

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA YOGYAKARTA NO. 8
TAHUN 1998
TENTANG IZIN PENYELENGGARAAN REKLAME
(PERIODE 2004 – 2005)**

SKRIPSI



Disusun oleh :

IMAN SETIAWAN SABRI
NIM. 20010520133

**MANAJEMEN PUBLIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA YOGYAKARTA NO. 8
TAHUN 1998
TENTANG IZIN PENYELENGGARAAN REKLAME
(PERIODE 2004-2005)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

IMAN SETIAWAN SABRI
NIM. 20010520133

**MANAJEMEN PUBLIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2005**

HALAMAN MOTTO

"Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum, sebelum mereka merubah apa-apa yang ada dalam jiwa mereka"

(Surat Ar-Ra'ad : 11)

"Sesungguhnya pekerjaan itu tergantung kepada niat, dan sesungguhnya setiap orang akan memperoleh sesuai dengan niatnya"

(Muttafaq'alah)

"Kejujuran dan menolong sesama dengan keikhlasan adalah awal keberkahan yang akan didapat dikemudian hari"

(Widiyanto)

"Kamu tidak harus jadi yang terbaik, tapi kerahkan yang terbaik yang kamu miliki"

(Iman.s)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karyaku ini untuk orang-orang yang berarti dalam hidupku ini dan sangat aku cintai,

- ❖ *Papa dan Mamaku yang selalu kerja keras, banting tulang membesarkan , menyekolahkan, selalu mendo'akan dan memberikan yang terbaik buat anak-anaknya*
- ❖ *Dang Soni,Teteh,inga iik.dan uda Mul makasih atas do'a dan supportnya,*
- ❖ *Seluruh Keluargaku di Bengkulu dan Jakarta Makasih atas do'a dan dorongan semangatnya*
- ❖ *Buat Sita makasih atas do'a, perhatian dan waktunya,*
- ❖ *Buat Almamaterku tercinta, aku akan tumbuh di manapun aku berada,*
- ❖ *Seseorang yang akan menjadi pendamping hidupku nanti, yang kuinginkan kelak kita membentuk keluarga sakinah.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan segenap rasa kasih dan keagungan Sang Pencipta, Sang Penguasa dan Sang Pemelihara alam semesta, penyusun panjatkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, Alhamdulillah, dengan segala rahmat, hidayah dan inayah-Nya, petunjuk dan perlindungan-Nya, dan atas kehendak-Nya maka penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh perkuliahan guna memperoleh Gelar kesarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul "Implementasi Perda Kota Yogyakarta No 8 Tahun 1998 Tentang Izin Penyelenggaraan Reklame (Periode 2004-2005)". Dan tak lupa penyusun haturkan shalawat serta salam senantiasa tercurah dan terlimpahkan pada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita dari jaman jahiliah ke jaman yang terang benderang yang penuh rahmat serta hidayah..

Dalam pembuatan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,

SKRIPSI

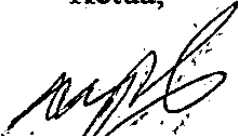
Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada :

Hari/tanggal : Senin, 6 Juni 2005

Tempat : Ruang Dosen Lt. 1. (Ilmu Pemerintahan)

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,



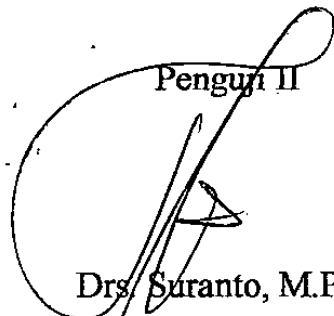
Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Penguji I



Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.

Penguji II



Drs. Suranto, M.Pol.

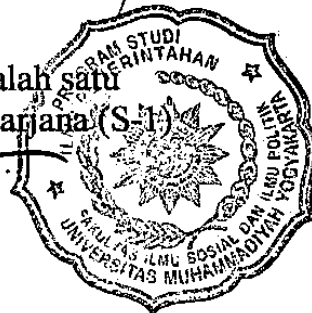
Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal :



Drs. Suswanta, M.Si.

