

**DINAMIKA PARADIPLOMASI PEMERINTAH DAERAH  
KHUSUS IBUKOTA JAKARTA (INDONESIA) DENGAN  
PEMERINTAH KOTA ROTTERDAM (BELANDA)  
DALAM UPAYA PENANGGULANGAN BANJIR  
DI JAKARTA TAHUN 2008-2015**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:  
ENDANG JUM'ATI  
20090510175**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2015**

**DINAMIKA PARADIPLOMASI PEMERINTAH DAERAH  
KHUSUS IBUKOTA JAKARTA (INDONESIA) DENGAN  
PEMERINTAH KOTA ROTTERDAM (BELANDA)  
DALAM UPAYA PENANGGULANGAN BANJIR  
DI JAKARTA TAHUN 2008-2015**

*The Paradiplomacy Dynamics of Jakarta Capital City Special  
Territory Government (Indonesia) with Rotterdam City Government  
(Netherlands) in Efforts to Handle the Floods in Jakarta 2008-2015*

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat Menyelesaikan Studi  
Sarjana Ilmu Politik pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional



**Disusun Oleh:**

**ENDANG JUM'ATI**

**20090510175**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2015**

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

### **DINAMIKA PARADIPLOMASI PEMERINTAH DAERAH KHUSUS IBUKOTA JAKARTA (INDONESIA) DENGAN PEMERINTAH KOTA ROTTERDAM (BELANDA) DALAM UPAYA PENANGGULANGAN BANJIR DI JAKARTA TAHUN 2008-2015**

*The Paradiplomacy Dynamics of Jakarta Capital City Special Territory  
Government (Indonesia) with Rotterdam City Government (Netherlands) in  
Efforts to Handle the Floods in Jakarta 2008-2015*



**ENDANG JUM'ATI**  
**20090510175**

Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran dan dinyatakan LULUS serta  
disahkan di depan Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan

Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 26 Agustus 2015

Pukul : 08.00 WIB

Tempat : Ruang H.I.B

**TIM PENGUJI**

Dr. Sidik Jatmika, M.Si  
**Ketua Penguji**

Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D  
**Penguji I**

Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si  
**Penguji II**

## **HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Endang Jum'ati

NIM : 20090510175

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : DINAMIKA PARADIPLOMASI PEMERINTAH DAERAH  
KHUSUS IBUKOTA JAKARTA (INDONESIA) DENGAN  
PEMERINTAH KOTA ROTTERDAM (BELANDA) DALAM  
UPAYA PENANGGULANGAN BANJIR DI JAKARTA TAHUN  
2008-2015

menyatakan bahwa skripsi yang telah saya buat merupakan hasil karya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lain. Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya, ide, maupun pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah skripsi ini dan disebutkan dalam sumber kutipan atau daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya. Apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 26 Agustus 2015

**Endang Jum'ati**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahiraahibbil'aalaamin, dengan mengucap puji dan syukur ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan ridho-Nya, sehingga saya akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini setelah sekian lama. Proses menyelesaikan skripsi ini adalah sebuah perjuangan berat tersendiri bagi saya, mengingat makin besarnya tekanan dan beban untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Mungkin agak berlebihan, tetapi sesuai untuk menggambarkan betapa lamanya skripsi ini bisa selesai. Saya berharap, skripsi ini dapat mengingatkan saya untuk segera menyelesaikan pekerjaan yang ada, seberapa kecilpun pekerjaan itu tetap harus sesegera mungkin diselesaikan agar tidak menjadi penyebab stress dan khawatir dalam hidup.

Dengan selesainya skripsi ini, maka selesai pula masa studi sarjana saya. Sekarang tiba saatnya bagi saya untuk mengamalkan ilmu yang telah saya peroleh agar lebih bermanfaat tidak hanya bagi saya sendiri, tetapi juga bagi masyarakat. Hal ini membuat saya teringat dengan kata-kata Soekarno dan Tan Malaka, seperti berikut ini:

“Saya sekedar orang yang tidak ingin berhenti pada ilmu pengetahuan, tetapi selalu mempergunakan ilmu pengetahuan yang sedikit padaku untuk membangkitkan kepada *will* dan kepada *daad*.” (Soekarno).

“Bila kaum muda yang telah belajar di sekolah menganggap dirinya terlalu tinggi dan pintar untuk melebur dengan masyarakat yang bekerja dengan cangkul dan hanya memiliki cita-cita yang sederhana, maka lebih baik pendidikan itu tidak diberikan sama sekali.” (Tan Malaka)

Menyusun skripsi dan menyelesaikan studi kuliah merupakan perjuangan berat. Oleh karena itu, saya berdo'a kepada Allah SWT, semoga semua pihak yang telah mendukung dan membantu saya dalam perjuangan menyelesaikan skripsi ini dilancarkan dan dimudahkan segala urusannya, serta diberi rasa tentram dan damai dalam dirinya, aamiin. Yang pertama dan utama, kepada Bapak dan Ibu, Gatut Ariyanto dan Rustinah yang telah berkenan mengizinkan dan mendukung putrinya ini untuk belajar sampai ke Yogya. Kepada kakak dan adekku yang selalu ada dalam susah dan senangku.

