

SKRIPSI

**KINERJA BADAN PERWAKILAN DESA (BPD)
DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DESA**

**(Penelitian di Desa Pecangaan Wetan Kecamatan Pecangaan
Kabupaten Jepara Tahun 2004)**



Di Susun Oleh:

ADHIYANA FAISHAL YUSRO
20000520227

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

SKRIPSI

**KINERJA BADAN PERWAKILAN DESA (BPD) DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA**

**(Penelitian di Desa Pecangaan Wetan Kecamatan Pecangaan
Kabupaten Jepara Tahun 2004)**

**Diajukan guna melengkapi tugas-tugas dan guna memenuhi syarat untuk
mencapai gelar Sarjana dalam ilmu sosial dan ilmu politik dengan spesialisasi
ilmu pemerintahan**

Di Susun Oleh :

**ADHIYANA FAISHAL YUSRO
20000520227**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2005

HALAMAN PENGESAHAN

Telah Dipertahankan dan Disyahkan di Depan Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada Hari dan Tanggal : Sabtu, 1 Oktober 2005

Tempat : Di Ruang Sidang

Ketua

(Titin Purwaningsih S.IP, M.SI)

DOSEN PENGUJI 1

(Arrahman S.IP)

DOSEN PENGUJI 2

(Drs. Suswanta M.SI)

Skripsi Ini Telah Disyahkan sebagai Salah Satu Persyaratan untuk Memperoleh
Gelar Sarjana (S-I)



PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, Didalamnya tidak di dapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak didapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis di acu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 1 Oktober 2005

Adhiyana Faishal Yusro

MOTTO

Kebahagaiaan, kedamaian dan ketentraman hati senantiasa berawal dari ilmu. Itu terjadi karena ilmu mampu menembus yang samar, menemukan sesuatu yang hilang dan menyingkap yang tersembunyi. Selain itu, naluri dari jiwa manusia itu adalah selalu ingin mengetahui hal-hal yang baru dan ingin mengungkap suatu yang menarik.

(Q.S Thaha ;144)

Kebodohan itu sangat membosankan dan menyedihkan. Pasalnya, ia tidak pernah memunculkan hal baru yang lebih menarik dan segar, yang kemarin seperti hari ini, dan hari ini pun akan sama dengan yang terjadi esok hari.

(Q.S Al-alaq ; 1)

Bila anda ingin senantiasa bahagia, tuntutlah ilmu, galilah pengetahuan, dan raihlah pelbagai manfaat, niscaya semua kesedihan, kepedihan dan kécemasan itu akan sirna.

(Al-Hadits)

178

1900

Went to the library to get a paper for the meeting
of the American Geophysical Union. The meeting is held
every year at a different place in the United States.

179

1900

Went to the library to get a book on the American
Geophysical Union. I am going to speak at the meeting.
The meeting is held every year at a different place in the
United States.

180

1900

1900

Went to the library to get a book on the American
Geophysical Union. I am going to speak at the meeting.
The meeting is held every year at a different place in the
United States.

181

1900

HALAMAN PERSEMBAHAN

*KARYA INTI KU PERSEMBAHKAN KEPADA
KEDUA ORANG TUAKU BAPAK H. AKHLIS
SUPA'AT DAN IBUKU Hj. JUWARTIANA YANG
SELALU MEMBIMBINGKU SELAMA AKU
MENJALANI HIDUP DAN YANG TELAH
MENGASUHKU TANPA KENAL WAKTU, DAN
SAUDARA-SAUDARAKU YANG TELAH
MENJADI BAGIAN DARI DIRIKU UNTUK
MERAIH CITA-CITA.*

WILSON'S BIRD OF PARADISE

Wilson's Bird of Paradise is a small bird, about 10 inches long, with a long crest of feathers on its head. It has a bright blue body, with a red patch on each wing. Its tail is long and deeply forked. The male bird is more colorful than the female. Wilson's Bird of Paradise is found in the forests of New Guinea and surrounding islands. It is a shy bird and is difficult to see. It feeds on insects and small fruits. The bird is named after the naturalist Sir William J. Wilson.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan do'a kehadirat Allah SWT atas RidloNya yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahNya, serta tidak lupa kami haturkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang menjadi suri tauladan bagi ummat islam di dunia, sehingga terselesaikannya skripsi ini yang berjudul : KINERJA BADAN PERWAKILAN DESA DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA, dengan obyek penelitian di desa Pecangaan Wetan. Yang disadari penulis masihlah ada kekurangan-kekurangannya. Akan tetapi inilah hasil karya maksimal mungkin dari penulis, untuk itu penulis sangat mengharapkan dukungan serta kritik yang dapat membangun demi terciptanya kesempurnaan dimasa yang akan datang. Hal ini yang diharapkan untuk lebih baik lagi dan terarah.

Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan, dorongan, bimbingan serta partisipasi yang telah diberikan dalam pembuatan skripsi ini kepada:

1. Dr. Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Titin Purwaningsih Sip, Msi selaku Dosen pembimbing skripsi
3. Arrohman Mardiansyah Sip selaku Dosen penguji 1
4. Drs. Suswanta Msi selaku Dosen penguji 2
5. Ketua BPD Bpk Ngatijo Spd dan jajaran anggota BPD desa Pecangaan Wetan.
6. Kepala Desa Pecangaan Wetan Bpk Samsi dan perangkat desa Pecangaan Wetan.

7. Ilmu Pemerintahan UMY Angkt 2000 kelas D atas kebersamaannya
8. Nuryana Sukaningsih, Evho Yusmina Trianti, Yuni UII atas dukungannya.
9. Kontrakan Jl. Magelang Sapto, Teyeng, Punjul 70, Gendut, Bambang, I'iep, Kontrakan Jl. Godean Dwi', Ukis, Slank, Zaenal, Agus, Doel & Imron.
10. Teman-temanku yang ada di Jepara (Budi, Tahsin, Mansur, Maradona, Eko, Garbo).
11. Dan semua pihak yang membantu hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Dengan hati yang tulus dan ikhlas dan dari hati yang dalam semoga Allah SWT membalas kebaikan yang telah diberikan hingga terselesaikannya skripsi ini.

Akhirnya harapan penulis semoga skripsi ini dapat berguna bagi pembaca, serta dapat memberikan solusi perkembangan desa pada masa yang akan datang.

Yogyakarta, Oktober 2005

Penulis

7. Ilmu Pemerintahan UMY Angkt 2000 kelas D atas kebersamaannya
8. Nuryana Sukaningsih, Evho Yusmina Trianti, Yuni UII atas dukungannya.
9. Kontrakan Jl. Magelang Sapto, Teyeng, Punjul 70, Gendut, Bambang, I'iep, Kontrakan Jl. Godean Dwi', Ukis, Slank, Zaenal, Agus, Doel & Imron.
10. Teman-temanku yang ada di Jepara (Budi, Tahsin, Mansur, Maradona, Eko, Garbo).
11. Dan semua pihak yang membantu hingga terselesaiannya penulisan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Dengan hati yang tulus dan ikhlas dan dari hati yang dalam semoga Allah SWT membalas kebaikan yang telah diberikan hingga terselesaiannya skripsi ini.

Akhirnya harapan penulis semoga skripsi ini dapat berguna bagi pembaca, serta dapat memberikan solusi perkembangan desa pada masa yang akan datang.

Yogyakarta, Oktober 2005

Penulis

signs of increased stress (e.g., heart rate, blood pressure, etc.) and/or a significant reduction in self-esteem and self-worth resulting from repeated failure and/or negative feedback. In addition, a lack of self-efficacy (beliefs about one's own capabilities) can result in avoidance of challenging situations.

Applying the model

三九

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xvi
SINOPSIS.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Penyelenggaraan pemerintahan desa.....	11
2. Badan Perwakilan Desa (BPD).....	17
3. Kinerja Organisasi.....	22
E. Definisi Konsepsional.....	29
F. Definisi Operasional.....	30

G. Metode Penelitian.....	33
1. Unit analisis.....	33
2. Data yang dibutuhkan.....	34
3. Teknik pengambilan sampel.....	34
4. Teknik pengumpulan data.....	36
a. Observasi.....	36
b. Teknik dokumentasi.....	38
c. Teknik interview/wawancara.....	38
d. Quisioner.....	39
5. Teknik analisis data.....	39
H. Sistematika Penulisan Skripsi.....	44

BAB II DESKRIPSI WILAYAH DESA PECANGAAN WETAN

A. Keadaan Geografi.....	46
1. Batas wilayah.....	46
2. Orbitrasi.....	47
3. Pertanahan.....	47
B. Keadaan Demografis.....	48
1. Jumlah penduduk berdasar jenis kelamin.....	48
2. Jumlah penduduk menurut usia.....	49
3. Jumlah penduduk berdasar agama.....	49
4. Jumlah penduduk menurut mata pencaharian.....	50