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

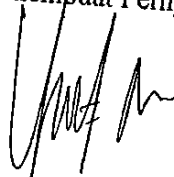


HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Juni 2005

Yang membuat Pernyataan



Iman Setiawan Sabri

2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol,
4. Drs. Ulung Pribadi M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi,
5. Dra. Atiek Septi Winarsih, M.Si., selaku Dosen Penguji I
6. Drs. Suranto, M.Si, selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh jajaran dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu dan bimbingannya dalam penyusunan menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
8. Bapak dan Ibuku (kasih sayangmu takkan pernah kulupakan), dang soni, inga iik yang selalu memberikan support dan do'a kepada ivan.
9. Seluruh keluargaku di Bengkulu dan Jakarta.
10. Teman-teman di kost xxx yang telah memberikan dorongan semangat kepadaku dalam menyelesaikan skripsiku ini (M.Fajar, Asep, Wiwin).
11. Teman-teman satu kelasku yang membuatku terpacu dalam menyelesaikan studi ku (Hemex, Wiwin, Yusran S.ip, Siswanto S.ip, Tagor, Dony S.ip, Rendy, Dodi, Hery, Deny, Cupang, Said S.ip, Armin S.ip, Novi, Yanuar, Yandy, Dayat, Pak De, Imam, Jampes, Yunus, Aziz, Romi, Gunawan, Beny, Alex, Dian S.ip, Maya, Bayu

12. Teman-teman satu kontrakan satu suku (bogel, abang wawan, Ayuk Ary, Noval, Tris, Citra, Rina, Kiki, Bang Jimy) kenangan bersama kalian takkan terlupakan), serta buat rina, mery, Rika dan Lia, kalian teman yang baik. .
13. Teman-teman satu clubku (Adry, Redy, Biki, Tias, Phunto, Sigit, Pengky, Yody, Angkasa, Yuge, Iteng, Pipit, Ade, Luluk, Meira, Indry, Rei, Reza) wujudkan ambisi kalian. Serta buat Pak David, Mas Didit, M. Nina, Pak pirman dan semua staf di Hanggar Bilyar Yogyakarta terimakasih atas kebaiakan kalian selama ini.
14. Khusus buat Alex. SE, Muklis. ST, Sutan. SH kalian temanku dalam keadaan apa pun.
15. Teman-teman KKN ku (inge, dito, Ika, Feruz, Lia, Danang, Honi, Arbi, Tamtam) pengalaman yang menyenangkan bersama kalian.
16. Teman-teman alumni SMU N 7 (Budi, Eko, Pebrian, Martin, Ahmad, Uli, Ayuk Dini, Ena, Yuan, Mismar, dll) kalian membuatku bersemangat dalam menyelesaikan kuliahku.
17. Spesial buat Widiyanto, S.IP., terima kasih buat semuanya.
18. Dan seluruh teman yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu
(kesuksesan kita datang dari usaha kita sendiri)

DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Latar Belakang Masalah	1
C. Rumusan Masalah	6
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
E. Kerangka Dasar Teori	7
1. Kebijakan Publik	8
2. Implementasi Kebijakan	11
3. Rencana Umum Tata Ruang Kota	20
4. Reklame	23
F. Definisi konseptual	28
G. Definisi Operasional	30
H. Metode Penelitian	31
1. Jenis Penelitian	31
2. Lokasi Penelitian	33

3. Data dan Sumber Data	33
4. Teknik Pengumpulan Data	34
5. Unit Analisis	35
6. Teknik Analisa Data.....	35

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN..... 36

A. Deskripsi Kota Yogyakarta.....	36
1. Kondisi Wilayah	36
2. Kondisi Sosial Ekonomi	39
3. Tata Guna Lahan	44
B. Deskripsi Perda No. 8 Tahun 1998 Tentang Izin Penyelenggaraan Reklame	45
1. Penjelasan Umum	45
2. Ketentuan Umum	45
3. Izin Penyelenggaraan	46
4. Jenis-jenis Reklame	46
5. Syarat-syarat Pengajuan Izin	47
6. Penyelenggaraan Reklame	47
7. Pencabutan Izin	47
8. Ketentuan Pidana	47
9. Penyidikan	47
10. Pengawasan	48
11. Ketentuan Peralihan	48
C. Deskripsi Instansi yang Terkait	49
1. Kantor Pelayanan Pajak Daerah Kota Yogyakarta	49
2. Dinas Tata Kota dan Bangunan Kota Yogyakarta	54
3. Dinas Prasarana Kota Yogyakarta	50

