

**ANALISIS FORMULASI DAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PENGEMBANGAN KAWASAN PARKIR ABU BAKAR ALI  
KOTA YOGYAKARTA  
TAHUN 2004**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**WIWIN**  
**NIM. 20010520165**

**MANAJEMEN PUBLIK  
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**ANALISIS FORMULASI DAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PENGEMBANGAN KAWASAN PARKIR ABU BAKAR ALI  
KOTA YOGYAKARTA  
TAHUN 2004**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**W I W I N**  
**NIM. 20010520165**

**MANAJEMEN PUBLIK  
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada :

Hari/tanggal : Senin, 6 Juni 2005

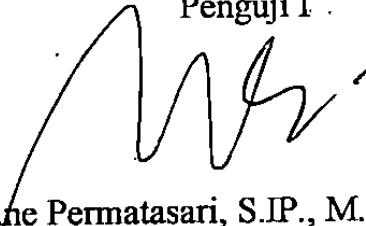
Tempat : Ruang Dosen Ilmu Pemerintahan Lt. I

## SUSUNAN TIM PENGUJI

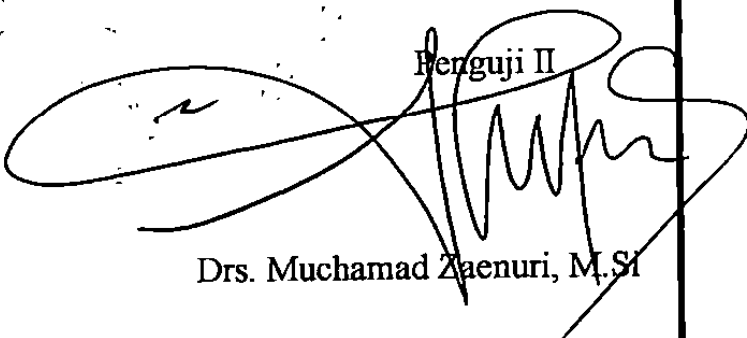
Ketua,

  
Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Penguji I

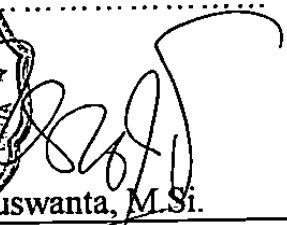
  
Ane Permatasari, S.IP., M.Si

Penguji II

  
Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)



  
Drs. Suswanta, M.Si.  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Mei 2005

Yang membuat Pernyataan



WIWIN



## HALAMAN MOTTO

*"Sesungguhnya Allah tidak akan merubah keadaan suatu kaum, sebelum mereka merubah apa-apa yang ada dalam jiwa mereka"*

(Surat Ar-Ra'ad : 11)

*"Sesungguhnya pekerjaan itu tergantung kepada niat, dan sesungguhnya setiap orang akan memperoleh sesuai dengan niatnya"*

(Muttafaq'alah)

*"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai dari sesuatu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain"*

(Surat Al-Insyiroh)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Kupersembahkan karyaku ini untuk orang-orang yang berarti dalam hidupku ini dan sangat aku cintai,*

- ❖ Alhamdulillah, saya panjatkan puji dan syukur atas rahmah yang telah diberikan Allah SWT sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini,*
- ❖ Salawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad saw yang telah membawa kita dari alam jahiliyah ke alam yang terang benderang seperti yang kita rasakan sekarang ini,*
- ❖ Bapak dan Ibuku yang tersayang, terima kasih atas do'a dan kerja kerasnya dalam membesarkan dan menyekolahkan anak-anaknya, anakmu ini akan selalu mendo'akan dan melaksanakan apa yang telah dinasehatkan Bapak dan Ibu,*
- ❖ Ayukku Hanifah serta adikku Suntuk dan Habsah tercinta, terimakasih atas do'a dan dukungan kalian,,*
- ❖ Seseorang yang akan menjadi pendamping hidupku nanti, yang kuinginkan kelak kita membentuk keluarga sakinah.*
- ❖ Buat Almamaterku*

## DAFTAR ISI

	<b>halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL DAN GAMBAR</b> .....	xii
<b>SINOPSIS</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
D. Kerangka Dasar Teori .....	9
1. Kebijakan Publik.....	10
2. Proses Formulasi Kebijakan.....	13
3. Implementasi Kebijakan .....	21
4. Rencana Umum Tata Ruang Kota .....	34
5. Lalu Lintas .....	37
6. Pengembangan Kawasan Parkir .....	40
E. Definisi konseptual .....	41
F. Kesimpulan .....	43



