

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MERESPON HARGA  
MINYAK DUNIA YANG FLUKTUATIF**  
*INDONESIAN GOVERNMENT POLICY RESPONSE IN THE WORLD OIL PRICE  
FLUCTUATION*

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai Gelar Sarjana (S1) Dalam  
Bidang Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Pada  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**FADLI AKBAR R. SIMATUPANG**

**20110510155**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2015**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MERESPON HARGA**  
**MINYAK DUNIA YANG FLUKTUATIF**



**Disusun Oleh :**

**FADLI AKBAR R. SIMATUPANG**

**20110510155**

Telah Dipertahankan Dalam Ujian Pendaran, dinyatakan lulus dan disahkan di  
depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Pada:

**Hari/Tanggal : Selasa, 25 Agustus 2015**

**Pukul : 08.00**

**Ruang : HI-E**

**Tim Penguji Skripsi**  
**Ketua Penguji**

**Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si**

**( Dosen Pembimbing )**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si**

**Ali Muhammad, M.A Ph.D**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fadli Akbar R. Simatupang

NPM : 20110510155

Program Studi : S1 Ilmu Hubungan Internasional

Judul : **Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Merespon Harga Minyak Dunia yang Fluktuatif**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah sendiri dan bukanlah merupakan karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar akademik oleh pihak lain. adapun karya atau pendapat pihak lain yang sengaja dikutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggungjawab dan saya bersedia menerima konsekuensi apapun sesuai aturan yang berlaku apabila dikemudian hari bahwa pernyataan ini tidak benar.

Yogyakarta, 26 Agustus 2015

Fadli Akbar R. Simatupang

**Lembaran Motto**

***“BUKAN HANYA OTOT YANG BEKERJA TETAPI OTAK JUGA”***

***–Filosofi Suku Batak–***

***“HIDUP ITU JANGAN DIBIKIN SULIT. KERJAKAN SAJA !”***

***–Ibunda –***

***“I CHOOSE TO LIVE, NOT JUST EXIST”***

***–James Hetfield –***

***“KEEP YOUR HOPES UP HIGH AND YOUR HEAD DOWN LOW!”***

***–A Day To Remember–***

***“SIAPAPUN YANG MENCERITAKANMU DI BELAKANG JANGAN  
HIRAUKAN. ITU TANDANYA KAU DI DEPAN, KAWAN”***

***–Penulis–***

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT. Yang telah memberikan limpahan karunia, nikmat, serta hidayahnya sehingga tugas akhir dalam perkuliahan Strata Satu ini dapat terselesaikan. Tak lupa pula penulis haturkan sholawat dan salam kepada nabi Muhammad SAW. Yang telah meninggikan derajat manusia, dan membawa manusia dari zaman kegelapan ke zaman yang penuh dengan perubahan.

Skripsi yang penulis susun dengan judul “Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Merespon Harga Minyak Dunia yang Fluktuatif”. Merupakan salah satu syarat kelulusan dan memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1). Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis telah menerima banyak dukungan, bimbingan serta bantuan yang sangat bermakna dari berbagai pihak, sehingga apa yang ditargetkan oleh penulis dapat tercapai.

Untuk itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada, keluarga tercinta yang telah menyemangati penulis untuk menuju kesuksesan dalam menyelesaikan skripsi ini. Melalui kata pengantar ini penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah berkenan meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi tepat waktu.
2. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si selaku Ketua Jurusan Prodi Ilmu Hubungan Internasional atas berbagai bantuan dalam proses awal hingga akhir pembuatan skripsi ini.

3. Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si. selaku dosen penguji I, terima kasih untuk segala masukan, saran, dan dukungannya dalam menjadikan skripsi penulis menjadi lebih baik.
4. Ali Muhammad, M.A Ph.D selaku dosen penguji II, terima kasih untuk segala masukan, saran, dan dukungannya dalam menjadikan skripsi penulis menjadi lebih baik.
5. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Hubungan Internasional UMY, terima kasih atas ilmu pengetahuannya yang selama ini telah diajarkan kepada saya selama perkuliahan, dan kepada administrasi TU HI pak Jumari, pak Ayyub, dan pak Waluyo yang membantu proses administrasi jurusan berjalan lancar.

## *Halaman persembahan*

Teruntuk Ibunda tercinta Musriati Simbolon, terima kasih atas pengorbananya selama ini sampai akhirnya Fadli bisa menyelesaikan kuliah dengan lancar. Pengorbanan mamah tidak akan pernah Fadli lupakan selamanya. Terima kasih mamah, buat semuanya yang tidak bisa Fadli ucapkan lagi satu persatu. Maaf juga selama ini hanya menjadi beban buat mamah, sekarang saatnya Fadli untuk bahagiakan mamah dan saudara-saudara Fadli yang lain. Sekali lagi Terima Kasih Mamah.

Ayahanda Oloan Simatupang. Fadli rindu. Seandainya saja Ayah ada disini temani mamah melihat wisudahnya Fadli, mungkin kebahagiaannya Fadli akan lengkap. Tapi apalah daya, hanya do'a yang Fadli bisa panjatkan untuk Ayah. Salam rindu sekeluarga Yah.

Buat saudara-saudaraku, Farli terima kasih sudah ada disaat tidak ada lagi yang bisa diandalkan. Tidak akan saya lupakan. Abang Fahri, ayo abang kita maju sama-sama bahagiakan mamah. Buat adik Fadillah, belajar, belajar belajar yah adik..

