

**IMPLEMENTASI PROGRAM PKH (PROGRAM KELUARGA
HARAPAN) SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN
Studi Kasus di Kecamatan Berbah Sleman Tahun 2013**

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam Magister Ilmu
Pemerintahan

TESIS



Oleh:
Ahmad Nur Bakhtiar
20121040069

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015**

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

IMPLEMENTASI PROGRAM PKH (PROGRAM KELUARGA HARAPAN) SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN (Studi Kasus di Kecamatan Berbah Sleman Tahun 2013)

TESIS

Diajukan Oleh :
Nama : Ahmad Nur Bakhtiar
NPM: 20121040069

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing

Dr. Zuli Qodir

Yogyakarta, 20 September 2015

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si
NIK : 1971108201004 163 089

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM PKH (PROGRAM KELUARGA HARAPAN) SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN (Studi Kasus di Kecamatan Berbah Sleman Tahun 2013)**

Ditulis oleh : Ahmad Nur Bakhtiar

NPM : 20121040069

Pembimbing : Dr. Zuli Qodir

Yogyakarta, 20 September 2015

Ketua Penguji

Dr. Zuli Qodir

Tim Penguji

Penguji I

Penguji II

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AHMAD NUR BAKHTIAR

NPM : 20121040069

Jenjang : Strata dua (S2)

menyatakan bahwa Tesis dengan judul **IMPLEMENTASI PROGRAM PKH (PROGRAM KELUARGA HARAPAN) SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN (Studi Kasus di Kecamatan Berbah Sleman Tahun 2013)**

adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 20 September 2015

Pembuat pernyataan,

AHMAD NUR BAKHTIAR

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Kamis tanggal 10 September 2015, Pukul 08.00-10.00 WIB bertempat di gedung Pasca Sarjana Lantai 2 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan Revisi Tesis, oleh:

Nama : Ahmad Nur Bakhtiar
NPM : 20121040069
Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM PKH (PROGRAM KELUARGA HARAPAN) SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN (Studi Kasus di Kecamatan Berbah Sleman Tahun 2013)**

Pembimbing : Dr. Zuli Qodir (.....)
Penguji I : Dr. Ulung Pribadi, M.Si (.....)
Penguji II : Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si (.....)

Yogyakarta, 20 September 2015

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si
NIK : 1971108201004 163 089

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM PKH (PROGRAM KELUARGA HARAPAN) SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN (Studi Kasus di Kecamatan Berbah Sleman Tahun 2013)**

Ditulis oleh : Ahmad Nur Bakhtiar

NPM : 20121040069

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Yogyakarta, 20 September 2015

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si
NIK : 1971108201004 163 089

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Sesungguhnya para nabi tidaklah mewariskan dinar ataupun dirham, mereka hanyalah mewariskan ilmu, maka barangsiapa mengambilnya maka dia telah mengambil keuntungan yang banyak”

-HR Abu Daud, At-Tirmidzi, dan Ibnu Majah

1. Buat Istriku tercinta Citra Pratama Novika Sari
2. Buah hatiku Bilqis Ufaira
3. Orang Tuaku Tuparman & Sanusi
4. Bundaku Titik
5. Adikku
6. Keluargaku

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Implementasi Program PKH (Program Keluarga Harapan) Sebagai Upaya Penanggulangan Kemiskinan”**. yang mengambil studi kasus sebagai objek penelitian di Kecamatan Berbah Kabupaten Sleman.

Tesis ini disusun dan diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh Gelar dalam Magister Ilmu Pemerintahan. Di samping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Dalam penyelesaian tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan menimba ilmu di Universitas yang unggul dan Islami ini.
2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si
4. Tim Dosen Penguji yang dipimpin oleh Dr. Zuli Qodir dengan anggota Penguji I : Dr. Ulung Pribadi, M.Si dan Penguji II: Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si yang tak bosan-bosannya mengkritisi untuk penyempurnaan tesis ini.