G. Metode Penelitian .....	44
1. Jenis Penelitian .....	44
2. Lokasi Penelitian .....	45
3. Data dan Sumber Data .....	46
4. Teknik Pengumpulan Data .....	46
5. Unit Analisis .....	47
6. Teknik Analisa Data.....	47
H. Sistematika Penulisan .....	48
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>50</b>
A. Deskripsi Kota Yogyakarta .....	50
1. Kondisi Wilayah .....	48
2. Kondisi Sosial Ekonomi .....	51
3. Tata Guna Lahan .....	55
4. Kondisi Transportasi .....	56
B. Deskripsi Instansi yang Terkait .....	61
1. Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta .....	61
2. Dinas Prasarana Kota Yogyakarta .....	67
3. Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Yogyakarta .....	73
4. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) .....	78
5. Dinas Kota dan Daerah .....	82

<b>BAB III ANALISIS FORMULASI DAN IMPLEMENTASI</b>	
<b>PENGEMBANGAN KAWASAN PARKIR ABU</b>	
<b>BAKAR ALI KOTA YOGYAKARTA .....</b>	<b>92</b>
<b>A Formulasi Kebijakan Pengembangan Kawasan Parkir</b>	
Abu Bakar Ali .....	93
1. Identifikasi Alternatif Kebijakan .....	97
2. Definisi dan Rumusan Alternatif Kebijakan .....	107
3. Penilaian Alternatif Kebijakan .....	113
4. Pilihan Alternatif Kebijakan .....	121
<b>B Implementasi Kebijakan Pengembangan Kawasan Parkir</b>	
Abu Bakar Ali .....	129
1. Kepentingan Stakeholders .....	130
2. Manfaat yang Diharapkan Stakeholders .....	139
3. Perubahan yang Diharapkan Stakeholders .....	143
4. Posisi Kekuasaan Stakeholders dalam Proses	
Pengambilan Keputusan/Kebijakan .....	146
5. Sumber Daya yang Dikerahkan .....	153
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>166</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>166</b>
1. Formulasi Kebijakan Pengembangan Kawasan Parkir	
Abu Bakar Ali .....	166
2. Implementasi Kebijakan Pengembangan Kawasan	
Parkir Abu Bakar Ali .....	167

## DAFTAR TABEL

	<b>halaman</b>
Tabel 1.1 Hasil Survei Lalu Lintas di Kawasan Malioboro .....	3
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah di Kota Yogyakarta .....	50
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Kota Yogyakarta dan Sebarannya .....	53
Tabel 2.3 Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta .....	54
Tabel 2.4 PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993 .....	55
Tabel 2.5 Distribusi PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993 .....	56
Tabel 2.6 Pertumbuhan Ekonomi menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993 .....	57
Tabel 2.7 Luas Lahan Bukan Sawah dan Jenis Penggunaan Lahan .....	58
Tabel 2.8 Panjang Jalan di Kota Yogyakarta .....	60
Tabel 2.9 Jumlah dan Jenis Dagangan di Parkir Abu Bakar Ali .....	62
Tabel 3.1 Hasil Survei Lalu Lintas di Kawasan .....	101
Tabel 3.2 Kinerja Simpang Pasar Kembang/Malioboro/Abu Bakar Ali pada 15 Menit Tersibuk .....	111
Tabel 3.3 Kinerja Simpang Abu Bakar Ali/Mataram pada 15 Menit Tersibuk .....	112
Tabel 3.4 Kondisi Simpang Kleringan Sebelum dan Sesudah Perencanaan .....	112
Tabel 3.5 Pengelolaan Hasil Parkir (perbulan) .....	120
Tabel 3.6 Temuan dan Analisis Kritis Formulasi Kebijakan Pengembangan Kawasan Taman Parkir Abu Bakar Ali .....	125
Tabel 3.7 Draf Rencana Anggaran Biaya Pengembangan Kawasan Abu Bakar Ali – Pasar Kembang .....	155
Tabel 3.8 Jumlah Dana dalam Pembuatan Saluran Air Hujan di Jalan .....	156