Buat teman-teman senasib dan sepenampungan, Tata, Fany, Azam, Ian dan Fajar semangat yah buat masa depan kita. Buat Sahabatku Yogma, makasih sodara selalu bisa diandalkan. Buat Acti makasih yah selalu ada buat abang. Buat teman-teman HI, Fajri, Fais, Oki, Azzo, Dirja dan yang lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu terima kasih kawan, jalan kita masih panjang. Tetap Semangat!

Dan seluruh pihak yang tidak dapat saya ucapkan satu persatu, yang tidak ternilai harganya, yang membentuk saya sampai seperti ini. Saya ucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya, tanpa kalian apalah saya.





## **ABSTRAK**

*Minyak adalah salah satu energi strategis yang penting untuk menjamin pengembangan industri modern dan ekonomi, dan juga merupakan sumber penting, yang diburu oleh masing-masing kelompok kepentingan di dunia. Fluktuasi harga minyak selalu dianggap sebagai barometer ekonomi di seluruh dunia, yang setiap perubahan akan menjadi isu panas untuk diperhatikan dan dibahas secara umum dalam lingkaran politik dan ekonomi di setiap negara.*

*tulisan ini secara sistematis mmenjelaskan pengaruh fluktuasi harga minyak antar-negara, dianalisis secara komprehensif di semua faktor, yang mempengaruhi fluktuasi harga minyak dan mengusulkan penanggulangan dan saran untuk merespon fluktuasi harga minyak internasional. Tidak hanya bagaimana minyak berubah di pasar tetapi juga tulisan ini akan menjelaskan tentang kebijakan pemerintah Indonesia untuk bereaksi terhadap fluktuasi minyak dunia.*

## **ABSTRACT**

*Oil is one of the important strategic energy to guarantee the development of modern industry and economy, and is also an important resource, which is scrambled by each interest group in the world. Oil price fluctuation is always regarded as the barometer of worldwide economy, whose each change would be the hot issue to be concerned and discussed generally in political and economic circle in every country.*

*This paper systematically reviewed the effect of inter-national oil price fluctuation, analyzed comprehensively all factors, which effect the oil price fluctuation and proposed the countermeasures and advices to respond the international oil price fluctuation. Not only how the oil changed in market but also this paper will explain about Indonesian goverment policy to react in oil world fluctuation.*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>I</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>II</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>III</b>
<b>LEMBARAN MOTTO.....</b>	<b>IV</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>V</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>VII</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>VIII</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>IX</b>

## **BAB I. PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kerangka Pemikiran.....	8
1. Konsep kepentingan Nasional .....	8
2. Teori Pengambilan Keputusan Luar Negeri.....	15
3. Teori Pembuatan Kebijakan .....	18
E. Hipotesa.....	25
F. Jangkauan Penulisan .....	25
G. Metode Penelitian.....	26
H. Manfaat Penelitian.....	29
I. Sistematika Penulisan.....	29

## **BAB II. MINYAK DAN INDONESIA**

A. Pencarian Minyak Di Indonesia.....	32
B. Pengolahan Minyak Indonesia.....	33
C. Penentuan Harga Minyak Indonesia.....	33
D. Minyak Dunia.....	34
E. Sejarah Dan Perkembangan Pasar Minyak Dunia.....	35
1. Penemuan Dan Eksplorasi Minyak Bumi.....	35
2. Organisasi Minyak Dunia.....	39
F. Pasar Minyak Dunia.....	43
G. Penentuan Harga Minyak Dunia.....	48

## **BAB III. FLUKTUASI HARGA MINYAK DUNIA**

A. Fluktuasi Harga Minyak.....	52
1. Penyebab Fluktuasi Harga Minyak Dunia.....	54
1.1. Ketidakstabilan Penawaran dan Permintaan.....	54
1.2. Perang dan Harga Minyak Dunia.....	55
1.3. Bencana Alam.....	57
1.4. Kebijakan Politik Negara.....	58
B. Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara ( APBN ).....	59
1. Pengertian APBN.....	59
2. Fungsi APBN.....	60
3. Struktur APBN.....	61
3.1. Pendapatan Negara dan Hibah.....	61
3.2. Belanja Negara.....	64

3.3. Defisit dan Surplus.....	64
-------------------------------	----

3.4. Pembiayaan.....	65
----------------------	----

#### **BAB IV. KEBIJAKAN INDONESIA DALAM MENYELAMATKAN**

##### **ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA**

###### **A. Kebijakan Penyelamatan Anggaran Pendapatan Belanja**

Negara.....	68
-------------	----

1. Pembangunan Infrastruktur.....	72
-----------------------------------	----

2. Penyelamatan Sosial.....	78
-----------------------------	----

3. Dana Desa.....	84
-------------------	----

###### **B. Kepentingan–Kepentingan Dalam Kebijakan Pengalihan Subsidi**

Bahan Bakar Minyak.....	87
-------------------------	----

1. Kepentingan Lembaga Keuangan Dunia.....	87
--------------------------------------------	----

2. Kepentingan Pemerintah.....	89
--------------------------------	----

#### **BAB V. PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	91
--------------------	----

B. Rekomendasi.....	93
---------------------	----

#### **DAFTAR PUSTAKA**