

**PELAKSANAAN LARANGAN KEPEMILIKAN TANAH  
SECARA ABSENTE DI KABUPATEN SRAGEN**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Nama : Catur Yuniato**  
**NIM : 20020610013**  
**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada tanggal 7 Maret 2006

Disusun Oleh

Nama : Catur Yunianto  
NIM : 20020610013  
Bagian : Hukum Administrasi Negara  
Prodi : Hukum Agraria

Dosen Pembimbing I



HERRY ISWANTO, S.H., SU

NIP. 130 530 579

Dosen Pembimbing II



SUNARNO, S.H., M.Hum

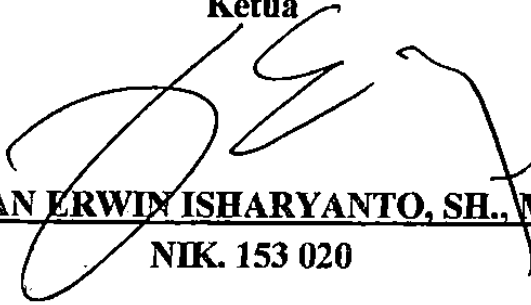
NIK.153 046

## PENGESAHAN

### PELAKSANAAN LARANGAN KEPEMILIKAN TANAH SECARA ABSENTE DI KABUPATEN SRAGEN

Telah dipertahankan dan disahkan dihadapan Dewan Penguji Fakultas  
Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada tanggal 10 Mei  
2006, yang terdiri dari:

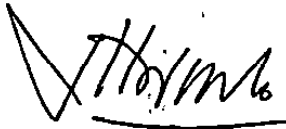
Ketua



JOHAN ERWIN ISHARYANTO, SH., M.H

NIK. 153 020

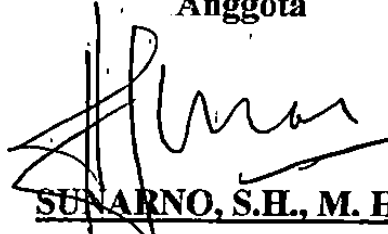
Anggota



HERRY ISWANTO, S.H., SU

NIP. 130 530 579

Anggota



SUNARNO, S.H., M. Hum

NIK. 153 046

Mengesahkan

Dewan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



HERWIN LILI H. MUSTARI, SH., M.Hum

## (MOTTO)

Sesungguhnya perjuangan yang panjang dan berusaha tanpa henti pada akhirnya akan memberikan penghargaan pada diri sendiri maupun pada orang-orang sekeliling kita.

Sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan, maka apabila telah selesai (dari suatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain dan hanya kepada Allah-lah kamu berharap (Q.S. Al-Insyiroh :6-8)

*Dan tepatilah perjanjian dengan Allah apabila kamu berjanji dan janganlah kamu membatalkan sumpah-sumpah(mu) itu, sesudah menegihkannya, sedang kamu telah menjadikan Allah sebagai saksi-saksimu (terhadap sumpah-sumpah itu). Sesungguhnya Allah mengetahui apa yang kamu perbuat (Q.S. An Nahl :91)*

Sediakan waktu untuk:

- ☞ Taqwa kepada Allah adalah sumber dari segala sumber kehidupan
- ☞ Beriman, sumber ketenangan hati
- ☞ Berpikir, karena itu sumber kemajuan
- ☞ Membaca, karena itu sumber ilmu yang berharga
- ☞ Kegembiraan, karena obat awat muda.

Dengan ILMU hidup menjadi mudah, dengan KEBAHAGIAAN hidup menjadi indah, dan dengan AGAMA hidup menjadi bermakna.

**PERSEMBAHAN :**

*Stas berkat Allah Yang Maha Kuasa*

\*\*\*\*\*  
Aku persembahkan skripsi ini untuk :

- ⊗ Kedua Orang Tuaku, yang telah memberikan kasih sayangnya selama ini serta juga telah mendidikku dengan segala hikmah penuh dengan kesabaran.

- ⊗ Aku Persembahkan skripsi ini untuk almahdama ayahku.
- ⊗ Kakaku dan saudaraku, yang memberikan dorongan baik moral maupun spiritual, sehingga aku dapat menyelesaikan kuliah dengan baik.
- ⊗ Allah SWT
- ⊗ Tuhan-Ku

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	5
C. TUJUAN PENELITIAN .....	5
D. MENFAAT PENELITIAN .....	6
E. TINJAUAN PUSTAKA .....	6
F. METODOLOGI PENELITIAN .....	13
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG TANAH ABSENTE .....</b>	<b>16</b>
<b>A. PENGERTIAN TANAH ABSENTE DAN HAK MILIK ATAS         TANAH .....</b>	<b>16</b>
1. PENGERTIAN TANAH ABSENTE .....	18
2. PENGERTIAN HAK MILIK .....	22
3. CIRI-CIRI HAK MILIK .....	27
4. YANG DAPAT MEMPUNYAI HAK MILIK DAN SYARAT DEMIKALAH .....	20