Kepada semua orang yang tanpa kehadiran mereka semua, skripsi ini tidak akan bisa selesai dengan baik. Kepada dosen pembimbing skripsi, Dr. Sidik Jatmika, M.Si yang telah memberi kesempatan kedua untuk menyelesaikan skripsi ini dan selalu sabar dalam membimbing saya. Kepada dosen penguji skripsi, Ali Muhammad, M.A., Ph.D dan Wahyuni Kartika Sari, S.T., S.IP., M.Si yang telah memberikan saran dan masukan agar skripsi ini menjadi lebih baik. Kepada segenap jajaran pegawai dan staf Pemerintah DKI Jakarta, khususnya di sub-bagian Kerjasama Sister City, Pak Yudi Hermawan A., Ibu Oktarina Maharani, dan Pak Joni Fentriana, serta dari bagian BAPPEDA Ibu Astrid, yang telah menerima dan meluangkan waktunya untuk diwawancara serta menjawab *email* dan pesan-pesan saya.

Kepada teman-teman Goeboek: Dewi, Alfian, Aini, Romi, Tulus, Sandi, Junain, Yuan, Ginna, dan Arman, yang selalu mengisi canda tawa dan semangat selama menempuh proses belajar di Yogya. Kepada teman-teman yang berjuang bersama untuk menyelesaikan skripsi tahun ini: Aka, Desi, Ilmi, Firda, Arum, dan

Hendi, akhirnya perjuangan kita untuk merdeka dari kampus tercapai juga. Kepada seluruh civitas akademi jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak dan Ibu dosen, staf administrasi TU yang membantu kelancaran proses administrasi, dan kepada seluruh teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

Mengakhiri kata pengantar ini, saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu menjadi kehormatan bagi saya jika ada yang berkenan melanjutkan skripsi ini dalam penelitian yang lebih komprehensif. Semoga skripsi ini bermanfaat, terutama bagi pengembangan studi Ilmu Hubungan Internasional dan kerjasama luar negeri oleh Pemerintah Daerah di Indonesia.

Yogyakarta, 31 Agustus 2015

Endang Jum'ati

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN DEPAN</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xii
<b>ABSTRAK</b> .....	xiii
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Pokok Permasalahan .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Kerangka Teoritik .....	7
1. Paradiplomasi .....	7
2. Kebijakan Publik .....	12
E. Hipotesis .....	17
F. Metodologi Penelitian .....	18
1. Jenis Penelitian .....	18
2. Teknik Pengumpulan Data .....	18
3. Teknik Analisa Data .....	19
G. Jangkauan Penelitian .....	19
H. Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II    PEMERINTAH DKI JAKARTA DAN PEMERINTAH           KOTA ROTTERDAM SEBAGAI AKTOR</b>	

<b>PARADIPLOMASI</b> .....	21
A. Perkembangan Jakarta dan Pemerintah DKI Jakarta sebagai Aktor Paradiplomasi .....	23
1. Jakarta : <i>Indonesia's National and Business Capital</i> ....	23
a. Sejarah Jakarta .....	26
b. Potensi dan Perekonomian Jakarta .....	27
c. Pemerintahan DKI Jakarta .....	28
2. Pemerintah DKI Jakarta sebagai Aktor Paradiplomasi .....	29
B. Perkembangan Rotterdam dan Pemerintah Kota Rotterdam sebagai Aktor Paradiplomasi .....	33
1. Rotterdam : <i>World Port World City</i> .....	33
a. Sejarah Rotterdam .....	36
b. Potensi dan Perekonomian Rotterdam .....	38
c. Pemerintahan Kota Rotterdam .....	39
2. Pemerintah Kota Rotterdam sebagai Aktor Paradiplomasi .....	41
C. Arti Penting dan Peluang Pemerintah Daerah dalam Paradiplomasi untuk Mendukung <i>Disaster Resilient City</i> ...	45
 <b>BAB III DINAMIKA BANJIR DI JAKARTA DAN PENGENDALIAN BANJIR DI ROTTERDAM</b> .....	51
A. Jakarta : Area Rawan Banjir .....	52
1. Riwayat Banjir di Jakarta dan Upaya Pengendaliannya..	61
2. Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir di Jakarta ..	64
a. Regulasi .....	64
b. Kelembagaan .....	65
3. Rencana Strategis BPBD Jakarta dalam Penanggulangan Bencana Banjir di Jakarta .....	66
B. Kapasitas Jakarta dalam Penanggulangan Bencana .....	68
C. Rotterdam : <i>Water Vision 2030</i> .....	71

