

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI
KEPADA RUMAH TANGGA MISKIN**

**(Studi Kasus: Kelurahan Banjar Negara, Kecamatan Ciwandan,
Kota Cilegon Tahun 2005-2006)**

**The Implementation Of Cash Direct Aid Program For Poor Household
(A Case Study at Banjar Negara Village, Ciwandan District,
Cilegon City in 2005)**

SKRIPSI



Disusun oleh :

UNGGUL PAMUNGKAS
2002 0520 160

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai

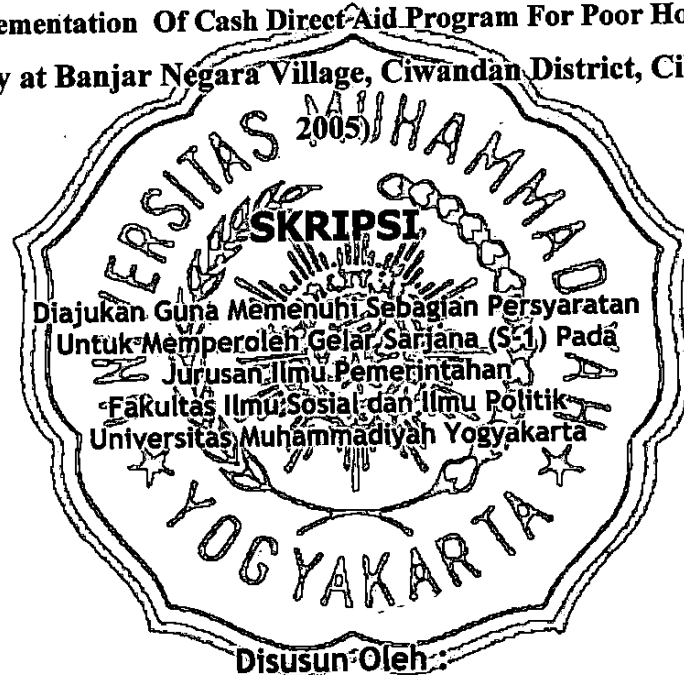
Kepada Rumah Tangga Miskin

(Studi Kasus: Kelurahan Banjar Negara, Kecamatan Ciwandan,

Kota Cilegon Tahun 2005-2006)

The Implementation Of Cash Direct Aid Program For Poor Household

(A Case Study at Banjar Negara Village, Ciwandan District, Cilegon City in



NAMA : Unggul Pamungkas

NIM : 2002 0520 160

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

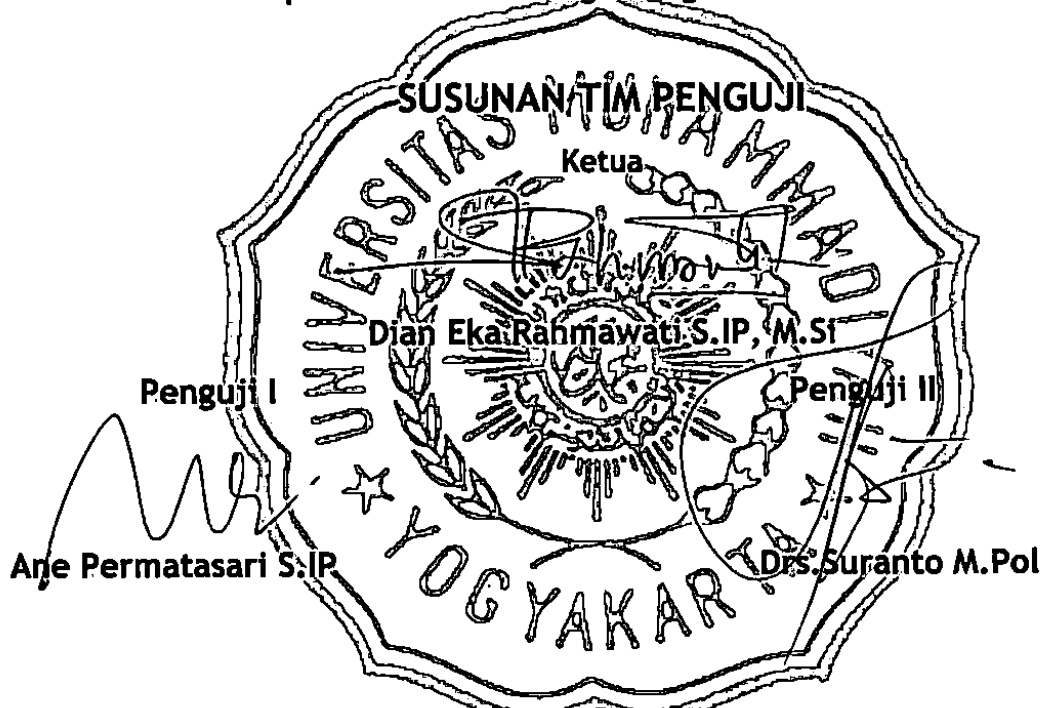
SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 4 Mei 2006