5. Segenap dosen yang telah memberikan ilmunya dengan berbagai cara dan semua cerita yang menyertainya.
6. Ibu Camat Berbah Dra. Tina Hastini. Atas izinnya dan bantuannya yang telah memberikan informasi dan motivasi bagi penulis.
7. Ibu Sri Estiningsih S.IP. Ketua PKH Kecamatan Berbah atas izinnya pula yang telah memberikan informasi data dan wawancara.
8. Orang tuaku H. Tuparman dan Sanusi S.Pd. yang telah membimbing, mendidik dan memberikan saya semangat serta motivasi untuk dapat menyelesaikan tesis ini, terutama bapak yang selalu bertanya, kurang lebih: “ sudah sampai mana nur tesisnya, *kok* kayanya belum ada kemajuan?”. hanya Allah SWT yang mampu membalas kebaikan yang sangat agung itu.
9. Ibunda Hajah Titik atas doa dan dukungannya yang selalu mengalir dingin dan menyejukkan.
10. Sahabat-sahabat angkatan V Pak Tamzis, Pak Bardi, Bang Herman, Bu Berti, Kang Andi, Kang Deky, Dedi, Kahar, Kifli, Poltak, Angga, Nini Sangaji, Erul,
11. Mas Andri dan Iyan terima kasih telah membantu memberikan informasi diKampus khususnya keberadaan dosen diKampus.
12. Sahabat Bravo, tanpa penulis sadari ternyata dia juga memberikan semangat dan dukungan kepada penulis agar segera selesai.. thank you dab moga sukses usaha travelnya.. .
13. Buat istriku Citra terima kasih atas Doa dan segala perhatian kesabaran, dan bantuan yang kamu berikan kepada penulis sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
14. Adikku Tutik, meskipun tidak pernah memberikan motivasi secara langsung penulis yakin didalam hatinya pasti selalu mendoakan kakanya., kuliah yang benar dik..!! dan selesaikan tanggung jawabmu dengan baik...

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan tesis ini. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, September 2015

Penulis

AHMAD NUR BAKHTIAR

ABSTRAK

Strategi Pemerintah dalam mengurangi kemiskinan difokuskan melalui 3 klaster program penanggulangan kemiskinan, salah satunya dengan Program Keluarga Harapan (PKH). Meskipun Program Pengentasan Kemiskinan terus ditingkatkan, namun tidak dapat dipungkiri bahwa kantong-kantong kemiskinan masih tetap ada. Dalam penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi dan faktor-faktor yang berperan dalam program penanggulangan kemiskinan (PKH) yang dilakukan di kecamatan Berbah tahun 2013.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif kualitatif. Penelitian dilakukan di kecamatan Berbah. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dan dokumentasi. Teknik analisa data dilakukan dengan deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan: 1. Aspek kepatuhan dalam implementasi program PKH di kecamatan Berbah dapat dilihat dari: a). Aturan pelaksanaan PKH di kecamatan Berbah selain aturan umum dari pusat, juga diwajibkan untuk mengikuti pertemuan kelompok, dan untuk aturan anggota di serahkan ke forum (kelompok), b). Komitmen pelaksana terhadap aturan pelaksanaan PKH di kecamatan Berbah tahun 2013 sudah sangat baik. Komitmen yang dibuat sesuai dengan aturan pelaksanaan PKH, sehingga dapat berjalan lancar dalam pelaksanaannya. Selain itu, dari kelompok anggota ada juga yang mengusulkan untuk komitmen dengan sanksi uang, akan tetapi belum dilaksanakan, c). Kepatuhan pelaksana dalam melaksanakan tahapan kegiatan PKH di kecamatan Berbah tahun 2013 sudah bagus, hal ini dapat dibuktikan dengan diperolehnya juara umum tingkat Kabupaten Sleman dalam Tingkat tim penanggulangan kemiskinan Award (TPK Award) tahun 2013 dan 2014, dan 2. Faktor yang berperan dalam implementasi program penanggulangan kemiskinan (PKH) di kecamatan Berbah tahun 2013: a). Sumberdaya; untuk sumber dana dengan menggunakan dana APBD I, APBD II, dan swadaya masyarakat, dan untuk sumberdaya manusia dari tingkat kecamatan sampai dengan tingkat pedukuhan sudah baik, b). Komunikasi sesama pendamping kalau ada kegiatan saling bantu membantu, sedangkan kalau ada permasalahan dikoordinasikan ke ketua, dan apabila ketua PKH tidak dapat menyelesaikan kemudian dibawa ke UPPKH Kabupaten, c). Sikap Pelaksana apabila ada kondisi di lapangan yang tidak sesuai dengan aturan pelaksanaan PKH, maka segera dilakukan perbaikan dengan melakukan validasi data, d). Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat di kecamatan Berbah sudah mulai membaik sesudah terpuruk tahun 2006 saat gempa bumi, petani-petani ikan produksinya sudah bagus, sektor perdagangan juga sudah membaik.

Saran penelitian ini adalah: Keterampilan pelaksana program bisa ditingkatkan lagi, memperbaiki *database* RTS, peran pendamping dan RTSM perlu ditingkatkan, dan supaya diadakannya bimbingan dan binaan yang tiada henti.

