

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENDIDIKAN DAN
PELATIHAN SUMBER DAYA MANUSIA
BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH PEMERINTAH
KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2005**

**THE IMPLEMENTATION OF THE POLICY OF HUMAN RESOURCE
EDUCATION AND TRAINING OF THE KULON PROGO REGENCY
REGIONAL GOVERNMENT OFFICIAL 2005**



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program (S-1)
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Oleh :

**AGUNG BEKTI KURNIAWAN
20020520026**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENDIDIKAN DAN PELATIHAN
SUMBER DAYA MANUSIA
BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH PEMERINTAH
KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2005**

**THE IMPLEMENTATION OF THE POLICY OF HUMAN RESOURCE
EDUCATION AND TRAINING OF THE KULON PROGO REGENCY
REGIONAL GOVERNMENT OFFICIAL 2005**



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program (S-1)
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Oleh :

**AGUNG BEKTI KURNIAWAN
20020520026**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / tanggal : Rabu, 15 November 2006
Tempat : Ruang Sidang Lt 2

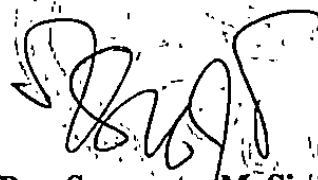
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Ulung Fribadi, M. Si

Penguji 1

Penguji 2


Drs. Suwanta, M. Si


Dra. Atik Senti Winarsih, M. Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka, selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, November 2006

Yang Menyatakan

Aouna Rekti Kurniawan

HALAMAN MOTTO

- Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat kecuali bagi orang-orang khusyu.
(Q.S. Al Baqoroh : 45)
- Hai orang-orang yang beriman, mintalah pertolongan (Pada Allah) dengan sabar dan sholat, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar.
(Q. S Al Bagoroh :153)
- Tuntutlah ilmu, karena jika anda seorang kaya, maka ilmu itu akan memperindah anda dan jika anda miskin maka ilmu itu akan memelihara anda.
(Ali Bin Abi Tholib ra.)
- Pertempuran terbesar dalam hidup adalah melawan diri sendiri, berusaha menentramkan jiwa, meredakan hawa nafsu dunia, memadamkan api ambisi, untuk bergabung dalam kemesraan illahi.
(M. H. Ainun Najib)
- Kedewasaan mulai tumbuh ketika kamu bisa merasakan perhatianmu pada

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Bismillahirrahmanirrahim

Alhamdulillah Robbil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang tiada hentinya atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENDIDIKAN DAN PELATIHAN SUMBER DAYA MANUSIA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH PEMERINTAH KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2005" dengan baik dan tepat pada waktunya.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program pendidikan strata satu dan memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari keterbatasan dan kemampuan dalam penyusunan skripsi ini, namun berkat bantuan beberapa pihak maka hambatan tersebut dapat diatasi. Pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan meringankan beban dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Rasa terima kasih yang terdalam dan tulus penulis hantarkan kepada:

- 1. Bapak Bambang Eka C.W., S.IP, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu**

2. **Bapak Drs Suswanta, M.Si selaku Kepala Jurusan Pogram Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan dosen pembimbing akademik.**
3. **Bapak Drs Ulung Pribadi, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan dorongan, bimbingan dan pengarahan dengan kebaikan serta kesabaran Beliau sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.**
4. **Bapak Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.**
5. **Ibunda dan Ayahanda tercinta yang selama ini telah memberikan dorongan dan bekerja keras untuk membiayai kami sehingga dapat melanjutkan studi kejenjang yang lebih tinggi.**
6. **Adikku Arnanta Hadi Darmawan yang telah memberiku semangat untuk dapat menyelesaikan karya ini.**
7. **Keluarga Besar Miskin Al Dullah Hadi dan Sudiharjo.**
8. **Teman-teman KKN Semaken Kalibawang, Ipul, Eko, Udin, Yossi, , Lely, Riri, Atiex, Yuni. Kapan kita bisa kumpul n main lagi.....**
9. **Teman-teman IP UMY 2002, Udin Lampung, Jamil, Sigit, Rahmat "Kemplenx", Agus, Helmy, Dody, Amex, Eko Jambi, Bowo Lampung, Adi Buzak, Husein Adi, Anis, Udin Pekalongan, Asra, Ajrial, Hendri Marsito, Reza, Lis, Bayu, Damiri, Erna, Dini, Tesa, Dian, Erlin, Ambar,**

10. Teman-teman alumni GRM, Opix ” gek dirampungke le kuliah dab ”,
Dwi, Anung, Madex, Aan, Goephe, Riyatman, Dwi Asmudi, Teamboat,
Linda, Dani, Rini, Widya.

