

SKRIPSI

**PERAN BADAN REINTEGRASI DAMAI ACEH (BRDA)
DALAM PROSES REINTEGRASI PASCA PEJANJIAN DAMAI
ANTARA PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA DENGAN
GERAKAN ACEH MERDEKA**

15 AGUSTUS 2005



Disusun Oleh :

INDRA KASMADI

20020520240

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLTIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

SKRIPSI

Peran Badan Reintegrasi Damai Aceh (BRDA) Dalam Proses Reintegrasi Pasca Perjanjian Damai Antara Pemerintah Republik Indonesia Dengan Gerakan Aceh Merdeka Tahun 2005

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Serjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

INDRA KASMADI

20020520240

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar – benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain kecuali yang pernah ditulis atau disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan siap untuk mempertanggung jawabkannya dan menerima konsekuensi yang menyertainya

SKRIPSI

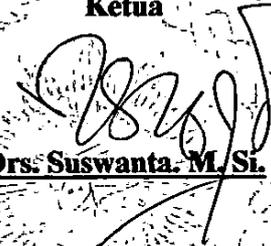
Telah Dipertahankan Dan Disahkan Di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/Tanggal :

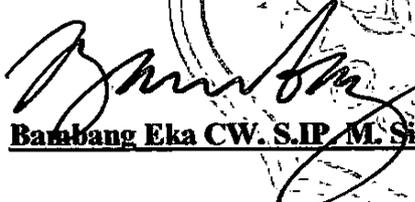
Tempat :

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Suswanta. M. Si.

Penguji I


Bambang Eka CW. S.IP. M. Si.

Penguji II


Arrohman Mardiyansyah. S.IP

Skrripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu
Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Serjana (S-1)

Tanggal : 26 Juli 2007




Drs. Suswanta. M. Si.

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Sembahlah Allah dan janganlah kamu mempersekutukan-Nya dengan sesuatu pun. Dan berbuat baiklah kepada dua orang ibu-bapa, karib-kerabat, anak-anak yatim, orang-orang miskin, tetangga yang dekat dan tetangga yang jauh, teman sejawat, ibnu sabil, dan hamba sahayamu. Sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang yang sombang dan membanggakan diri.

(Surat AN NISAA'. Ayat 36)

Setiap kesusahan dan penderitaan yang pernah kamu rasakan dan kamu alami jangan pernah diarahkan oleh orang lain, dan setiap kesenangan dan kebahagiaan yang pernah kamu rasakan dan alami dalam hidupmu, maka berbagilah dan berikanlah buat orang lain semampunya kamu.

(INDRA KASMADI)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan sedala kerendahan hati, dan sujud syukur kehadirat ALLAH SWT, dan Sholawat beserta salam juga kepada penghulu dunia Nabi Muhammad SAW, serta kepada keluarga, sahabat, dan kepada para ambia – ambia ALLAH SWT. Dan Aku persembahkan skripsi ini untuk orang – orang tersayang dan tercinta :

- ❖ Skripsi ini saya Didikasikan Kepada Al-Marhum Ayahanda Muhammad Din Nyak Din. Karena, atas pengorbanan ayahanda yang begitu sangat besar sehingga Ananda dapat melanjutkan Studi Kesarjanaan di DIY. Sungguh Ananda tidak dapat membalas pengorbanan yang pernah Ayahanda berikan kepada Ananda Sekeluarga. Ananda hannya bisa berdoa kepada ALLAH SWT semoga Ayahanda ditempatkan disisinya, dan hanya ALLAH SWT yang dapat membalas kebaikan dan pengorbanan yang Ayahanda sudah lakukan buat kami sekeluarga. *Amin Rarobbal Alamin.*
- ❖ Ibunda Umi Kalsum dan Ayahanda Zakaria, terimakasih atas doa, dukungan dan bantuannya, dan atas cinta dan kasih sayangnya selama ini, sehingga Ananda dapat menyelesaikan Studi keserjaan di Yogyakarta.
- ❖ Saudara – saudara yang selalu menyayangiku dan senantiasa memberi dukungannya, *Adinda Karmilawati, Karnaidi, Misrizal, Zikri Suahimi, dan Adinda Sri Wahyuni*, terimakasih banyak atas doa dan dukungannya selama ini.
- ❖ Terima kasih banyak juga kepada Keluarga Besar di Nangroe Aceh Darussalam.
- ❖ Adinda Kamariah, terimakasih banyak atas kasih sayangnya dan cintanya, serta doa dan dukungannya yang senantiasa tercurah untuk aku selama ini. *INSYAALLAH* orang yang akan mengisi hari depanku. *Amin Yarobbal Alamain.*
- ❖ Dan terimakasih juga kepada ALMAMATEDKIT

