

**PELAKSANAAN PEMERINTAHAN ISTIMEWA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

Nama : ATUT KRISTIAWAN

NIM : 2000 0610 248

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**PELAKSANAAN PEMERINTAHAN ISTIMEWA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

Nama : ATUT KRISTIAWAN

NIM : 2000 0610 248

FAKULTAS HUKUM


UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PERSETUJUAN

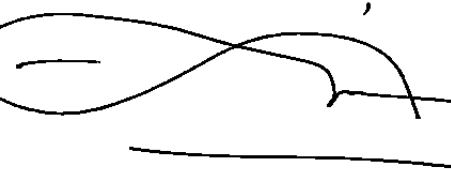
**PELAKSANAAN PEMERINTAHAN ISTIMEWA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Dosen Pembimbing I


Senti Nurwiiavanti...S.H.. M.Hum.

Dosen Pembimbing II


Anang Sya'roni...S.H.. M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 14 Mei 2005
yang terdiri dari :

Ketua


Yulianto Achmad, S.H., M.H.
NIP. 131 847 701

Anggota

Anggota

Septi Nurwijavanti, S.H., M.Hum.
NIK. 153 029

Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.
NIP. 131 415 402

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta




Nurul Musitari, S.H., M.Hum.

MOTTO

*"Setiap kali waktu membimbingku, ia memperlihatkan kekurangan akalku,
makin bertambah ilmuku, bagiku makin bertambah tahuku
akan ketidak fahamanku"*

(Imam Syafi'i)

*"Harapan bisa membawa cahaya menerangi bayang-bayang kehidupan kita.
Harapan merupakan mata rantai kita pada masa depan yang lebih baik.
Tanpa harapan daya hidup kita akan lenyap pula, kalau kita tetap menyimpan harapan
tekad untuk hiduppun akan terpelihara"*

(Yitta Halberstam)

*"Belajar dari kegagalan adalah cara meraih kesuksesan, Tidak pernah gagal
berarti tidak pernah menang. Jika Anda tidak mengalami kegagalan &
pahitnya kegagalan, Anda tidak dapat manisnya kesuksesan"*

(DR. SD. Nayake, Ph.D. Litt.)

"Kemenangan dapat diupayakan sekuat tenaga, tetapi tidak dihasilkan begitu saja"

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Ku persembahkan Skripsi ini kepada :

↑ Orang tuaku Ibunda Suka Sari dan Ayah

Bardiman.

↑ Tete Liisa Ika Wajyurni Mas Fery Irawan,

Lilik Purwaningsih, A.Md.Keb.SlMas Kristiono,

and
for
at
of
Danish

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr. Wb.

Alhamdulillahiraahirabbil 'alamin segala puja dan puji bagi Allah SWT. Dzat yang telah menciptakan Undang-undang untuk umat manusia berupa Alquran yang terang dan jelas. Dzat yang Esa dan Perkasa yang merubah malam dengan siang pun sebaliknya, sebagai peringatan bagi mereka yang tajam pikirannya, yang menyadarkan pada orang yang telah dipilih-Nya diantara mahluk-Nya. Maka menghibur mereka dari pada kesenangan dunia dan mengerjakan mereka dengan kesadaran berdzikir kepada-Nya serta memberi taufik untuk melakukan taat dan bersiap berbekal untuk hari kemudian yang kekal dan abadi.

Rahmat dan Salamullah semoga sampai ke haribaan Nabi akhir zaman Muhammad SAW. Penutup para Nabi dan Rasul, Imam para Da'i yang membimbing manusia ke jalan lurus.. Semoga kesejahteraan dan kedamaian diberikan pula kepada para sahabat-sahabat beliau yang menyeru manusia ke jalan Allah SWT dengan kebijakan dan pengajaran yang baik.