Kata Kunci: *Implementasi Program, Program Pengentasan Kemiskinan, Program Keluarga Harapan (PKH).*

ABSTRACT

Government strategies focused on reducing poverty through the three clusters of poverty reduction programs, one of them with the Family Hope Program (PKH). Although the Poverty Alleviation Program continue to be improved, but it is undeniable that pockets of poverty remain. In this study aims to determine the implementation and the factors that play a role in poverty alleviation program (PKH) conducted in the district Berbah 2013.

The research method used is descriptive qualitative research. The study was conducted in the district Berbah. Data was collected through interviews and documentation. The data analysis done by qualitative descriptive.

The results showed: 1. Aspects of compliance in the implementation of CCT programs in the district Berbah can be seen from: a). PKH implementation rules in the district Berbah besides a general rule from the center, are also required to attend group meetings, and to submit to the rules of the forum members (groups), b). Commitment to the rule implementing CCT implementation in districts Berbah year 2013 has been very good. The commitments made in accordance with the rules of implementation of the CCT, so it can run smoothly in practice. In addition, group members have also proposed to sanction the commitment with money, but not yet implemented, c). Implementing compliance in implementing the phases of activity in the district PKH Berbah in 2013 is good, this can be proven by obtaining the overall champion in the Sleman regency level poverty reduction team Level Award (TPK Award) in 2013 and 2014, and 2. Factors that play a role in the implementation of the program poverty reduction (PKH) in the district Berbah in 2013: a). Resource; to source funds using budget funds I, II budget, and governmental organizations, and to human resources from the district level up to the hamlet level has been good, b). Communication fellow companion if no help each activity, whereas if there is a problem dokoordinasikan to the chairman, and if it can not resolve the CCT chairman then taken to UPPKH District, c). Implementing attitude if there are conditions on the ground which is not in accordance with the rules of implementation of the CCT, the immediate improvement to validate the data, d). Socio-economic conditions of communities in the district has begun to improve after Berbah collapsed in 2006 when an earthquake, fish farmers have had good production, the trade sector has also been improved.

Suggestion of this research are: Skill level program managers can again, repair the database RTS, the role of companion and RTSM needs to be improved, and that the holding of guidance and assisted relentless.

Keywords:*Program Implementation, Poverty Alleviation Program, the Family Hope Program (PKH).*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR REVISI	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR SINGKATAN	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	17
BAB II TINJAUAN TEORI	
II.1 Kajian Pustaka	19
II.2 Kerangka Teori	26
II.2.1 Pengertian Kebijakan Publik	26
II.2.2 Implementasi	30
II.2.3 Teori Kemiskinan.....	51
II.2.4 Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Sleman ...	61
II.3 Kerangka Pemikiran	62
II.4 Definisi Konseptual	63
II.5 Definisi Operasional	63
BAB III METODE PENELITIAN	
III.1 Jenis Penelitian	65

III.2	Lokasi Penelitian	66
III.3	Jenis Data	67
III.4	Teknik Pengumpulan Data.....	68
III.5	Unit Analisis Data	69
III.6	Teknik Pengambilan Sampel	69
III.7	Teknik Analisis Data	70
BAB IV	DISKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN	
IV.1	Diskripsi Singkat Kecamatan Berbah.....	73
IV.1.1	Kondisi Geografis	73
IV.1.2	Kondisi Demografis.....	75
IV.1.3	Sarana dan Prasarana	77
IV.1.4	Kondisi Ekonomi	80
IV.2	Deskripsi Program Penanggulangan Kemiskinan (PKH) di Kecamatan Berbah.....	86
IV.2.1	Program Penanggulangan Kemiskinan PKH.....	86
IV.2.2	Data Peserta PKH Kecamatan Berbah dari Tahun 2008 s/d 2013	88
IV.2.3	Kegiatan PKH yang Dilaksanakan di Kecamatan Berbah...	90
BAB V	PEMBAHASAN	
V.1	Implementasi Program Penanggulangan Kemiskinan PKH di Kecamatan Berbah Tahun 2013	103
V.1.1	Aturan Pelaksanaan Program Penanggulangan Kemiskinan PKH	103
V.1.2	Komitmen Pelaksana Terhadap Aturan Pelaksanaan PKH.....	109
V.1.3	Kepatuhan Pelaksana Dalam Melaksanakan Tahapan Kegiatan PKH.....	111

V.2	Faktor-Faktor yang Berperan dalam Implementasi Program Penanggulangan Kemiskinan PKH di Kecamatan Berbah Tahun 2013	112
V.2.1	Sumber daya.....	112
V.2.2	Komunikasi.....	114
V.2.3	Sikap Pelaksana	117
V.2.4	Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat.....	118
BAB VI	PENUTUP	
VI.1	Kesimpulan	121
VI.2	Saran	124