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, puja dan puji syukur yang tak terhingga dipanjatkan kehadiran ALLAH SWT, yang mana telah memberikan dan melimpahkan rahmat serta karunian-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang diberi judul *"Peran Badan Reintegrasi Damai Aceh (BRDA) Dalam Proses Reintegrasi Pasca Perjanjian Damai Antara Pemerintah Republik Indonesia Dengan Gerakan Aceh Merdeka Tahun 2005 "*, sebagai salah satu prasyarat untuk memperoleh gelar sarjana (S 1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik, di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berkenaan dengan hal diatas, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu melalui kata pengantar ini penulis menyampaikan rasa terimakasih banyak kepada :

1. Dr. Khoiruddin Bashori, sebagai Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Drs. Suswanta. M. Si, sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan sekaligus sebagai Pembimbing Skripsi, serta terimakasih atas bantuan dan masukan dari Bapak selama dalam penulisan skripsi ini.
3. Bambang Eka CW. S.IP. M. Si, sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, dan sekaligus sebagai Dosen Penguji I.
4. Arrohman Mardiansyah. S.IP selaku dosen penguji II.
5. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan dan segenap karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Pengurus dan para Staf di Badan Reintegrasi Damai Aceh (BRDA), terimakasih banyak atas semua bantuan dan kerjasamanya selama ini.
7. Ayahanda beserta Ibunda, Saudara-saudaraku dan seluruh keluarga tersayang di Aceh yang senantiasa memberikan dukungan dan doanya kepada saya selama menempuh pendidikan di Yogyakarta.

8. Kepada *Adinda Kamariah* yang Aku cintai dan sayanggi, terimakasih banyak atas doa dan dukungannya selama ini. Sungguh karena Rasa Cinta dan Rasa Sayangnyalah yang menjadi motivasi Aku serta telah memberi Aku semangat dalam menyelesaikan Studi Kekerjaan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Keluarga di aceh Selatan, yang telah memberikan dukungan dan doanya.
10. Terimakasih yang tak terhingga kepada Bapak Kos *MARTONO* (Kliwon) sekeluarga yang senantiasa memberikan dukungan dan doanya serta bantuannya selama menempuh studi di yogyakarta.
11. Teman-teman seperjuangan di **KOST FAMILY 0274-618349-085228273900**, terimakasih atas dukungan, doa dan bantuannya selama ini. *SIGIT ANGGORO* (Cilacap) 081328425193, *BUDI* (Tasikmalaya) 081317413488, *DEDE GENDUT* (Ciamis) 081328326537, *HILMAN KOMENK* 021-55933156/021-4242257-085878879111 (Jakarta), *RINTHO* (Cilacap) 08157988257, *DIDI LEHOY* (Cirebon) 085214509868, *INDRA KT* (Balikpapan) 08122736006, *YOGA* (Banjarmasin) 081392031010, *Cak UMAM-085643282707* (Indramayu), *TOGOR* (Cilacap), *CANDRA* (Palembang), *GITE-085268537636* (Lampung), *NEKXEN* 085228821162 (Kepulauan Riu), *DHIGA* (Bangka Belitung), *MANCHES* (Jaya Pura, Papua), *ADENS-087328289342* dan *ONGEN*(Maluku), *ASEP 081573866959* (Cianjur), *Cak BIM* (Madura), *ADID 08156868578* (Jakarta) terimakasih banyak atas dukungan dan doanya selama ini, aku gak akan melupakan kenangan-kenangan terindah saat kita bersama, berat rasanya kita harus berpisah, tapi suatu saat nanti kita pasti akan ketemu lagi. Aminnnnnnn.
12. Teman-teman seperjuangan di Asrama Aceh dan khususnya kepada teman-teman Hutan Mahasiswa Kerohan Dam Aceh (*HMKA*) *MARTONO*

