jarang banget ketemu.
12. Buat Isti wah...dah berubah buanget, jadi feminim banget trus udah poenya someone ya? Koq diem-diem sich? Malu ya....
13. Buat Cotrek sobat ku yang paling erorr, yang ngga bisa diem moga-moga cepet dapet kerjaan dech, jo turu wae.
14. Buat Dwie ayo semangat kerjain skripsi biar cepet kelar trus married Ok.
15. Untuk temen-temenku, Azies, Andi, Santos, Doni, Trimbil, Ajie, Imam makasih yo semuanya.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that this is crucial for ensuring the integrity of the financial statements and for providing a clear audit trail. The text notes that any discrepancies or errors in the records can lead to significant complications during an audit and may result in the disallowance of certain expenses.

2. The second part of the document outlines the specific procedures that must be followed when recording transactions. It details the requirements for receipts, invoices, and other supporting documents, including the need for proper signatures and dates. The text also discusses the importance of timely recording of transactions to avoid any potential issues with the timing of the entries.

3. The third part of the document addresses the issue of expense allocation. It explains how certain expenses may need to be allocated between different departments or projects based on their relative use of the resources. The text provides guidance on how to determine the appropriate allocation method and how to document the process to ensure transparency and fairness.

4. The fourth part of the document discusses the importance of regular reconciliation of the accounts. It notes that this process is essential for identifying any errors or discrepancies in the records as soon as possible and for ensuring that the accounts are always up-to-date and accurate. The text also discusses the importance of maintaining a clear and organized system for reconciling the accounts.

5. The fifth part of the document discusses the importance of maintaining proper documentation for all transactions. It notes that this is essential for providing a clear and complete record of all activities and for ensuring that all necessary information is available for review and audit. The text provides guidance on how to organize and maintain this documentation in a way that is easy to access and understand.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR BAGAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Kerangka Dasar Teori.....	6
F. Definisi Konseptual.....	23
G. Definisi Operasional.....	24
H. Methodologi Penelitian.....	26
BAB II DESKRIPSI WILAYAH KECAMATAN GAMPING.....	29
A. Keadaan Geografis.....	29
a. Letak dan Batas Wilayah.....	29

b. Keadaan Alam.....	29
B. Keadaan Demografis.....	30
a. Keadaan Penduduk.....	30
b. Tingkat Pendidikan.....	32
c. Mata Pencaharian Penduduk.....	33
d. Mutasi/Perubahan Penduduk.....	34
C. Keadaan Sosial Budaya	35
a. Struktur Penduduk Menurut Agama.....	35
b. Adat Istiadat.....	36
c. Kesehatan.....	36
D. Struktur Organisasi Pemerintahan Kecamatan Gamping.....	38
TINJAUAN UMUM WILAYAH PUSKESMAS GAMPING II	
E. Letak dan Batas Wilayah Puskesmas Gamping II.....	41
F. Visi dan Misi Puskesmas Gamping II	42
G. Sarana dan Prasarana di Puskesmas Gamping II.....	43
H. Jumlah Peserta KB dan Jenis Pemakainnya.....	47
I. Jadwal Pemeriksaan.....	49
J. Petugas Kesehatan Puskesmas Gamping II.....	51
K. Kegiatan dan Program Puskesmas Gamping II.....	52
L. Struktur Organisasi Puskesmas Gamping II.....	54
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TENTANG	
PENINGKATAN PELAYANAN KESEHATAN MASYARAKAT.....	64
A. Isi Kebijakan.....	64

B. Implementasi Kebijakan Pemerintah.....	67
1. Pelaksanaan Kebijakan.....	67
2. Persepsi Masyarakat Terhadap Pelayanan Puskesmas Gamping II.....	87
BAB IV PENUTUP.....	92
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran	
93	
DAFTAR PUSTAKA.....	95
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

DAFTAR TABEL I.1.....	4
DAFTAR TABEL II.1.....	32
DAFTAR TABEL II.2.....	33
DAFTAR TABEL II.3.....	34
DAFTAR TABEL II.4.....	35
DAFTAR TABEL II.5.....	36
DAFTAR TABEL II.6.....	38
DAFTAR TABEL II.7.....	34
DAFTAR TABEL II.8.....	45
DAFTAR TABEL II.9.....	45
DAFTAR TABEL II.10.....	47
DAFTAR TABEL II.11.....	50
DAFTAR TABEL III.1.....	66
DAFTAR TABEL III.2.....	69

SINOPSIS

Sripsi ini mengambil judul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Tentang Peningkatan Pelayanan Kesehatan” dengan studi kasus di Puskesmas Gamping II, Kecamatan Gamping, Kabupaten Sleman, Yogyakarta TA 2004-2005. Adapun latar belakang masalah adalah kurangnya sarana dan prasarana kesehatan yang ada di Puskesmas Gamping II, baik tenaga kesehatan, peralatan kesehatan, dan biaya yang dibutuhkan akan mempengaruhi kualitas pelayanan kesehatan.

Sedangkan tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui sejauhmana implementasi kebijakan pemerintah tentang peningkatan pelayanan kesehatan masyarakat Di Puskesmas Gamping II, serta persepsi masyarakat terhadap pelayanan tersebut.

Adapun metode yang yang digunakan Deskriptif-Analisis, dengan lokasi penelitian di Puskesmas Gamping II, Kecamatan Gamping, Kabupaten Sleman, Yogyakarta, dengan menggunakan Teknik Interview, Observasi dan Dokumentasi dalam mengumpulkan data, dan dengan menggunakan Metode Kualitatif dalam teknik analisa data.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pemerintah tentang peningkatan pelayanan kesehatan masyarakat, ditunjukkan dengan adanya sarana dan prasarana kesehatan yang cukup tersedia, masih kurangnya tenaga kesehatan terutama di bagian umum, belum adanya peralatan praktek yang berat misalnya rontgen, dan minimnya biaya yang ada di Puskesmas Gamping II. Upaya yang perlu dilakukan dimasa yang akan datang adalah penyediaan peralatan praktek berat, meningkatkan biaya retribusi, penyediaan tenaga kesehatan terutama di bagian umum, untuk sarana dan prasarana sudah cukup tersedia dan sebaiknya dijaga lebih baik lagi dari segi kebersihannya maupun dari segi lainnya.