Tempat : Ruang Sidang Lantai 1

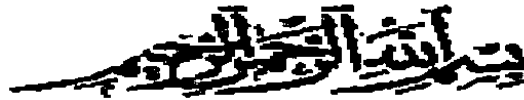


Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

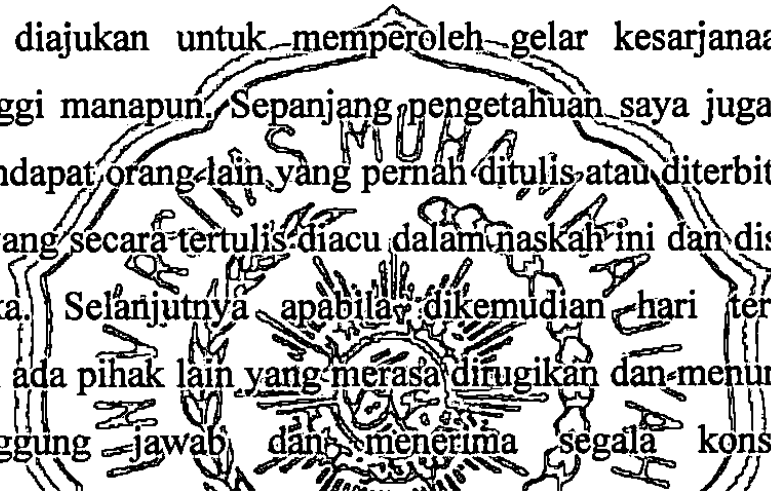
Tanggal 4 Mei 2006
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
Drs. Suswanta, M.Si



HALAMAN PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang



HALAMAN MOTTO

Siapa saja yang menembuh suatu jalan untuk mencari ilmu,

Allah SWT pasti akan memberikannya baginya suatu jalan menuju surga.

Seungguhnya para malaikat akan melafalkan sayapnya bagi seorang pencari ilmu.

Seungguhnya seluruh makhluk yang ada di langit maupun yang ada di bumi

hingga bahkan ikan-ikan yang ada di dasar laut akan memuntahkan ampunan

kepada Allah SWT bagi seorang yang berilmu.

Seungguhnya bertamandan seseorang yang berilmu dengan

sorang ahli ibadah adalah lebih baik daripada bertamandan cahaya bulan purnama

pada malam hari atau seluruh cahaya bintang

Seungguhnya puka orang-orang yang berilmu (para ulama) adalah pembawa

para nilai, sementara para wali tidak menuntaskan diwar

maupun dengan, tetapi menuntaskan ilmu.

Karena itu siapa saja yang mengambil ilmu, ia beranti

telah mengambil bagian yang sangat besar.

AH HA

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, keterbatasan dan kekurangan sebagai Mahluk, kupersembahkan karya ini untuk :

- Allah SWT, atas segala karunia-Nya
- Kedua Orang Tuaku, Bapak H. Chayun Arsiyadi dan Ibu Hj Sugiarti, yang telah mencurahkan Kasih Sayangnya sampai dengan saat ini dan memberikan Motivasi hingga Aku dapat menyelesaikan skripsi ini.
- Kakakku-kakakku, (Iwan, Anggun, Teti), yang Selalu memberikan dukungan kepadaku.
- Sahabatku (Alm) AULIA Yanwar. Terima kasih sudah menjadi sobat baikku.



KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puji syukur penyusun panjatkan kehadirat Allah SWT yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyanyang yang telah memberikan rahmat, karunia, hidayah, dan inayah – Nya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **"Implementasi Program Bantuan Bantuan Langsung Tunai Kepada Rumah Tangga Miskin (Studi Kasus, Kelurahan Banjar Negara, Kecamatan Ciwandan, Kota Cilegon)** untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan kemampuan dalam diri penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran membangun demi penyempurnaan dan perbaikan skripsi ini.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini tentunya tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak. Maka dengan segala kerendahan hati dan keterbatasan penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