NASIR, SAPARDI, ZUL AZMI, SYARIFAH, YATI, SITI HALIMAH, INUR, NURAINI, DEWI sekeluarga, terimakasih banyak atas dukungan dan doanya, dan jangan lupa dengan perjuangan kita yaitu untuk memberjuangkan hak - hak masyarakat Aceh.

13. Serta semua pihak yang telah membantu selama ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu namanya, terimakasih banyak atas bantuan dan doanya.

Yogyakarta, 26 Juli 2007

Penulis

SINOPSIS

Penandatanganan nota perjanjian damai antara pemerintah Republik Indonesia dengan Gerakan Aceh Merdeka merupakan suatu langkah maju dalam penyelesaian konflik yang sudah berlangsung selama puluhan tahun di Nangroe Aceh Darussalam. Kesepakatan damai antara pemerintah Republik Indonesia dengan Gerakan Aceh Merdeka adalah harapan besar bagi masyarakat aceh yang sudah lelah hidup dalam suasana konflik yang telah banyak menimbulkan penderitaan dan kerugian bagi masyarakat Aceh.

Metodologi yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kuantitatif yang lebih menitik beratkan untuk memahami dan menjelaskan situasi tertentu, artinya bukan hanya mencari sebab akibat dari fenomena yang diteliti. Sedangkan sebagai unit analisisnya dalam penelitian ini adalah pengurus Badan Reintegrasi Damai Aceh. Data yang dibutuhkan dalam penelitian ini ada dua yaitu data primer yang diperoleh secara langsung dari sumber aslinya dan data skunder yang diperoleh secara tidak langsung melalui media perantara. Teknik pengumpulan data yang dipakai berupa wawancara, dokumentasi dan observasi. Sedangkan teknik analisis data yang digunakan melalui empat tahap yaitu dengan pengumpulan data, penilaian, penafsiran dan kemudian penyimpulan data.

Hasil dari penelitian skripsi ini adalah tentang peran yang dilakukan oleh Badan Reintegrasi Damai Aceh dalam proses reintegrasi di Nangroe Aceh Darussalam pasca perjanjian damai antara Pemerintah Republik Indonesia dengan Gerakan Aceh Merdeka. Proses reintegrasi yang dijalankan oleh BRDA pada tahun 2005 sampai dengan tahun 2006 meliputi reintegrasi bidang ekonomi dan reintegrasi dibidang sosial budaya. Reintegrasi dibidang ekonomi yang dilaksanakan BRDA meliputi pemberian dana kompensasi kepada GAM mantan TNA, GAM yang menyerah Pra MoU, Tapol/Napol yang mendapat amnesti, dan bantuan dana kompensasi tersebut sekaligus menjadi modal usaha, dan pemberdayaan ekonomi bagi masyarakat korban konflik. Sedangkan proses reintegrasi dibidang sosial budaya meliputi pemberian bantuan bagi rumah yang dibakar/dirusak, bantuan diyat bagi janda-janda korban konflik, cacat fisik akibat konflik, bantuan kesehatan, dan kegiatan kebudayaan.

