

**KERJASAMA PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DENGAN
BADAN SWASTA DALAM PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR
UMBUL WADON UNTUK MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**TENGGU NINOY RAFINA
20020610016**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PERSETUJUAN

USUL PENELITIAN

**KERJASAMA PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DENGAN BADAN
SWASTA DALAM PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR UMBUL
WADON UNTUK MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT**

Disusun Oleh :

TENGGU NINOY RAFINA
20020610016

Usulan penelitian ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada tanggal 23 Juli 2007



Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Sunarno, SH. M.Hum
NIK. 153 046

Bagus Sarnawa, SH. M.Hum
NIP. 260006276

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

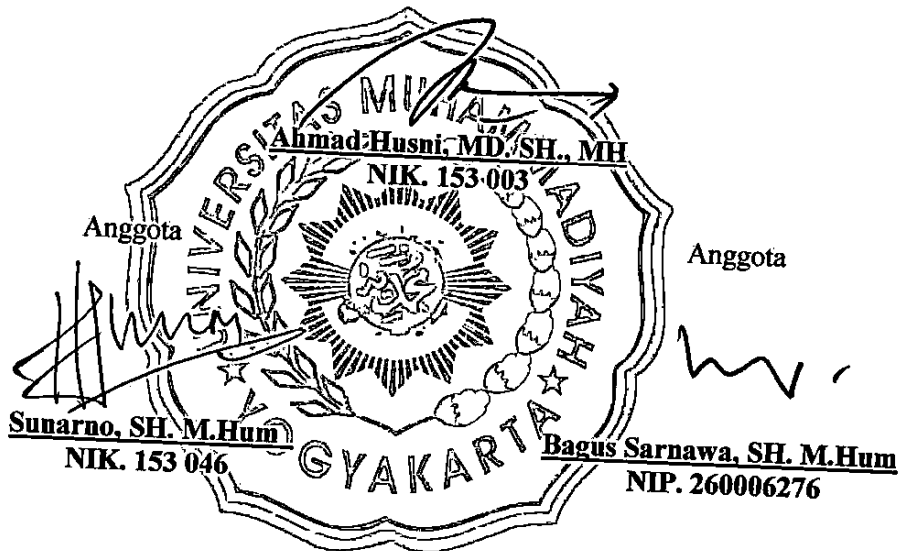
Hari/tanggal : 23 Juli 2007

Pukul : 07.30 WIB

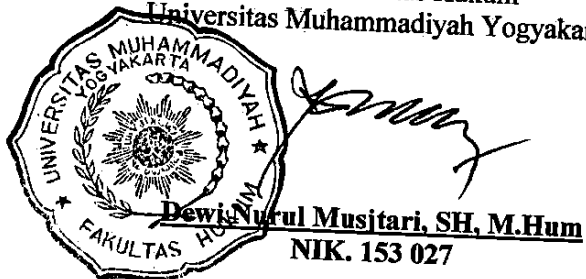
Tempat : Ruang HAN

Yang terdiri dari :

Ketua



Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



HALAMAN MOTTO

"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"

(QS. Ali-Imraan : 174)

"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi 'Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak dipukul
kepalanya, maka semakin besar keteguhannya..."

Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan
langkah kemunduran"

(Ja'far Subhani)

"Terlalu jauh bagi Anda untuk mengarungi keajaiban-keajaiban kerajaan Langit dan Bumi.

Cukuplah merenungkan makhluk seperti :

Lebah, Nyamuk, dan Tawon.

Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban ciptaan Allah, akan lebih
pula kecintaan kepada-Nya

(Imam Al-Ghazali)

Bila seorang tak alami ujian dan cobaan, kapan jadinya,

✦ Almamatarku

✦ Sahabat-sahabatku

Fadilah

Adek tersayang Tengku Danu Rizky

Tengku Rully Oktavia S.Sos, dan

✦ Kakak Tengku Febr Malinda S.Sos,

Dahrul Aman.