5. TERJADINYA HAK MILIK .....	32
6. HAPUSNYA HAK MILIK .....	45
<b>B. DASAR HUKUM PEMILIKAN TANAH PERTANIAN</b>	
<b>SECARA ABSENTE .....</b>	<b>47</b>
<b>C. LARANGAN PEMILIKAN TANAH SECARA ABSENTE</b>	<b>49</b>
HAL-HAL YANG MENYANGKUT LARANGAN PEMILIKAN	
TANAH PERTANIAN SECARA ABSENTE .....	49
1. PERISTIWA-PERISTIWA HUKUM YANG MENYEBABKAN	
PEMILIKAN TANAH PERTANIAN SECARA ABSENTE...	49
2. PENGECUALIAN BAGI PENSIUNAN PEGAWAI NEGERI...	50
3. AKIBAT HUKUM DAN SANKSINYA .....	52
<b>BAB III PELAKSANAAN LARANGAN KEPEMILIKAN TANAH</b>	
<b>SECARA ABSENTE DI KABUPATEN SRAGEN .....</b>	<b>56</b>
a. PELAKSANAAN LARANGAN KEPEMILIKAN TANAH	
SECARA ABSENTE DI KABUPATEN SRAGEN .....	60
b. FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB KEPEMILIKAN TANAH	
SECARA ABSENTE .....	71
c. UPAYA PEMERINTAH DALAM PENERTIBAN LARANGAN	
KEPEMILIKAN TANAH SECARA ABSENTE .....	77
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
a. Kesimpulan .....	82
b. Saran .....	84

## **KATA PENGANTAR**

### ***Assalamu'alaikum War. Wab.***

Puji syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT atas segala karunia dan perlindungan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul “ **PELAKSANAAN LARANGAN KEPEMILIKAN TANAH SECARA ABSENTE DI KABUPATEN SRAGEN** “ ini tanpa kesulitan yang berarti. Tidak lupa penulis panjatkan sholawat dan salam kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, yang menuntun kita ke jalan yang terang, sehingga kita menjadi insan yang bertaqwa. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berhasilnya penyusunan Skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak DR. H. Khoiruddin Basyori, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Bapak Herry Iswanto, S.H., SU., sebagai Dosen Pembimbing Skripsi I;
4. Bapak Sunarno S.H., M.Hum., sebagai Dosen Pembimbing Skripsi II;
5. Seluruh karyawan dan civitas akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
6. Kepala Badan Perencanaan Daerah (BAPEDA) Provinsi DIY;
7. Kepala Badan Perencanaan Daerah (BAPEDA) Provinsi Jawa Tengah;
8. Kepala Badan Pertanahan Nasional (BPN) Provinsi Jawa Tengah;
9. Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Sragen;
10. Kepala Badan Pertanahan Nasional (BPN) Kabupaten Sragen;



Semoga amal kebaikan dan segala bimbingan serta bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Allah SWT.  
Amin....Amin....Amin

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukan

11. Bapak Heru Susanto, S.H., selaku Kasi Pengaturan Penguasaan Tanah pada Badan Pertanahan Nasional (BPN) Kabupaten Sragen;
12. Ibu Ir. Sri Kusrini Maruti, selaku Kasubsi pengendalian pada Badan Pertanahan Nasional (BPN) Kabupaten Sragen;
13. Bapak Harno SP., selaku Kasubsi Penataan pada Badan Pertanahan Nasional (BPN) Kabupaten Sragen;
14. Ari Kusumaningrum, yang telah banyak memberikan banyak bantuan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini;
15. Ngestiningsih, yang banyak membantu dalam penulisan skripsi ini;
16. Keluarga Farhat Husain, yang telah memberikan dorongan sehingga skripsi ini dapat terlaksana;
17. Keluarga Mas Parwanto, yang telah berpartisipasi dalam penulisan skripsi ini;
18. Keluarga Nasrullah. Mas Nas, Mbak Pur, Avi, Lisa.
19. Keluarga Susi Semarang.
20. Keluarga Lek Man.
21. Aulia Rahman yang bersedia memberikan bantuan sehingga skripsi ini dapat selesai;
22. Teman-temanku Club Cah Sragen Poenya, Aulia Rahman(Ilul),Fready (Tampan), Iwan(Anton, segawon), Resa (Melon), Arbian (Ian), Mbah Kung, fitri(petruk), Kang Ranto (Sapi Kayangan), Doyoks, Rina, Ari, Sri, thank's atas kebersamaan kalian selama ini.
23. Teman-temanku Club Yogya/Sakato/KKN, (Hertanto Adi, Noorman, Irwan Ghozali, Chairul Anam, Yoga Romero, Iqbal Seto Budhi H, R. Risfany Atika, Mimi.
24. Teman-temanku kelas/kost, cotrex, suryo, almarhum Amiruddin, ipunk, sigit Ovan Dwi Danang Lunis Mega Nanang Iwan