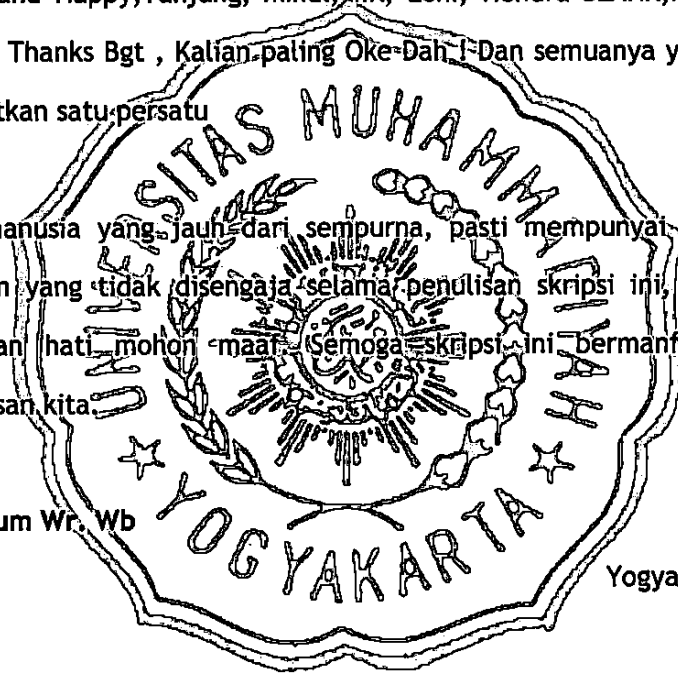
1. Allah SWT Yang Maha Kuasa di seluruh alam semesta dengan daya tanpa batas, pemilik kesempurnaan sejati.

3. Bapak (H.Chayun Arsiyadi) dan Ibu (H.J Sugiarti) yang telah menyanyangukan sepanjang hidupku, mendoakanku, dan mendukungku hingga skripsi ini selesai.
4. Dr. Khoirudin, Selaku Rektor UMY
5. Bambang Eka C.W, S.ip, M.S.i Selaku Dekan Fisipol UMY
6. Drs. Suswanta, M.Si sebagai Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY
7. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si sebagai Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY
8. Dian Eka S.i.p, M.S.i Sebagai pembimbing Skripsi, yang dengan sabar dan perhatian dalam memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini
9. Arrochman Mardiansyah, S.IP, sebagai Dosen Pembimbing Akademik (DPA).
10. Ane Permata sari, S.IP, M.Si selaku Dosen Penguji Satu yang telah memberikan pengarahannya dalam penyusunan skripsi ini.
11. Drs. Suranto M. Pol, sebagai dosen penguji dua yang memberikan masukan- masukan dalam penyelesaian skripsi ini
12. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, .
13. Seluruh Staf, civitas Akademik dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
14. Bapak Kepala Badan Pusat Statistik (BPS) Kota Cilegon beserta staf jajarannya, atas pemberian kesempatan dalam penyelesaian skripsi ini.
15. Bapak Lurah Banjar Negara Beserta Staf Jajarannya, Atas Pemberian Kesempatan Penelitian Skripsi Ini
16. Bapak Kepala Kantor Post Cabang Kota Cilegon beserta jajarannya, atas pemberian kesempatan penelitian skripsi ini

17. Teman-teman Kontrakan Brajan: Acenk, Romi Brugman, Aulia Yanwar (Alm), Adhin, Anca, Gondrong dan Anggra, Mas Yoga, Wisnu. "Thank JO, Asik Banget Tinggal Bersama Kalian"
18. Teman - Teman Di Jogja dan UMY, Serta Teman Seperjuangan di Komap: Irfan Bruge, Agung, Irham, Edo Kido, T.1.A , Anwar, Tantri, Rina, Ubay, galuh, Kadal and Happy, Tanjung, Minul, IIK, Leni, Hendra SLANK, Hendra Lingsgau, Roji, " Thanks Bgt , Kalian paling Oke-Dah ! Dan semuanya yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Sebagai manusia yang jauh dari sempurna, pasti mempunyai kesalahan yang disengaja maupun yang tidak disengaja selama penulisan skripsi ini, penulis dengan segala kerendahan hati, mohon maaf. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat menambah wawasan kita.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb



Yogyakarta, Mei 2006
Penyusun

(Unggul Pamungkas)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	6
C. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN.....	7
1. Tujuan Penelitian.....	7
2. Manfaat Penelitian.....	7
D. KERANGKA DASAR TEORI.....	8
1. Implementasi Pogram.....	9
2. Kemiskinan.....	23
3. Subsidi.....	27
E. DEFINISI KONSEPSIONAL.....	29
F. DEFINISI OPERASIONAL.....	30

