

**PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN CILACAP DALAM  
PENYELENGGARAAN PENATAGUNAAN TANAH UNTUK  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI DAERAH PESISIR  
PANTAI KABUPATEN CILACAP**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**Nama : Eko Prasetyo  
NIM : 20020610170**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2006**

**Halaman Persetujuan**

**Peranan Pemerintah Kabupaten Cilacap Dalam Penyelenggaraan Penatagunaan  
Tanah Untuk Kesejahteraan Masyarakat di Daerah Pesisir Pantai Kabupaten  
Cilacap**



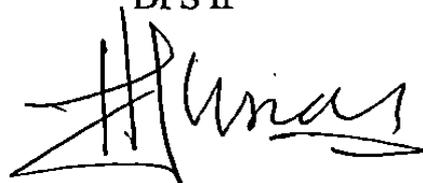
DPS I



Ahmad Husni MD, S.H., M.H.

NIK 153 003

DPS II



Sunarno, S.H., M.Hum.

NIK 153 046

**Halaman Pengesahan**

**Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada tanggal 26 Juli 2006**

**Yang terdiri dari :**

Ketua

Jehan Erwin L. S.H., M.H.  
NIK. 153 020

Anggota I

Anggota II

Ahmad Husni MD., S.H., M.H.      Sunarno., S.H., M.Hum.  
NIK. 153 003      NIK. 153 046

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum -**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Dewi Nurul Musitari S.H. M.Hum

## Halaman Motto

- “ .....Niscaya Allah Akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat...”  
( QS Al Mujaadilah : 11)
- “ Kamu adalah umat terbaik yang dilahirkan untuk manusia, menyuruh kepada  
yang baik dan menasihati dari yang buruk, dan berimam kepada Allah ”

SECRET

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

- Almamaterku tercinta mendukungku selama ini
- Ria Maharani, wanita yang selalu hebat
- Agung Dwi Prasetyo, adikku yang paling kutempuh
- Bapak dan Ibuku tercinta yang selalu mendukung dalam setiap langkah yang

Skrripsi ini kupersembahkan untuk :

**Halaman Persembahan**

2019年10月10日

2019年10月10日

## **KATA PENGANTAR**

**Assalamua'alaikum Wr.Wb.**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT pemilik segala ilmu pengetahuan dan penguasa alam semesta beserta isinya. Tidak lupa shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW beserta para sahabat beliau. Atas rahmat dan hidayah Allah SWT serta kebesaran-Nya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul "PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN CILACAP DALAM PENYELENGGARAAN PENATAGUNAAN TANAH UNTUK KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI DAERAH PESISIR PANTAI KABUPATEN CILACAP". Untuk melengkapi salah satu syarat dalam menyelesaikan program studi strata 1 (S1) jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari keterbatasan kemampuan dalam penulisan skripsi sehingga penelitian ini masih jauh dari yang diharapkan, namun penulis berharap semoga skripsi ini dapat membantu pihak yang berkepentingan terutama untuk pengembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang ilmu hukum.

Skripsi ini penulis selesaikan dengan usaha, bantuan, bimbingan dan dorongan dari semua pihak. Sehingga sepantasnya penulis pada kesempatan yang berbahagia ini untuk menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada :

1. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ahmad Husni MD, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing I yang telah

3. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang telah mendorong dan membimbing dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu tercinta atas kasih sayang, cinta, doa, air mata dan dukungannya dalam setiap langkah yang kutempuh. Aku bangga sebagai anak dari kalian.
5. Adikku yang paling kucintai, Agung Dwi Prasetyo, terima kasih atas doanya, dukungan, cinta dan kasih sayang darimu. Kau adik terpintar yang aku punya.
6. Ria Maharani, belahan jiwaku, terima kasih atas cinta, kasih sayang dan doronganmu selama ini. Aku akan buktikan pada semua kalau aku bisa.
7. Mamanya Ria, Angger, Mas Yuyud, Mas Doan, Mas Dony, Mas Dendy, Budhe Tatik, Pakdhe Handoyo, terima kasih atas keramahannya selama ini.
8. Mas Boim dan Dian (kapan nikahnya??), Desi (jangan manja lagi ya), Venty, Risca, Mas Heri, Mas Wasis, Ammar, Beny, Ucok, Handoyo dan Ronny (thanks for u help), kalian sahabat terbaik yang aku punya.
9. Rendi dan Endah (yang langgeng ya), Epy, Pray, Iis, Wiwid, Navis, Nawan, Syarifah, Erwin, Bambang Anty (cepat nikah), Maya, Tya, Nira, dan teman-teman yang tak dapat kusebut satu persatu, terima kasih banyak.
10. My Band Cello Type (Oky n family, Sally, Metha, Novrico dan Jabir), keep on Jazzy, aku tunggu kalian.
11. Kost 17Plus (Mas Ibang, Tauhid, TooCool, Joe SATRIONi, Ryan), bapak ibu kost, terima kasih atas dukungan kalian.
12. Kota Yogyakarta tercinta rumah keduku yang tak akan kulupa

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, maka kritik dan saran saudara masih penulis butuhkan.