10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

C. Kedaan Sosial Budaya dan Ekonomi.....	52
1. Sarana peribadatan.....	52
2. Sarana pendidikan.....	52
3. Sarana olah raga dan kesenian.....	53
4. Sarana transportasi.....	54
5. Sarana komunikasi.....	55
6. Sarana ketentraman dan keamanan.....	56
7. Sarana perekonomian.....	57
D. Profil Pemerintahan Desa Pecangaan Wetan.....	58
E. Profil Badan Perwakilan Desa Pecangaan Wetan.....	67
1. Persyaratan keanggotaan BPD.....	68
2. Jumlah anggota BPD.....	69
3. Tata cara dan pelaksanaan pemilihan BPD.....	70
4. Pembentukan BPD.....	70
5. Bidang-bidang kerja BPD.....	71

**BAB III KINERJA BPD DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DESA DI DESA PECANGAAN WETAN KECAMATAN
PECANGAAN KABUPATEN JEPARA TAHUN 2004**

A. Deskripsi Sampel Responden.....	78
1. Deskripsi Responden Menurut Jenis Kelamin.....	78
2. Deskripsi Responden Menurut Kelompok Umur.....	79
3. Responden Menurut Tingkat Pendidikan.....	79

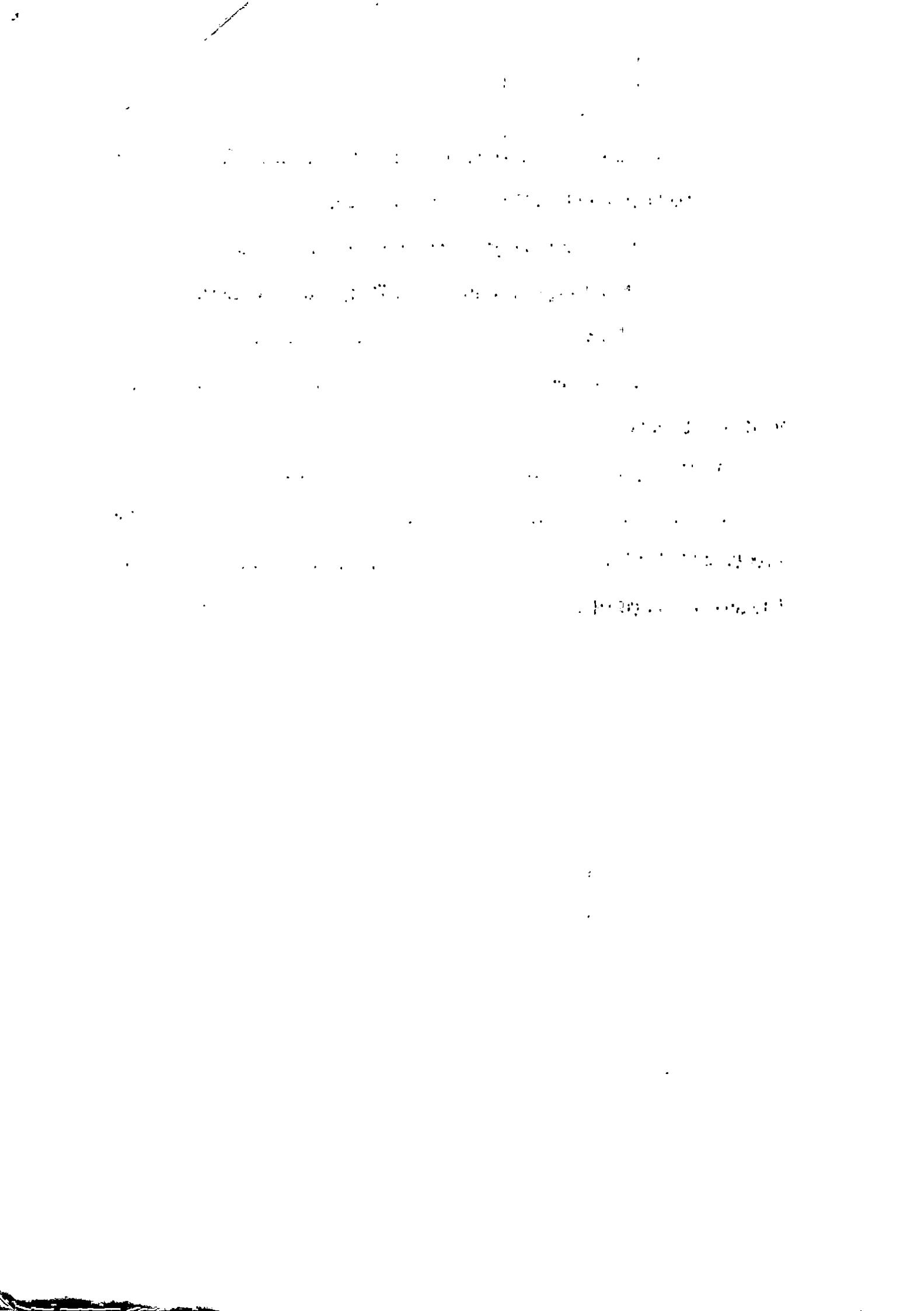
4. Responden Menurut Jenis Pekerjaan.....	80
B. Deskripsi Dari Data Variabel dan Sub Variabel.....	82
1. Bagaimana Kinerja Badan Perwakilan Desa Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa, Di desa Pecangaan Wetan.....	83
2. Analisis Indeks.....	118