Kata-kata yang indah terpatri dalam lisan, berkat bantuan dan bimbingan semua pihak akhirnya skripsi dengan judul "PELAKSANAAN PEMERINTAHAN ISTIMEWA DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA" dapat terselesaikan sebagai tugas akhir guna meraih gelar sarjana dalam bidang Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sadar bahwa budi yang mulia dan kebesaran jiwa yang tidak ternilai oleh materi, karena itu dengan segala kerendahan hati Penulis menaruh rasa hormat dan teriring

1. Ibunda Suka Sari dan Ayah Bardiman yang tercinta, yang tidak pernah jemu rangkaikan doa setiap waktu. Restu dan kasihmu selalu aku dambakan.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari SH., M. Hum., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Septi Nurwijayanti SH., M. Hum., Selaku Dosen Pembimbing I, terima kasih atas segala buah pikiran dan petunjuk yang telah Ibu berikan dengan ketulusan hati kepada penulis.
4. Bapak Anang Sya'roni SH., M. Hum., Selaku Dosen Pembimbing II dan Dosen Pembimbing Akademik, terima kasih atas masukan, nasehat dan pengarahan dengan penuh kesabaran dan keikhlasan kepada penulis.
5. Para Dosen, staf Pengajar, dan staf Tata Usaha Fakultas Hukum, terima kasih atas ilmu, pengalaman dan pelayanan terbaik yang telah kalian berikan. Semoga Allah SWT memberikan penghargaan atas jasa-jasa kalian, Amin.....
6. Staf Kepala Sekretaris Dewan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah DIY.
7. Kepala Bagian Publikasi dan Dokumentasi Sekretaris Dewan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah DIY.
8. Bapak Suwigno, Staf Biro Hukum Pemerintah Daerah Provinsi DIY yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan keterangan dan data-data.

9. Bapak Riyanto, Staf Bagian Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah DIY.
10. Ibu Dra. Ratna, staf Perpustakaan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah DIY.
11. Tete Liesa Ika Wahyuruni, Lilik Purwaningsih, Anita Tri Lestari, yang selalu mengingatkanku untuk belajar&supaya cepat-cepat kuliahnya diselesaikan. Aku bangga memiliki figur Kakak seperti kalian.
12. Ir. Lilik Riyanto yang telah mengenalkan aku pada Djogdja tercinta yang ramah dan berhati nyaman.
13. Teman-teman komunitas Padepokan Legowo ; Pak Agus "Bom2" Cahyana (makasih ya atas segala ilmunya selama ini), M.Faishal, SH., Agung Budiman(KSAD), Asef, Gunawan, Benny, Yamin kalian semua teman terbaikku.
14. Shogun Hijauku AD 5347 HV yang selalu dengan setia menemani dan mengantarkanku kemanapun.

Penulis sepakat dengan perkataan seorang tokoh dalam pembelaannya bahwa "Pengetahuan manusia itu terbatas, memang manusia bisa mengetahui banyak hal tetapi tidak semuanya. Jika ia mengaku mengetahui semuanya, ia tidak akan mau mendengar pendapat orang lain". Tientunya dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan wawasan Penulis. Karena itu Penulis membuka hati untuk menerima kritik serta masukan yang sekiranya dapat

membangun ide-ide yang lebih baik, tujuannya tidak lain adalah untuk kesempurnaan skripsi ini. Terima kasih.

Billahi Fisabilil Haq Fastabiqul Khairat

Wassalamualaikum wr. wb.

Yogyakarta, April 2005

Penulis

Atut Kristiawan

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tinjauan Pustaka	8
D. Tujuan Penelitian	14
E. Manfaat Penelitian	14
F. Metode Penelitian	14
BAB II. OTONOMI DAERAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004	17
A. Pembagian Daerah.....	17
B. Bentuk dan Susunan Pemerintahan Daerah	22
C. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	26
D. Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah	32
	20

BAB III. TINJAUAN TENTANG KEISTIMEWAAN PROVINSI	
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA	46
A. Sejarah Pemerintahan Provinsi DIY	46
B. Pengaturan Terhadap Provinsi DIY	55
C. Visi dan Misi Pemerintah Provinsi DIY	63
D. Keistimewaan Provinsi DIY	70
BAB IV. PELAKSANAAN PEMERINTAHAN ISTIMEWA DI DAERAH	
ISTIMEWA YOGYAKARTA	85
A. Pelaksanaan Pemerintahan Istimewa di Provinsi DIY	85
B. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Pemerintahan Istimewa di Provinsi DIY	93
C. Upaya Pemerintah Provinsi DIY untuk Mempertahankan Status Keistimewannya	101
BAB V. KESIMPULAN	104
A. Kesimpulan	104
B. Kesimpulan	106