Ayahanda tercinta Drs.H.Tengku

✦ Ibunda Hj.Nurmaini Rifa (Alm) dan

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

HALAMAN PERSEMBAHAN

NOVEL THANKS TO :

1. Terima kasih ku yang pertama dan utama pada ALLAH SWT Atas segala karunia dan limpahan rahmad juga rizki selama saya hidup di dunia ini lebih kurang 23 tahun. Karena tanpa hidayah dan pertolonganNya, saya tidak akan mampu melewati segala cobaan, halangan dan rintangan serta moment terburuk dalam hidup saya.
2. Terima kasih dan syukur saya pada Rasul Allah nabi Muhammad SAW Yang membawa agama penuh damai Islam. Tanpa agama maka kehidupan akan hilang arah dan tidak bermakna dan mungkin saya tidak akan sampai kepada titik ini sekarang.
3. Ibunda saya tercinta Alm. Hj. Nurmaini Rifa. Beliau yang melahirkan, membesarkan, dan tanpa putus memberikan kasih sayang dan cintanya pada kami anak – anaknya. Tada kata yang dapat mewakilii betapa saya sangat merindukan kehadiran beliau di tengah-tengah kami semua, betapa saya dan seluruh keluarga menyayangi mama. Walau pun Mama tidak dapat hadir pada acara wisuda saya, tapi saya yakin mama turut bahagia. Dan mama akan selamanya hidup di hati kami. Semoga Allah mengampuni segala dosa mama, ditempatkan di tempat yang mulia di sisi sang penciptanya. Aterima amat dan ibadahnya. Sampai kapan pun mama adalah wanita paling mulia untuk saya. I Love you, Mom! And I really miss you!! Tenang lah mama di sana. Noey akan selalu mendo'akan mama.
4. Terima kasih, pada ayahanda saya Drs. H. Tengku Dahri Aman. Yang dengan keefektifitasannya dan kasih sayangnya, memelihara, menyayangi saya dari kecil hingga saat ini dan sampai nanti. Terima kasih atas kesabaran papa, bimbingan papa, do'a papa, dan kepercayaan papa pada Noey. Maafkan kesalahan dan dosa – dosa Noey selama ini. Semoga keputusan ini dapat memberikan kebahagiaan dan kebanggaan bagi papa, dapat memenuhi harapan papa. Menuju masa depan yang gemilang. Dan noey dapat membahagiakan papa. Amin. Noey sayang papa.
5. Terima kasih saya pada kakak saya Tengku Febrl Malinda S.Sos untuk nasehatnya, dukungannya, serta bantuan semangat bagi saya untuk menjalani hari – hari saya di jogja. Terima kasih karena telah memberikan keponakan yang lucu, Andi Reza Ferdiansyah. Semoga jadi anak yang soleh dan berbakti pada orang tua. Mimi sayang Ezal!!!
6. Terima kasihku kepada my lovely sister Tengku Rully Oktavina S.Sos. Untuk kasih sayang, nasehat, dukungan dan segalanya yang sudah kakak berikan padaku. Maafkan kesalahan Noey. Noey janji akan menjadi adik yang lebih baik buat kakak – kakak. I love you, Sist !!
7. Untuk My Favorite little brother. Tengku Danu Rizky Fadiah. Terima kasih untuk selalu percaya pada kakak. Terima kasih karena kiki telah menjadi motivasi dan semangat untuk kakak. Kakak, janji akan berusaha menjadi