## Daftar Isi

Halaman Persetujuan .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Motto .....	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi .....	ix
Daftar Tabel .....	xii
<b>BAB I Pendahuluan.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka.....	6
F. Metode Penelitian .....	12
<b>BAB II Tinjauan Tentang Peran Pemerintah dalam Penatagunaan Tanah.....</b>	<b>14</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Penatagunaan Tanah.....	14
B. Landasan Hukum Peran Pemerintah dalam Penyelenggaraan Penatagunaan Tanah Untuk Kesejahteraan Masyarakat.....	17
C. Asas dan Tujuan Peran Pemerintah dalam Penyelenggaraan Penatagunaan Tanah untuk Kesejahteraan Masyarakat.....	10

D. Pokok-pokok Kebijakan Pemerintah dalam Penyelenggaraan	
Penatagunaan Tanah untuk Kesejahteraan Masyarakat.....	22
E. Penguasaan, Penggunaan, dan Pemanfaatan Tanah dalam	
penyelenggaraan Tanah Untuk kesejahteraan Masyarakat.....	25
F. Peran Pemerintah dalam rangka Pembinaan dan Pengendalian	
Penyelenggaraan Penatagunaan Tanah untuk Kesejahteraan	
Masyarakat.....	33
<b>BAB III Hasil Penelitian dan Analisis Data Tentang Peranan Pemerintah</b>	
Kabupaten Cilacap dalam Penyelenggaraan Penatagunaan	
Tanah untuk Kesejahteraan Masyarakat di Daerah Pesisir Pantai	
Kabupaten Cilacap.....	38
A. Gambaran Umum Daerah Pesisir Pantai di Kabupaten Cilacap.....	38
B. Pelaksanaan Peranan Pemerintah Kabupaten Cilacap dalam	
Penyelenggaraan Penatagunaan Tanah untuk Kesejahteraan Masyarakat	
di daerah Pesisir Pantai Kabupaten Cilacap .....	42
C. Hambatan-hambatan yang Dialami oleh Pemerintah Kabupaten Cilacap	
dalam Penyelenggaraan Penatagunaan Tanah untuk Kesejahteraan	
di Daerah Pesisir Pantai Kabupaten Cilacap .....	58
D. Upaya-upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Cilacap Dalam	
Penanganan Terhadap Hambatan-hambatan yang Terjadi dalam	
Penyelenggaraan Penatagunaan Tanah untuk Kesejahteraan Masyarakat	

**E. Analisis Data mengenai Peranan Pemerintah Kabupaten Cilacap dalam Penyelenggaraan Penatagunaan Tanah di Daerah Pesisir Pantai Cilacap**

.....	88
<b>BAB IV Penutup</b> .....	98
<b>A. Kesimpulan</b> .....	98
	oo

## Daftar Tabel

Tabel 1	Jenis dan Lokasi Pelabuhan-Pelabuhan di Kota Cilacap Tahun 2002.....	44
Tabel 2	Data Produksi Ikan dan Udang dari TPI se-Kota Cilacap Tahun 2000 .....	45
Tabel 3	Data Industri Besar di Kota Cilacap Tahun 2002.....	47
Tabel 4	Data Komoditi Unggulan Sektor Industri Tahun 2002.....	48
Tabel 5	Nama Obyek Wisata dan Klasifikasinya di Kabupaten Cilacap.....	50
Tabel 6	Banyaknya Rumah Tinggal secara Keseluruhan di Kota Cilacap Tahun 2002 .....	51
Tabel 7	Daftar Potensi Jenis Tanaman untuk Pengembangan Sentra Tanaman Hortikultura di Kota Cilacap.....	53
Tabel 8	Populasi Ternak per Kecamatan di Kota Cilacap Tahun 2002.....	54
Tabel 9	Daftar Kayu Rakyat per Kecamatan pada Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Cilacap Tahun 2002.....	55
Tabel 10	Pengelolaan Obyek Wisata di Kabupaten Cilacap dengan Pola Kemitraan	77
Tabel 11	Banyaknya Bangunan Tempat Ibadah menurut Kecamatan Tahun 2002...	87
Tabel 12	Luas Penggunaan Lahan di Kota Cilacap Tahun 2002.....	89
Tabel 13	Pembagian BWK, Luas dan Karakteristik di Wilayah Perencanaan RUTRK Kota Cilacap.....	93
Tabel 14	Rencana Penggunaan Lahan Tiap BWK di Kota Cilacap Tahun 2004- 2014 .....	95