Tabel 3.9 Jumlah Dana yang Digunakan dalam Pelebaran Jalan Abu Bakar Ali .....	157
Tabel 3.10 Jumlah Dana yang Digunakan dalam Pelebaran Ujung Jalan Pasar Kembang .....	158
Tabel 3.11 Jumlah Dana dalam Pembuatan Marka Jalan .....	158
Tabel 3.12 Jumlah Dana dalam Perenovasian Bunderan Gardu Listrik .....	159
Tabel 3.13 Jumlah Dana yang Digunakan dalam Penataan taman Parkir Abu Bakar Ali .....	159
Tabel 3.14 Jumlah Dana yang Digunakan untuk pemasangan Rambu-rambu dan Traffic Light.....	160
Tabel 3.15 Jumlah dana yang Digunakan untuk Pemasangan sistem parkir .....	160
Tabel 3.16 Jumlah Dana dalam penanganan Simpang Juminahan .....	160
Tabel 3.17 Temuan Dan Analisis kritis Implementasi Kebijakan	
Temuan Dan Analisis Kritis Implementasi Kebijakan Taman Parkir Abu Bakar Ali	163

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle .....	25
Gambar 1.2 Model Implementasi Kebijakan menurut Van Metter dan Van Horn .....	28
Gambar 1.3 Variabel-variabel Implementasi Kebijakan .....	30
Gambar 2.1 Bagan Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	64
Gambar 2.2 Bagan Struktur Organisasi Dinas Prasarana Kota.....	71
Gambar 2.3 Bagan Struktur Organisasi Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	77
Gambar 2.4 Bagan Struktur Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah.....	81
Gambar 2.5 Bagan Struktur Organisasi Dinas Tata Kota Dan Bangunan.....	87
Gambar 3.1 Struktur Organisasi Pengelolaan Taman Parkir Abu Bakar Ali.....	117
Gambar 3.2 Struktur Organisasi Dinas Pengelola Taman Parkir Abu Bakar Ali	119

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan segenap rasa kasih dan keagungan Sang Pencipta, Sang Penguasa dan Sang Pemelihara alam semesta, penyusun panjatkan syukur ke hadirat Allah SWT, Alhamdulillah, dengan segala rahmat, hidayah dan inayah-Nya, petunjuk dan perlindungan-Nya, dan atas kehendak-Nya maka penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh perkuliahan guna memperoleh Gelar Sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul "Analisis Formulasi dan Implementasi Kebijakan Pengembangan Kawasan Parkir Abu Bakar Ali Kota Yogyakarta". Dan tak lupa penyusun haturkan shalawat serta salam senantiasa tercurah dan terlimpahkan pada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita dari jaman jahiliah kepada jaman yang terang benderang penuh rahmat seperti sekarang ini.

Dalam pembuatan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

3. Drs. Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol,
4. Drs. Ulung Pribadi M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi,
5. Anne Permatasari, S.IP., M.Si., selaku Dosen Penguji I
6. Drs. Muchamad Zaenuri M. Si., selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh jajaran dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu dan bimbingannya dalam penyusunan menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
8. Bapak dan Ibuku (kasih sayangmu takkan pernah kulupakan), Kakakku serta adikku makasih supportnya.
9. Seluruh keluargaku di Telak, Jebus, Bangka Barat (BABEL).
10. Nanan Nursaadah, terimakasih atas segala kebaikan dan perhatianmu.
11. Teman-temanku di kos "XXX", Mas Fajar Tohari, Mas Asep, Widiyanto, S.IP, Ipunk, C.S.IP., "*Kapan kita makan dan enjoy bareng?*".
12. Teman-temenku di kelas C 2001: Widiyanto Jambi, Ipunk Bengkulu, Hemex, Said, Irvan, Cahyo, Armin, Erni, Nikmah, Iwan, Alex, Dodi, Doni, Dona, Deni, Yunus, Janu, Yusran, Tagor, Tam-tam, Napsi, Bayu, Upik, Nurul, Erly, Kotrek, Maya, Dian, Evi, Melly, dan yang lainnya, maaf 'gak bisa disebut satu persatu (*terus berjuang teman*

13. Teman-teman KKN diantaranya Slamet Mujiono, Said Idris, Siswanto, Alex, Hasan Mapala, Irvan AS., Rani, Pita, dan Tanti  
(Kapan kita main ke Monggang lagi?),
14. Buat teman-teman baruku Khotim, Rina, Fitri, Sari, Rahma, dan Nini  
(Ayo jalan-jalan lagi!),
15. Dan seluruh teman yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu  
(Kumpulan kita datang dari usaha kita sendiri)