

**PERANAN BUPATI DALAM RANGKA PELAKSANAAN  
PEMERINTAHAN DI KABUPATEN MUNA  
SULAWESI TENGGARA**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun oleh:**

**Nama : WA ODE SITI ISNADANI**

**NIM : 20010610210**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERANAN BUPATI DALAM RANGKA PELAKSANAAN  
PEMERINTAHAN DI KABUPATEN MUNA  
SULAWESI TENGGARA**

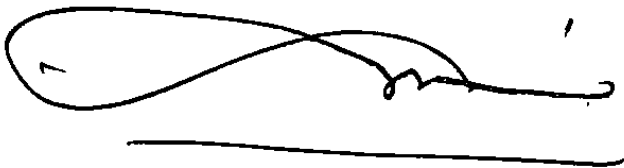
**SKRIPSI**

**Disusun oleh :**

**Nama : WA ODE SITI ISNADANI  
NIM : 210610210**

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal .....

**Dosen Pembimbing I**



**ANANG SYA'RONI S.H. M.Hum**

**Dosen Pembimbing II**



**SEPTI MIRWIJAYANTI. S.H. M.H**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERANAN BUPATI DALAM RANGKA PELAKSANAAN  
PEMERINTAHAN DI KABUPATEN MUNA  
SULAWESI TENGGARA**

**SKRIPSI**

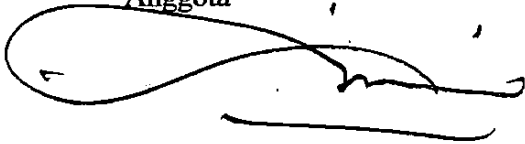
Skrripsi ini telah dipertahankan Dan Disahkan di depan  
Dewan penguji pada tanggal 12 Agustus 2005  
Yang terdiri dari

ketua



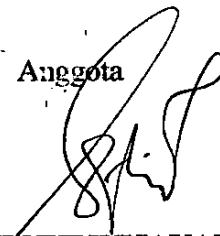
**M. HARIS AULAWI, S.H, M. Hum**  
NIK. 153011

Anggota



**ANANG SYA'RONI, S.H, M. Hum**  
NIP. 131 451 402

Anggota



**SEPTI NURWIJAYANTI**  
NIK. 153029

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**DEWI NURUL MUSYTARI, S.H, M. Hum**  
NIK : 153027

## MOTTO

*Dan mintalah pertolongan kepada Allah dengan sabar dan mengerjakan shalat (al-baqarah : 45)*

*Janganlah kamu bersikap lemah, dan janganlah pula kamu bersedih hati, padahal kamulah orang-orang yang paling tinggi derajatnya, jika kamu orang yang beriman (Ali Imran : 139)*

*Sesungguhnya, Aku mengingatkan kepadamu supaya kamu tidak termasuk orang-orang yang tidak bertaqatibuan (Alud : 16)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya ini kepada:

Papa dan mama dua zat mulia yang telah membimbing dan mengajarkanku

kerendahan hati dengan cintanya, betapa aku bangga memiliki kalian

Kakakku tersayang Kak Asfar, Kak Ima dan Kak Aja terimakasih atas

dukungan

dan cinta kasihnya

Almama terku tercinta

## KATA PENGANTAR

Assalamu alaikum wr. wb

Alhamdulillah Rabbil'alamin, penulis panjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam selalu tercurah kepada suritauladan kita nabi Muhammad SAW, penuntun manusia dari kegelapan.

Skripsi dengan judul **PERANAN BUPATI DALAM RANGKA PELAKSANAAN PEMERINTAHAN DI KABUPATEN MUNA SULAWESI TENGGARA** ini dibuat sebagai salah satu prasyarat penulis untuk meraih gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini, perkenankanlah bagi penulis untuk menghaturkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu kelancaran penulis dalam menyelesaikan skripsi ini :

1. Papa dan Mama terimakasih atas cinta kasihnya yang tidak pernah terputus yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.
2. Bapak Anang Sya'roni SH., M. Hum selaku dosen pembimbing I dan Ibu Septi Nurwijayanti SH., MH selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan waktu, petunjuk dan kesabaran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Bupati dan Ketua DPRD kabupaten Muna yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian

4. Seluruh dosen Fakultas Hukum yang telah mentransfer ilmu dan pengetahuannya kepada penulis
5. Kakak-kakakku tersayang Ashar, Ima dan Aja (*you're supporting me*)
6. Seluruh keluarga di Raha yang telah mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyusun karya ilmiah ini
7. Teman, saudara dan sahabat Dewi Rochmawati dan Aulia Suhesti terimakasih atas doa, dukungan dan semangat yang selalu diberikan kepada penulis
8. Ichal, Bang Ari (*trima kasih atas dukungan dan nasihat-nasihatnya*), Sayyid, Habibi, Akbar, Reno, Rian, bang Wai, bang Dafi, bang Andre (*thanks for you're experience*), Lian (*kapan ya curhat lagi???*)
9. Teman pertama di UMY Syahreni (*tetap istiqomah ya...*)
10. Saudaraku Atma terima kasih atas doa, dukungan dan nasihat-nasihatnya selama ini
11. K'Ida, K'Eka, K'Herlin, Rhoma, Eghi, K'Arni, Nullu (*aniaseao*), Tibonk, Uthe, Ika, Imani, Usman, Arul, Bang Kamal dan semua yang tidak dapat disebutkan satu persatu (*trima kasih atas kebersamaannya selama di Jogja*), Dina dan anif (*buruan menyusul mbak-mbaknya*)
12. Untuk semua yang pernah dan yang akan mengisi hidupku (*I'll try to do the best*), and for someone "*I'll always be your secret admirer*"
13. Untuk semua yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih atas bantuan

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan yang penulis miliki sehingga penulis mengharapkan kritik dan saran dari pembaca yang bersifat membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca pada umumnya dan teman-teman Fakultas Hukum pada khususnya.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	3
C. Tinjauan Pustaka .....	3
D. Tujuan Penelitian .....	11
E. Manfaat Penelitian .....	11
F. Metode Penelitian .....	12
BAB II TINJAUAN TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH.....	15
A. Pengertian Pemerintahan Daerah Menurut UU No 32 Tahun 2004 .....	15
B. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Menurut UU No 32 Tahun 2004 .....	22
C. Bentuk dan Susunan Pemerintahan Daerah Menurut UU No 32 Tahun 2004 .....	30

D. Peraturan Daerah dan Keputusan Kepala Daerah Menurut	
UU No 32 Tahun 2004 .....	44
E. Kepegawaian Daerah Menurut UU No 32 Tahun 2004 .....	50
BAB III TINJAUAN TENTANG KEPALA DAERAH .....	56
A. Pengertian Kepala Daerah .....	56
B. Sistem Pemilihan Kepala Daerah .....	65
C. Fungsi dan Kewenangan Kepala Daerah .....	70
D. Peranggung Jawabab Kepala Daerah .....	78
BAB IV PERANAN BUPATI DALAM RANGKA PELAKSANAAN	
PEMERINTAHAN DI KABUPATEN MUNA .....	84
A. Pelaksanaan Pemerintahan di Kabupaten Muna	
Sulawesi Tenggara .....	84
B. Peranan Bupati dalam Pelaksanaan Pemerintahan	
di Kabupaten Muna .....	100
C. Kendala-kendala dalam Pelaksanaan Pemerintahan	
di Kabupaten Muna Sulawesi Tenggara .....	110
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan .....	117
B. Saran .....	118
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	