11. Semua pihak yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, semoga bantuan yang telah diberikan mendapat balasan dari Allah SWT.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tiada kesempurnaan pada diri manusia karena hanya Allah SWT Yang Maha Sempurna atas segala ciptaan-Nya, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun sebagai upaya perbaikan dan pedoman bagi peneliti yang akan datang.

Akhir kata semoga amal baik dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat ridho dari Allah SWT. Amin.

Wassalamu’alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, November 2006

Penulis,

Agung Bakti Kurniawan

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A.Latar Belakang Masalah	1
B.Rumusan Masalah	6
C.Kerangka Dasar Teori	6
C.1. Organisasi.....	7
C.2. Kebijakan	9
C.3. Implementasi Kebijakan.....	12
C.4. Sumber Daya Manusia.	19
C.5. Pendidikan dan Pelatihan	25
D.Tujuan Penelitian.....	28
E. Manfaat Penelitian	28
F. Definisi Konsepsional	29
.....	20

H. Metode Penelitian	31
H.1. Jenis Penelitian	31
H.2. Jenis Data	31
H.3. Unit Analisis Data	32
H.4. Teknik Pengumpulan Data	32
BAB II	DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN
A . Deskripsi Kabupaten Kulon Progo	34
1. Geografis	34
2. Fisiografis	35
3. Potensi Daerah.....	35
B. Profil Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Kulon Progo	39
C. Visi Badan Kepegawaian Daerah	39
D. Misi Badan Kepegawaian Daerah	40
E. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kepegawaian Daerah	41
F. Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah	41
G. Jumlah Pegawai Kabupaten Kulon Progo	43
H. Jumlah Peserta Pendidikan dan Pelatihan	44
I. Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah.....	46
BAB III.	ANALISIS INPUT PENDIDIKAN DAN PELATIHAN
	SUMBER DAYA MANUSIA DAN FAKTOR-FAKTOR
	YANG MEMPENGARUHI

A.1. Proses seleksi peserta pendidikan dan pelatihan	49
A.2. Sarana dan Prasarana pendidikan dan pelatihan.....	58
B. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Pendidikan dan pelatihan	
B.1. Komunikasi	59
B.2. Sumber Daya	63
B.3. Sikap Pelaksana atau Disposisi	64
B.4. Struktur Birokrasi	66

BAB IV ANALISIS PROSES PENDIDIKAN DAN PELATIHAN

SUMBER DAYA MANUSIA DAN FAKTOR-FAKTOR

YANG MEMPENGARUHI

A. Proses Pendidikan dan pelatihan.....	67
A.1. Pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan	67
A.2. Materi Pendidikan dan Pelatihan	68
A.3. Metode Pendidikan dan Pelatihan	74
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi pendidikan dan pelatihan	
B.1. Komunikasi	80
B.2. Sumber Daya	82
B.3. Sikap Pelaksana atau Disposisi	84
B.4. Struktur Birokrasi	85

BAB V ANALISIS OUTPUT PENDIDIKAN DAN PELATIHAN

SUMBER DAYA MANUSIA DAN FAKTOR-FAKTOR

YANG MEMPENGARUHI

A. Output Pendidikan dan Pelatihan	87
--	----

A.1. Profesionalisme dan Kinerja Pegawai	87
A.2. Kualitas Pelayanan	89
A.3. Produktifitas Pegawai	92
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi pendidikan dan pelatihan	
B.1. Komunikasi	93
B.2. Sumber Daya	95
B.3. Sikap Pelaksana atau Disposisi	99
B.4. Struktur Birokrasi	100

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	102
B. Saran	104

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah	
Berdasarkan Jenis Kelamin	42
Tabel 2.2 Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah	
Berdasarkan Tingkat Pendidikan	42
Tabel 2.3 Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah	
Berdasarkan Golongan Ruang	42
Tabel 2.4 Jumlah Pegawai Kabupaten Kulon Progo	
Berdasarkan Jenis Kelamin	43
Tabel 2.5 Jumlah Pegawai Kabupaten Kulon Progo	
Berdasarkan Tingkat Pendidikan	43
Tabel 2.6 Jumlah Pegawai Kabupaten Kulon Progo	
Per Golongan Ruang	43
Tabel 2.7 Diklat Prajabatan	44
Tabel 2.8 Diklat Struktural/ Kepemimpinan	44
Tabel 2.9 Diklat Teknis / Fungsional	45
Tabel 3.1 Diklat Prajabatan	52
Tabel 3.2 Diklat Struktural/ Kepemimpinan	53
Tabel 3.3 Diklat Teknis / Fungsional	54
Tabel 5. 1 Tabel Pelaksanaan Koordinasi Pendidikan Dan Pelatihan.....	94

Tabel 5.2 Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah

Berdasarkan Tingkat Pendidikan 95

Tabel 5.3 Sarana dan Prasarana Kerja Badan Kepegawaian Daerah

Kabupaten Kulon Progo 97

Tabel 5.4 Alokasi Dana Pendidikan dan Pelatihan 98