G. METODOLOGI PENELITIAN.....	33
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Lokasi Penelitian.....	33
3. Unit Analisa.....	34
4. Jenis Data.....	35
5. Teknik Pengumpulam Data.....	35
6. Populasi Dan sampel.....	37
a. Populasi.....	37
b. Sampel.....	38
7. Teknik Analisa Data.....	39
 BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	 41
A. Kondisi Geografis.....	41
1) Letak dan batas wilayah.....	41
2) Luas Daerah.....	41
3) Jarak dari Pusat Pemerintahan.....	42
B. Keadaan Demografi.....	42
1) Jumlah Penduduk.....	42
2) Komposisi Penduduk.....	44
3) Mobilitas Penduduk.....	46
C. Sarana dan Prasarana.....	47
D. Deskripsi Kebijakan Inpres No 12 Tahun 2005 Tentang Bantuan Langsung Tunai Kepada Rumah Tangga Miskin.....	49
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	 57
A. Faktor- Faktor Implementasi Program Bantuan Langsung Tunai.....	57
1) Informasi.....	57
2) Isi Kebijakan.....	58
	60

4) Pembagian Potensi.....	61
B. Implementasi Kebijakan Bantuan Tunai Langsung	67
1) Sosialisasi Program.....	67
2) Kordinasi Pelaksanaan Program.....	71
3) Pelaksanaan Pendataan dan pendistribusian KKB.....	78
4) Penyaluran Dana.....	89
C. Sasaran Program.....	91
1) Sosialisasi Program.....	94
2) Pelaksanaan Pendataan dan pendistribusian KKB.....	100
3) Penyaluran Dana.....	105
 BAB 1V PENUTUP.....	 112
1. Kesimpulan.....	112

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah rumah tangga miskin yang menerima BLT di wilayah Kecamatan Ciwandan, Kota Cilegon.....	6
Tabel 1.2	Jumlah Keluarga Miskin dari Tiap RT yang mendapat Bantuan Langsung Tunai di kelurahan Banjar Negara.....	39
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk Kelurahan Banjar Negara.....	43
Tabel 2.2	Jumlah Rumah Tangga Miskin Kelurahan Banjar Negara.....	43
Tabel 2.3	Komposisi penduduk Banjar Negara menurut agama.....	44
Tabel 2.4	Komposisi Penduduk Banjar Negara Menurut Umur.....	44
Tabel 2.5	Komposisi penduduk Banjar Negara menurut Mata Pencaharian.....	45
Tabel 2.6	Komposisi penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	46
Tabel 2.7	Mobilitas Penduduk Kelurahan Banjar Negara.....	46
Tabel 2.8	Sarana Komunikasi.....	47
Tabel 2.9	Sarana Transportasi.....	47
Tabel 2.10	Sarana Pendidikan di Kelurahan Banjar Negara.....	49
Tabel 2.11	Sarana Perumahan.....	50
Tabel 3.1	Kriteria rumah tangga miskin yang digunakan pada pelaksanaan pendataan untuk tahap kedua.....	82
Tabel 3.2	Jumlah Responden Menurut Usia.....	93
Tabel 3.3	Jumlah Responden menurut jenis kelamin Kelurahan Banjar Negara.....	93
Tabel 3.4	Jumlah Responden menurut Status Perkawinan.....	94
Tabel 3.5	Pernyataan Responden menurut sumber informasi yang di peroleh mengenai bantuan tunai langsung.....	95
Tabel 3.6	Keterangan Responden Menurut informasi yang	

Tabel 3.7	Pernyataan responden menurut informasi yang di dapat tentang siapa saja penerima Bantuan tunai langsung. (BLT).....	97
Tabel 3.8	Pernyataan responden menurut informasi yang didapat tentang jumlah uang yang seharusnya diterima dalam program BLT.....	97
Tabel 3.9	Pernyataan Responden menurut informasi yang di dapat tentang tempat pengambilan uang dalam program BLT.....	98
Tabel 3.10	Pernyataan Responden menurut informasi yang didapat tentang syarat pengambilan uang	98
Tabel 3.11	Pernyataan Responden tentang kedatangan petugas pendataan.....	100
Tabel 3.12	Pernyataan Responden Menurut Siapa yang melakukan Pendatan.....	101
Tabel 3.13	Pernyataan Responden Tentang adanya Rumah tangga miskin yang tidak menerima KKB.....	102
Tabel 3.14	Pernyataan Responden Tentang adanya Rumah tangga tidak miskin yang menerima KKB.....	103
Tabel 3.15	Pernyataan Responden berdasarkan lokasi pengambilan dana BLT.....	105
Tabel 3.16	Pernyataan Responden berdasarkan lamanya mengantri dalam pengambilan dana.....	106
Tabel 3.17	Pernyataan Responden berdasarkan jumlah biaya yang dikeluarkan dalam pengambilan dana BLT.....	107
Tabel 3.18	Responden berdasarkan penggunaan dana	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle.....	11
Gambar 1.2	Model Implementasi Kebijakan Menurut Masmanian dan Sebastier.....	16
Gambar 1.3	Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn.....	17
Gambar 1.4	Model Implementasi Kebijakan Menurut Edwar III.....	20
Gambar 3.1	Struktur Organisasi Pelaksana Program Bantuan Tunai Langsung	72