8. Terima kasih buat my only little sister Asyiah. Terima kasih karena dengan ikhlas merawat kami semua, kami semua sangat terbantu dengan kehadiran kamu!! Makasih ya? Jangan pernah berhenti mengajar impian kamu ya? Terima kasih kepada abang - abang iparku. Andi Dudy Riansyah Amd dan Ferizal Syahputra SE. Terima kasih atas dukungan dan perhatiannya selama ini. Tolong jaga kakak - kakak Noey ya??
10. Terima kasih saya pada sahabat - sahabatku. Linda Lucia Tandayu Amd, Monnic Arditi Amd, Muharany SH, Aulia Akbar, Syarifah Lia Maylini Sari, yang selalu sabar menghadapi sifat keras kepalaiku dan terus menemani hari - hariku. Terima kasih. Love you all, Guys!!!
11. Terima kasih untuk Dosen pembimbing I Bapak Sunarno SH, Mhum, Yang dengan sabar membimbing saya, mengusulkan judul untuk skripsi saya, dan banyak membantu saya dari awal proses pembuatan skripsi sampai saat pendadaran. Terima kasih, Pak! Semoga Allah membalas kebaikan Bapak. Amien.
12. Terima kasih untuk Dosen Pembimbing II Bapak Bagus Sarawata SH, Mhum. Atas bimbingan dan bantuannya kepada saya.
13. Terima kasih pada Bapak Ahmad Husni SH, Mhum. Selalu dosen penguji kepada Bapak Iwan Satrawan SH, MCL. Atas bantuannya kepada saya. Dan kesempatan pada saya. Karena tanpa bantuan bapak, saya mungkin tidak dapat mengikutu wisuda sekarang.
15. Terima kasih untuk teman - teman seangkatan yang saling membantu dan saling mendukung. Baik alumni SD tempat saya bersekolah, SLTP DP YKPP & Berandan, SMUN 4 Medan, maupun teman - teman alumni Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
16. Terima kasih buat teman - teman kost Irena biru atas. Semoga kita semua sukses!
17. Terima kasih untuk tante dan om Sudro, dan Tante Hj. Tien yang telah menjadi keluarga ke dua untukku di jogja. Sekali lagi terima kasih.
18. Terima kasih pada Mbak Diah, Mbak Isni, Pak Sastro, Pak Agus, Pak Wiji Mas Wahyu dan Istri, Vima Kartika, Syaminda, Nancy Isabela, Yusuf, Dudy Irawan, Abdul Mutagien, Willy Jaya Andrian, Abdul Karim Bawazier, Lena.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“KERJASAMA PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DENGAN BADAN SWASTA DALAM PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR UMBUL WADON UNTUK MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak dan Ibu tersayang yang telah memberikan bantuan moral, material dan selalu mendoakanku dan dengan penuh kasih sayang, perhatian, kesabaran, dan dorongan penuh untuk kemajuan dan keberhasilanku selama ini
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah

3. Sunarno, SH. M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Bagus Sarnawa, SH. M.Hum. selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Juni 2007

Penulis

Tengku Ninoy Rafina

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Tinjauan Pustaka	9
F. Metode Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN TENTANG PEMERINTAH DAERAH DAN PENGELOLAAN SUMBER DAYA AIR	15
A. Tentang Pemerintah Daerah	15
1. Pengertian Pemerintah Daerah	15
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	17
3. Tugas dan Fungsi Pemerintah Daerah	25
B. Pengertian dan Fungsi Pemerintah Daerah	20

	B. Tentang Pengelolaan Sumber Daya Air	41
	1. Konsep Pengelolaan Air.....	41
	2. Konsep Fungsi Negara Dalam Mengelola Sumber Daya Air	48
	3. Konsep Fungsi Swasta dalam Pengelolaan Sumber Daya Air	61
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	68
	A. Gambaran Lokasi Penelitian Kabupaten Sleman	68
	B. Kerjasama Pemerintah Kabupaten Sleman Dengan Badan Swasta Dalam Pengelolaan Sumber Daya Air Umbul Wadon Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat	77
	C. Faktor Pendukung dan Penghambat Pengelolaan Sumber Daya Air Umbul Wadon Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat	87
BAB IV	KESIMPULAN DAN SARAN	93
	A. Kesimpulan	93
	B. Saran	93

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN 1. Surat Ijin Penelitian

2. Memorandum of Understanding (Nota Kesepahaman)
3. Surat Perjanjian Kerja Antara PDAM Kabupaten Sleman dengan
PT. Artha Envirotama
4. Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 13 Tahun 2003