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Tujuan dan Sasaran Penanggulangan Kemiskinan di Kabupaten Sleman Tahun 2011–2015	10
Tabel 2	Jumlah Kepala Keluarga Miskin di Kabupaten Sleman Tahun 2006–2011	11
Tabel 3	Kenaikan vs Penurunan Jumlah Kepala Keluarga Miskin per Kecamatan di Kabupaten Sleman Tahun 2011 Dibandingkan Dengan Tahun 2010	12
Tabel 4	Kajian Pustaka	24
Tabel 5	Luas Tanah per Desa Kecamatan Berbah	74
Tabel 6	Tata Guna Lahan Kecamatan Berbah	74
Tabel 7	Luas Tanah Sawah menurut Jenis Irigasi Kecamatan Berbah	75
Tabel 8	Komposisi Penduduk Kecamatan Berbah Berdasarkan Aspek Agama	76
Tabel 9	Perincian Panjang Jalan per Desa (km) Kecamatan Berbah	77
Tabel 10	Sarana Perekonomian di Kecamatan Berbah	78
Tabel 11	Sekolah di Kecamatan Berbah	79
Tabel 12	Petani Menurut Luas Kepemilikan Tanah Kecamatan Berbah	81
Tabel 13	Produksi Pertanian Kecamatan Berbah	82
Tabel 14	Produksi Perikanan di Kecamatan Berbah	83
Tabel 15	Banyaknya Ternak di Kecamatan Berbah	84
Tabel 16	Sektor Jasa dan Pertambangan di Kecamatan Berbah	85
Tabel 17	Jumlah bantuan PKH kepada RTSM berdasarkan keadaan dan tanggungan (Skema awal)	87
Tabel 18	Jumlah bantuan PKH kepada RTSM berdasarkan keadaan	88

	dan tanggungan (Mulai tahap 2 tahun 2013)	
Tabel 19	Perkembangan jumlah RTSM peserta PKH tahun 2008 s/d 2012	89
Tabel 20	Realisasi pembayaran peserta PKH tahun 2008 s/d 2013	90
Tabel 21	Daftar nama Tim UPPKH Kecamatan Berbah	91
Tabel 22	Hasil Verifikasi Fasilitas Kesehatan Tahun 2013	93
Tabel 23	Hasil Verifikasi Fasilitas Pendidikan Tahun 2013	93
Tabel 24	Realisasi Pembayaran tahap I tahun 2013	95
Tabel 25	Realisasi Pembayaran tahap II tahun 2013	95
Tabel 26	Realisasi Pembayaran Tahap III Tahun 2013	96
Tabel 27	Realisasi Pembayaran Tahap IV Tahun 2013	96
Tabel 28	Jadwal Pertemuan rutin kelompok RTSM	97
Tabel 29	Daftar Anggota KUBE “ Berbah Makmur”	100
Tabel 30	Tingkat Keberhasilan Program PKH di Kecamatan Berbah Tahun 2013	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Indonesia (1996-2012)	2
Gambar 2	Anatomi Kemiskinan di Indonesia Secara Komprehensif	3
Gambar 3	Persebaran Kemiskinan berdasarkan Provinsi (2012)	6
Gambar 4	Model implementasi dari Edwards III	32
Gambar 5	Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	37
Gambar 6	Model Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S . Grindle	41
Gambar 7	Model Implementasi Sabatier dan Mazmanian	43
Gambar 8	Kerangka Penelitian	62

DAFTAR SINGKATAN

BBM: Bahan Bakar Minyak

BOS: Bantuan Operasional Sekolah

BSM: Bantuan Siswa Miskin

FGD: *Focus Group Discussion*

KUBE:Kelompok Usaha Bersama

KUR: Kredit Usaha Rakyat

PHK: Pemutusan Hubungan Kerja

PKH: Program Keluarga Harapan

P2KP: Program Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan

RASKIN : Beras Miskin

RPJMN : Rencana Pembangunan Jangka Menengah

SPKD: Strategi Pengentasan Kemiskinan Daerah

TKPK: Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan

TNP2K: Tim Nasional Percepatan Penanggulangan Kemiskinan

TPKD: Tim Penanggulangan Kemiskinan Daerah

UMK: Usaha Mikro dan Kecil

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Daftar Informan
- Lampiran 2 Daftar Pertanyaan
- Lampiran 3 Curriculum Vitae
- Lampiran 4 Peta Kabupaten Sleman
- Lampiran 5 Peta Kecamatan Berbah