Dari program kerja yang telah dijalankan, baik reintegrasi dibidang ekonomi maupun reintegrasi dibidang sosial budaya, BRDA memiliki peran yang cukup penting dalam membangun dan mewujudkan perdamaian yang permanen di Aceh, meskipun masih banyak kendala terutama masalah pendanaan, kurangnya sosialisasi kepada masyarakat dan masih kurangnya partisipasi dari masyarakat. Oleh karena itu BRDA harus memperluas jaringan kerjasama dengan berbagai pihak untuk membangun perdamaian di Aceh. Selain itu BRDA juga perlu mengusahakan cara untuk memberikan pengertian bagi masyarakat Aceh akan pentingnya membangun perdamaian dan manfaat dari ketenteraman akibat konflik perangnya yang terjadi selama

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
SINOPSIS	viii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	9
C. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN	10
D. KERANGKA DASAR TEORI	11
1. Peran.....	12
2. Konflik dan Reintegrasi.....	13
3. Badan Reintegrasi Damai Aceh (BRDA).....	15
3.1. Dasar Pembentukan BRDA.....	15
3.2. Peran BRDA.....	17
E. DEFINISI KONSEPSIONAL	18
1. Peran.....	18
2. Reintegrasi.....	18
3. BRDA.....	18
4. Gerakan Aceh Merdeka (GAM).....	19
F. DEFINISI OPERASIONAL	21
1. Tugas.....	21
2. Fungsi.....	22
3. Tangung Jawab.....	23
G. METODE PENELITIAN	24
1. Jenis Penelitian.....	24
2. Unit Analisis.....	25
3. Data Yang Dibutuhkan.....	26
4.1. Observasi.....	27
4.2. Wawancara.....	28
4.3. Dokumentasi.....	29
5. Teknik Analisis Data.....	29
6. Lingkup dan Batasan Penelitian.....	31

BAB II	IDEOLOGI DAN ORIENTASI KERJA BRDA	33
	A. SEJARAH BERDIRINYA BRDA.....	33
	B. RUANG LINGKUP KERJA BRDA	35
	1. Bidang Ekonomi.....	35
	2. Bidang Sosial Budaya	35
	3. Bidang Data dan Monitoring Evaluasi	36
	C. KEGIATAN YANG SUDAH DILAKUKAN BRDA	36
	1. Bidang Ekonomi.....	36
	2. Bidang Sosila Budaya	37
	3. Bidang Data Monitoring Evaluasi	37
	D. TUJUAN DAN ORIENTASI KERJA BRDA	39
	1. Tujuan.....	39
	2. Ideologi dan Orientasi Kerja BRDA	39
	E. METODE YANG DIGUNAKAN BRDA.....	39
	F. PROSES PENDATAAN BAGI PENERIMA BANTUAN.....	40
	G. MEKANISME PENYALURAN BANTUAN	41
	1. Bidang Ekonomi.....	42
	2. Bidang Sosial Budaya	52
	H. MEKANISME EVALUASI PROGRAM REINTEGRASI.....	54
	I. STRUKTUR ORGANISASI BRDA	55
	J. JARNGAN KERJA SAMA BRDA.....	58
	K. SUMBER DANA BRDA.....	58
	L. ALAMAT BRDA	58
	M. PROYEKSI KERJA BRDA PADA TAHUN 2007	59
BAB III	PERAN BADAN REINTEGRASI DAMAI ACEH (BRDA) Dalam Proses Reintegrasi Pasca Perjanjian Damai Antara Pemerintah RI Dengan GAM	60
	A. PROSES REINTEGRASI TAHUN 2005 HINGGA 2006	62
	1. Reintegrasi Bidang Ekonomi.....	63
	2. Reintegrasi Bidang Sosial	68
	3. Bidang Data Dan Monitoring	72
	B. PERKEMBANGAN PROSES REINTEGRASI DI ACEH.....	73
	1. Kabupaten Aceh Utara	75
	2. Kabupaten Aceh Timur	77
BAB IV	PENUTUP	85
	A. KESIMPULAN	85
	B. SARAN.....	86
LAMPIRAN.....		98
DAFTAR BISTAKA		an