

i

**Implementasi Program Pemberantasan Penyakit Malaria  
( Studi Kasus Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo  
Tahun 2004 )**



**Penyusun :**

**Arief Rahman H.  
NIM : 2000 052 0025**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2005**

# HALAMAN PENGESAHAN

## SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari / Tanggal : Rabu, 03 Agustus 2005  
Jam : 10.00 WIB  
Tempat : Ruang Sidang IP FISIPOL UMY Lt. I

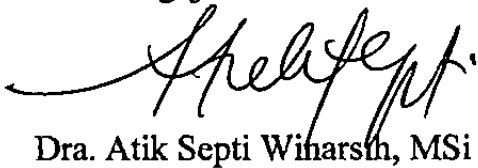
### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



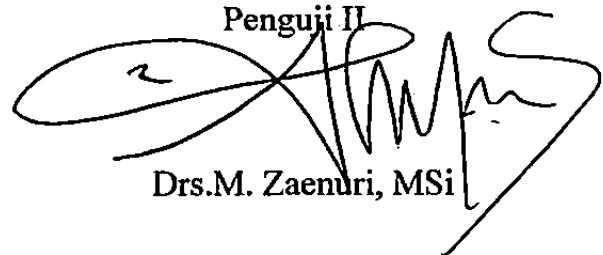
Arrohman Mardiansyah, SIP

Penguji I



Dra. Atik Septi Winarsih, MSi

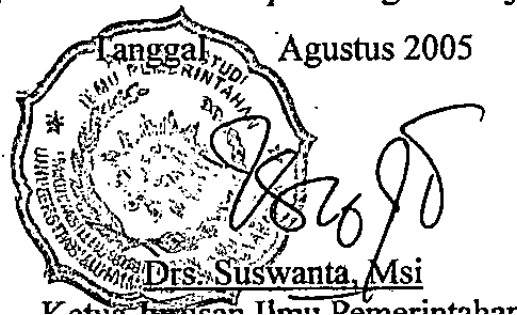
Penguji II



Drs. M. Zaenuri, MSi

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (SI)

Langgal, Agustus 2005



Drs. Suswanta, MSi

Handwritten signature and text, possibly including the word "GIR" and some illegible scribbles.

## *Halaman Persembahan*

*Dengan rasa syukur dan ketulusan hati,*

*kupersembahkan karya ini kepada :*

- *Ayahanda dan Ibunda Tercinta, terima kasih untuk do'a, kasih sayang, dan segalanya, ma'af menunggu terlalu lama untuk melihat ananda mengenakan toga.*
- *Adik-adikku Fauzi u'i dan Iwan, sori 'dana*

11. Warga perbukitan Menoreh, terima kasih atas wawancara dan kerjasamanya.
12. All my friend, Eko Gempur, Aan, Athur, Bahtiar oplouz ( 5 ribu pertama Boss,, he3..), Riki (makasih buat makan siangnya ), Teguh "Cempluk" (thanks for the friendship), Ozzy ( Ajari aku jadi pejantan tangguh ).
13. Teman-teman KKN, Azis, Ahong, Yasien ( Angga ), Wiwied, Ipunk, Yony, Nancy, Dian, (ingin rasanya mengulang kembali kisah itu,,).
14. My girl Ayu bento, Lusía ( pa kabar Dik,,), Santi (Kau hancurkan hatiku ), Dik Endang, Dik Novi' ( andai saja perbedaan itu nggak ada,,).
15. Teman-teman IP, Roni, Simbah, Tya, Novi, Ruli, Nano', Anang jack, Wawan, Dik Hestie, Tina, Reza, Yugo, Tile, dan yang lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
16. Pak Agung (terima kasih untuk semua bantuannya), Pak Teguh, Pak Wahono, Pak Tris, Pak Istono, dan semua kru parkirán, makasih sudah jagain motorku.
17. Teman-teman PB. Smash, Mas Wawan, Mas Ruri, Dobol, Kang Aris, Lik Bas, Ma'ruf, Japrak, dan semua pemuda pemudi RT 01 DK.
18. Dan semua pihak yang telah membantu dan tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan masukan-masukan yang bersifat membangun. Penulis juga berharap agar skripsi ini dapat digunakan sebaik mungkin oleh semua pihak-pihak yang terkait dengan tema skripsi ini.

*Wassalamu'alaikum wr. Wb.*

Yogyakarta, Agustus 2005

Penyusun

Arief Rahman Hakim.

## DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
SINOPSIS .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	.xii
PERNYATAAN .....	.xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan dan Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Kerangka Teori .....	6
1. Implementasi Kebijakan .....	6
2. Program .....	10
3. Dinas Daerah .....	14
4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan .....	16
F. Definisi Konseptual .....	28
G. Definisi Operasional .....	28
H. Metode Penelitian.....	30
1. Jenis Penelitian .....	30
2. Unit Analisis .....	32
3. Data yang Dibutuhkan .....	32
4. Teknik Pengumpulan Data .....	33
5. Teknik Analisa Data .....	35

<b>BAB II</b>	<b>DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
1.	Keadaan Geografis Kabupaten Kulon Progo .....	36
2.	Keadaan Demografis Kabupaten Kulon Progo.....	38
3.	Gambaran Umum Sektor Kesehatan Kabupaten Kulon Progo .....	39
4.	Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo .....	54
5.	Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo sebagai Perencana Layanan Kesehatan SPM Bidang Kesehatan Program Pemberantasan Penyakit Malaria .....	60
6.	Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo sebagai Pelaksana SPM Bidang Kesehatan Program Pemberantasan Penyakit Malaria .....	62
<b>BAB III</b>	<b>ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA.....</b>	<b>65</b>
A.	Implementasi Program Pemberantasan Penyakit Malaria .....	65
B.	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Pemberantasan Penyakit Malaria .....	108
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>118</b>
A.	Kesimpulan.....	118
B.	Saran .....	110

## DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1.1	Jumlah penderita malaria di Kabupaten Kulon Progo Tahun 1998 – 2004 .....	3
Tabel 2.1	Letak Topografis Kabupaten Kulon Progo .....	36
Tabel 2.2	Letak Geografis Kabupaten Kulon Progo .....	37
Tabel 2.3	Keadaan Wilayah Kabupaten Kulon Progo .....	37
Tabel 2.4	Luas Wilayah Kabupaten Kulon Progo .....	37
Tabel 2.5	Jumlah Penduduk dan Kepala Keluarga Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	38
Tabel 2.6	Rekapitulasi Hasil Pemantauan PHBS Tatanan Rumah Tangga Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	39
Tabel 2.7	Klasifikasi Strata Hasil Pemantauan PHBS Tatanan Rumah Tangga Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	40
Tabel 2.8	Kualitas Perumahan, Jamban dan SPAL Tahun 1998 – 2004 .....	42
Tabel 2.9	Sarana Air Bersih Kabupaten Kulon Progo Tahun 1998 – 2004 .....	42
Tabel 2.10	Data ISPA Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	46
Tabel 2.11	Status Gizi Balita di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2002 – 2004 .....	47
Tabel 2.12	Data penyebaran kasus penyakit malaria di Kabupaten Kulon Progo menurut wilayah kerja Puskesmas .....	50
Tabel 2.13	Data jumlah tenaga kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo menurut Golongan Kepangkatan Tahun 2004 .....	56
Tabel 2.14	Data jumlah tenaga non kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo Menurut Latar Belakang Kepangkatan Tahun 2004 .....	56
Tabel 2.15	Data jumlah tenaga kesehatan RSUD Kabupaten Kulon Progo Menurut Latar Belakang Kepangkatan Tahun 2004 .....	56
Tabel 2.16	Data jumlah tenaga non kesehatan RSUD Kabupaten Kulon Progo Menurut Latar Belakang Kepangkatan Tahun 2004 .....	57



Tabel 2.17	Data jumlah tenaga kesehatan Puskesmas di Kabupaten Kulon Progo Menurut Latar Belakang Kepangkatan Tahun 2004 .....	57
Tabel 2.18	Data jumlah tenaga non kesehatan Puskesmas di Kabupaten Kulon Progo Menurut Latar Belakang Kepangkatan Tahun 2004 .....	58
Tabel 2.19	Data jumlah tenaga kesehatan dan non kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	59
Tabel 2.20	Hasil Ujicoba SPM Bidang Kesehatan Program Pemberantasan Penyakit Malaria di Kabupaten Kulon Progo .....	63
Tabel 2.21	Hasil Penerapan SPM Bidang Kesehatan Program Pemberantasan Penyakit Malaria di Kabupaten Kulon Progo .....	64
Tabel 3.1	Data Juru Malaria Desa (LMD) di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	92
Tabel 3.2	Anggaran Program Pemberantasan Penyakit Malaria di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2004 .....	95

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diajau dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala

konsekuensinya yang menuntut.