<b>BAB IV</b>	<b>PARADIPLOMASI PEMERINTAH DKI JAKARTA DENGAN PEMERINTAH KOTA ROTTERDAM DALAM PENANGGULANGAN BANJIR DI JAKARTA</b>	
	A. Sejarah Awal Paradiplomasi Pemerintah DKI Jakarta dengan Pemerintah Kota Rotterdam .....	77
	B. Paradiplomasi Pemerintah DKI Jakarta dengan Pemerintah Kota Rotterdam untuk Penanggulangan Banjir di Jakarta ...	80
	1. Tahapan dan Paradiplomasi Pemerintah Ibukota Jakarta dengan Pemerintah Kota Rotterdam untuk Penanggulangan Banjir di Jakarta .....	82
	2. Realisasi Paradiplomasi Pemerintah Ibukota Jakarta dengan Pemerintah Kota Rotterdam dalam Penanggulangan Banjir di Jakarta .....	88
	a. Implementasi Program Paradiplomasi .....	88
	b. Manfaat Paradiplomasi .....	93
	3. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat Keberhasilan Paradiplomasi Pemerintah Ibukota Jakarta dengan Pemerintah Kota Rotterdam untuk Penanggulangan Banjir di Jakarta .....	95
	C. Konsistensi dan Keberlanjutan Paradiplomasi Pemerintah Ibukota Jakarta dengan Pemerintah Kota Rotterdam untuk Penanggulangan Banjir di Jakarta .....	99
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN</b> .....	103
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	108
	<b>LAMPIRAN</b> .....	115

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Pola Hubungan Luar Negeri oleh Pemerintah Lokal .....	11
Gambar 1.2	Proses Kebijakan Publik Menurut Dye .....	13
Gambar 1.3	Pola Hubungan Luar Negeri Pemerintah Ibukota Jakarta dan Pemerintah Kota Rotterdam .....	14
Gambar 2.1	Peta Administrasi Kawasan Strategis Nasional Jabodetabekpunjur .....	24
Gambar 2.2	Peta Pembagian Wilayah DKI Jakarta .....	25
Gambar 2.3	Peta Negara Belanda Beserta 12 Provinsi dan Kota-kota Khusus .....	34
Gambar 2.4	Pelabuhan Rotterdam .....	35
Gambar 2.5	Sungai yang Melewati Kota Rotterdam ke Laut Utara; Daerah Perkotaan di Rotterdam Utara dan Selatan dari Wilayah Sungai dan Pelabuhan Menuju Laut Utara, Batas-batas <i>Municipal</i> Rotterdam ditunjukkan dengan Warna Kuning .....	36
Gambar 3.1	Topografi Ibukota Jakarta .....	54
Gambar 3.2	Sungai, Kanal, dan <i>Flood Way</i> yang Mengaliri DKI Jakarta.....	55
Gambar 3.4	The Maeslant: Penghalang Gelombang Raksasa yang Menjaga Pintu Masuk ke Pelabuhan Rotterdam .....	72
Gambar 3.5	Rotterdam <i>Floating Pavilion: Dutch Icon of Building on Water</i> .....	75
Gambar 3.6	Perbandingan antara <i>Rotterdam Plan</i> dan <i>Jakarta Plan</i> .....	76
Gambar 4.1	Tahapan dan Proses Teknis Kebijakan Paradiplomasi Pemerintah DKI Jakarta dengan Pemerintah Kota Rotterdam dalam Penanggulangan Banjir di Jakarta .....	87
Gambar 4.2	Kapal Keruk Hibah Rotterdam .....	90

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	<i>Memorandum of Understanding DKI Jakarta-Kota Rotterdam</i> .....	115
Lampiran 2	<i>Minutes of Agreement between Governor of the Jakarta Capital City Government the Republic of Indonesia and Mayor of the City of Rotterdam the Kingdom of the Netherlands Tahun 2011-2012</i> .....	116
Lampiran 3	<i>Minutes of Agreement between Governor of the Jakarta Capital City Government the Republic of Indonesia Tahun 2013-2015</i> .....	117
Lampiran 4	Surat Ijin Penelitian dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik .....	119
Lampiran 5	Balasan Surat Ijin Penelitian dari Pemerintah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Sekretariat Daerah Biro Kepala Daerah dan Kerjasama Luar Negeri .....	120

## ABSTRAK

*Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan dinamika paradiplomasi Pemerintah DKI Jakarta dengan Pemerintah Kota Rotterdam untuk menanggulangi banjir di Jakarta dalam kerangka inter-city cooperation dengan mendeskripsikan proses kerjasama, realisasi kerjasama dan berbagai faktor pendukung dan penghambat. Penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan data primer dan sekunder yang berasal dari wawancara dan studi pustaka. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa selama tiga periode berjalan, kerjasama ini mengalami dinamika naik turun, meskipun demikian kerjasama ini masih dapat konsisten dan berlanjut, hal ini dilihat dari fokus kerjasama selama tiga periode terakhir berturut-turut tetap pada penanggulangan banjir dengan bidang kerjasama pada water management.*

**Kata Kunci:** *Paradiplomasi, Inter-city Cooperation, Kerjasama Jakarta-Rotterdam, Banjir Jakarta*