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	127
B. Saran.....	129

DAFTAR PUSTAKA.....131

LAMPIRAN-LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

NO	JUDUL TABEL	HALAMAN
2.1	Jumlah penduduk berdasar jenis kelamin desa Pecangaan Wetan.....	48
2.2	Jumlah penduduk menurut usia.....	49
2.3	Jumlah penduduk berdasar Agama.....	50
2.4	Jumlah penduduk menurut mata pencaharian.....	51
2.5	Jumlah sarana peribadatan desa Pecangaan Wetan.....	52
2.6	Jumlah sarana pendidikan desa Pecangaan Wetan.....	53
2.7	Jumlah sarana olah raga dan kesenian.....	54
2.8	Jumlah sarana transportasi desa Pecangaan Wetan.....	55
2.9	Jumlah sarana komunikasi desa Pecangaan Wetan.....	55
2.10	Jumlah sarana ketentraman dan keamanan desa Pecangaan Wetan.....	56
2.11	Jumlah sarana perekonomian desa Pecangaan Wetan.....	57
2.12	Daftar perangkat desa Pecangaan Wetan.....	65
2.13	Anggota BPD Pecangaan Wetan Kecamatan Pecangaan Kab. Jepara.....	71
3.1	Responden menurut jenis kelamin.....	78
3.2	Responden menurut kelompok umur.....	79
3.3	Responden menuurut tingkat pendidikan.....	80
3.4	Responden menuurut jenis pekerjaan.....	81

3.5	Tanggapan masyarakat terhadap produktifitas BPD dalam pembuatan Peraturan Desa yang bekerja sama dengan Petinggi/Kepala Desa.....	84
3.6	Tanggapan masyarakat terhadap BPD dalam merumuskan Peraturan Desa.....	87
3.7	Tanggapan masyarakat terhadap BPD dalam melakukan pengawasan terhadap Peratuan Desa.....	90
3.8	Tanggapan masyarakat terhadap BPD dalam menggali kebutuhan masyarakat desa.....	93
3.9	Tanggapan masyarakat tentang peran BPD dalam memberikan pengawasan terhadap APBDesa.....	96
3.10	Tanggapan masyarakat terhadap kinerja BPD dalam menanggapi aspirasi yang berkembang dimasyarakat.....	98
3.11	Tanggapan masyarakat terhadap kinerja BPD dalam menyalurkan aspirasi dari masyarakat.....	101
3.12	Tanggapan masyarakat terhadap peran BPD dalam menjaga kelestarian adat istiadat sebagai budaya di desa Pecangaan Wetan.....	103
3.13	Tanggapan masyarakat terhadap BPD dalam meningkatkan kedisiplinan terhadap anggotanya.....	105
3.14	Tanggapan masyarakat tentang sejauh mana BPD dalam menghormati dan mentaati peraturan terhadap perjanjian yang telah dibuat dan disetujui oleh desa.....	107

and the other two were not present at the time of the meeting.

The following is a summary of the discussion:

1. The Board of Directors of the Association of the Bar of the City of New York has been asked by the Board of Governors of the American Bar Association to consider the proposed resolution.

2. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

3. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

4. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

5. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

6. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

7. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

8. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

9. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

10. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

11. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

12. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

13. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

14. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

15. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

16. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

17. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

18. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

19. The Board of Governors of the American Bar Association has been asked to consider the proposed resolution.

3.15	Tanggapan masyarakat tentang bagaimana peran BPD dalam menjalankan gotong royong sebagai budaya di desa Pecangaan Wetan.....	110
3.16	Pendapat masyarakat apabila menghadapi permasalahan di desa, masyarakat sebagai warga akan membicarakan permasalahan tersebut dengan BPD.....	112
3.17	Tanggapan masyarakat terhadap transparansi dalam penggunaan anggaran APBDesa yang dilakukan oleh BPD.....	114
3.18	Tanggapan masyarakat tentang bagaimana peran BPD dalam pembuatan perdes, sebaiknya BPD berkonsultasi dengan masyarakat.....	116
3.19	Tabel indeks keseluruhan dari kuisioner bagaimana kinerja BPD dalam penyelenggaraan pemerintahan desa Pecangaan Wetan, Kecamatan Pecangaan, Kabupaten Jepara.....	119
3.20	Indeks bagaimana kinerja BPD dalam penyelenggaraan pemerintahan desa berdasar rangking atau peringkat.....	120

DAFTAR BAGAN

Bagan susunan organisasi dan tata kerja pemerintahan desa Pecangaan Wetan

Kecamatan Pecangaan Kabupaten Jepara.....66

SINOPSIS

Berdirinya BPD di desa Pecangaan Wetan, di harapkan untuk memberi dampak positif pada perubahan pembangunan pemerintahan desa. Tetapi yang terjadi, kurangnya partisipasi dan dukungan dari masyarakat menjadi salah satu faktor terhambatnya program-program yang telah direncanakan oleh BPD desa Pecangaan Wetan. Bahkan masyarakat masih kurang atau belum memahami tentang bagaimana fungsi dan peran BPD dalam menjalankan tugasnya sebagai wakil dari masyarakat. Dan yang perlu diperhatikan adalah hasil dari kinerja BPD desa Pecangaan Wetan selama ini. Berdasar dari masalah tersebut, dalam skripsi ini akan dibahas lebih lanjut mengenai bagaimana kinerja Badan Perwakilan Desa dalam penyelenggaraan pemerintahan desa dengan obyek penelitian di desa Pecangaan Wetan Kecamatan Pecangaan Kabupaten Jepara.

Penelitian ini menggunakan metode analisis kualitatif dan kuantitatif, dan didukung dengan menggunakan teknik kuisioner, wawancara/interview, observasi dan dokumentasi guna mendukung data yang lebih akurat terhadap bagaimana kinerja BPD dalam penyelenggaraan pemerintahan desa. Dalam pengambilan sampel, penulis mengambil sebanyak 92 responden. Kemudian untuk menganalisis penelitian, penulis berpedoman pada hasil kuisioner, kemudian dari hasil kuisioner akan dikuatkan dengan wawancara-wawancara dengan pihak-pihak yang terkait.

Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa bagaimana kinerja BPD desa Pecangaan Wetan dalam penyelenggaraan pemerintahan desa dapat dikatakan cukup baik. Ini dapat dibuktikan pada nilai indeks total rata-rata mencapai 3,24 yang berarti termasuk dalam kategori cukup. Hal itu mencakup bagaimana kinerja BPD dalam menyalurkan aspirasi dari masyarakat, sebagai lembaga legislasi maupun dalam mengawasi dan mengontrol terhadap jalannya pemerintahan desa. Selain itu, masalah yang perlu diperhatikan adalah kurangnya disiplin anggota BPD desa Pecangaan Wetan. Hal ini dibuktikan pada hasil kuisioner 9 yang menyatakan bahwa indeks totalnya mencapai 2,54 yang berarti termasuk dalam kategori kurang.

Dari hasil kesimpulan diatas, untuk mendapat hasil kerja yang maksimal, BPD desa Pecangaan Wetan diharapkan lebih meningkatkan dalam pengkoordinasian dan penginstruksian pada bidang-bidang anggota BPD yaitu dibidang pemerintahan, bidang pembangunan dan bidang kesejahteraan masyarakat untuk memegang peran dan fungsinya masing-masing sesuai dengan peraturan yang berlaku. Selain itu BPD juga harus meningkatkan kedisiplinan anggotanya diantaranya dengan jalan menerapkan disiplin dan membangun rasa tanggung jawab yang tinggi dalam mengemban tugas dari aspirasi masyarakat. Dan yang lebih penting lagi BPD harus mengajak masyarakat untuk berperan aktif dalam mendukung program-program yang telah direncanakan oleh desa.