BAB III IMPLEMENTASI PERDA NO. 8 TAHUN 1998	
TENTANG IZIN PENYELENGARAAN REKLAME DI	
KOTA YOGYAKARTA	64
A Latar Belakang Permasalahan Kebijakan	65
B Indikator dari Implementasi Kebijakan Izin Penyelenggaraan	
Reklame	76
1. Konsep dan Isi Kebijakan Perda No. 8 Tahun 1998	
Tentang Izin Penyelenggaraan Reklame	76
2. Hasil Implementasi Kebijakan Perda No. 8 Tahun 1998	
antara Tahun 2004-2005	101
C Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	113
1. Komunikasi Antar Organisasi	113
2. Sumber Daya	122
3. Disposisi dan Sikap Pelaksana	123
D Ada Tidaknya Reaksi (Komplain) dari Masyarakat	125
E Respon Pemerintah terhadap Ada Tidaknya Reaksi	
(Komplain) dari Masyarakat	126
BAB IV PENUTUP	132
A. Kesimpulan	132
B. Saran/Rekomendasi	133

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Pembagian Wilayah di Kota Yogyakarta	37
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk di Kota Yogyakarta dan Sebarannya.....	40
<u>Tabel</u> 2.3	Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta	41
Tabel 2.4	PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993	42
Tabel 2.5	Distribusi PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993	42
Tabel 2.6	Pertumbuhan Ekonomi menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993	43
Tabel 2.7	Luas Lahan Bukan Sawah dan Jenis Penggunaan Lahan	44
Tabel 3.1	Jumlah Penduduk di Kota Yogyakarta dan Sebarannya	68
Tabel 3.2	PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993	70
Tabel 3.3	Distribusi PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993	70
Tabel 3.4	Pertumbuhan Ekonomi Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993 (%).....	71
Tabel 3.5	Realisasi Penerimaan Tahun Anggaran 2002 Bagian Pendapatan Daerah dari Pos Pajak Daerah Sampai Dengan Bulan Desember 2002.....	73
Tabel 3.6	Daftar Kartu Data Pajak Reklame Jalan Lasda Adisucipto, Tahun 2004.....	103
Tabel 3.7	Daftar Kartu Data Pajak Reklame Jalan Jendral Sudirman, Tahun 2004.....	104
Tabel 3.8	Analisis Kritis Latar Belakang Permasalahan Kebijakan.....	107
Tabel 3.9	Analisis Kritis Indikator Dari Implementasi Kebijakan	100

Tabel 3.10 Analisis Kritis Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	129
Tabel 3.11 Analisis Kritis Terhadap Reaksi (Komplain) dari Masyarakat dan Respon Pemerintah	131

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi Kantor Pelayanan Pajak Daerah Kota Yogyakarta.....	50
Gambar 2.2 Stuktur Organisasi Dinas Tata Kota Dan Bangunan Kota Yogyakarta.....	56
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Dinas Perasarana Kota (Praskot) Kota Yogyakarta.....	61
Gambar 3.1 Mekanisme Permohonan Izin Baru Reklame Permanen.....	82
Gambar 3.2 Mekanisme Permohonan Izin Reklame Insidental (Di Panggung Reklame).....	84
Gambar 3.3 Mekanisme Permohonan Izin Reklame Insidental.....	85
Gambar 3.4 Mekanisme Permohonan Izin Reklame Dalam Ruang	86
Gambar 3.5 Sistem Dan Prosudural Penyetoran Jaminan Biaya Pembongkaran Reklame	92
Gambar 3.6 Sistem Dan Prosudural Pengambilan/Pencairan Jaminan Biaya Pembongkaran Reklame	93
Gambar 3.7 Mekanisme Permohonan Izin Perpanjangan Reklame Permanen	96