

**PERANAN KEPALA DESA DALAM PROSES PEMBENTUKAN
PERATURAN DESA TENTANG SUSUNAN ORGANISASI
DAN TATA KERJA PEMERINTAH DESA DI DESA
KEBARONGAN KABUPATEN BANYUMAS**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

**Nama : ERNI MURNIASIH
NIM : 20010610098
Bagian : Hukum Tata Negara**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PERSETUJUAN

PERANAN KEPALA DESA DALAM PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN DESA TENTANG SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA PEMERINTAH DESA DI DESA KEBARONGAN KABUPATEN BANYUMAS

SKRIPSI

Disusun oleh :

Nama : ERNI MURNIASIH
NIM : 20010610098

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 2 Mei 2005

Dosen Pembimbing I



Septi Nurwijayanti, S.H.,M.H.
NIK : 153 020

Dosen Pembimbing II



Muh. Haris Aulawi, S.H.,M. Hum.
NIK : 153 011

HALAMAN PENGESAHAN

PERANAN KEPALA DESA DALAM PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN DESA TENTANG SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA PEMERINTAH DESA DI DESA KEBARONGAN KABUPATEN BANYUMAS

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 13 Mei 2005
Yang terdiri dari:

Ketua

Anang Sya'roni, S.H.,M.Hum
Nip. 131.415.402

Anggota

Septi Nurwijayanti, S.H.,M.H.
Nik. 153 029

Anggota

Muh. Haris Aulawi, S.H.,M.Hum.
Nik. 153 011



MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan, maka apabila telah selesai (dari suatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain dan hanya kepada Allah-lah kamu berharap (Q.S. Al-Insyiroh : 6-8)

Kehidupan itu sesungguhnya suatu kenyataan dan kebenaran yang harus dihadapi bukan untuk diingkari dan dihindari karena suatu tantangan (Khalil Gibran).

Dengan ilmu kehidupan menjadi mudah, dengan seni kehidupan menjadi halus,
~~dengan agama kehidupan menjadi terarah dan bermakna~~ (U A. Muliadi Aji)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- Kedua orang tuaku, yang telah memberikan kasih sayangnya, membeskarku
- Kakakku dan adikku, yang telah memberikan semangat, sehingga aku bisa menyelesaikan kuliah.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur selalu kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq serta hidayahNya. Tak lupa shalawat serta salam selalu kami sanjungkan kepada junjungan kita nabi besar Muhammad SAW.

Tiada kata yang pantas penulis ucapkan, selain rasa syukur yang amat dalam kehadirat sang Kholidh Allah SWT, yang telah melimpahkan berjuta rahmat dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PERANAN KEPALA DESA DALAM PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN DESA TENTANG SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA PEMERINTAH DESA DI DESA KEBARONGAN KABUPATEN BANYUMAS”. Skripsi ini dusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammmadiyah Yogyakarta.

Berhasilnya penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ayah dan Ibu tercinta yang selalu memberikan dukungannya baik spirit, nasehat maupun materi dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammmadiyah Yogakarta.
3. Ibu Septi Nurwiyanti, S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah

4. Bapak Haris Aulawi S.H.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Bagus Sarnawa S.H.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
6. Seluruh Dosen beserta Karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum UMY yang telah memberikan ilmu, bimbingan dan pelayanan yang baik kepada penulis selama penulis menuntut ilmu di bangku kuliah.
7. Bapak Moh. Siasat, selaku Kepala Desa di Desa Kebarongan, yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
8. Bapak Maghfur, selaku perangkat Desa di Desa Kebarongan yang banyak membantu dan mengarahkan penulis dalam memperoleh data dan informasi selama penulis melakukan penelitian.
9. Bapak Zubairi, Bapak Sarwan, Ibu Endang, Ibu Ngailah dan sepupu-sepupuku (Prepti, Dwi, Faiz), yang selalu memberikan dukungannya baik spirit, nasehat maupun materi sehingga penulis terpacu untuk menyelesaikan skripsi ini. Semoga doa restu dan kasih sayang mu selalu mengiringi langkah penulis setiap waktu.
10. Mas Agung tercinta, yang telah memberikan banyak bantuan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Teman-temanku (Ela, Risa, Ani, Rahmi, Krisna, Putri dan semua anak-anak hukum B Angkatan 2001) thank's atas kebersamaan kalian selama ini.
12. Teman-teman kostku di Wisma Bayu 26 (Titi, Ima, Ade, Ranti, Dhani, Vivin,

13. Dan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan

Semoga amal kebaikan dan segala bimbingan serta bantuan
yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Allah SWT.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna
bagi semua pihak yang memerlukan.

Yogyakarta, 20 Mei

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tinjauan Pustaka	6
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian	11
F. Metode Penelitian	11
BAB II. TINJAUAN TENTANG PEMERINTAHAN DESA	14
A. Pengertian Desa	14
B. Pengertian Pemerintahan Desa	21
C. Prinsip-prinsip Pemerintahan Desa	29
D. Prinsip-prinsip Pemerintahan Desa	36
E. Sifat-sifat Pemerintahan Desa	37

BAB III. TINJAUAN TENTANG KEPALA DESA DAN BADAN PERWAKILAN DESA	40
A. Kepala Desa.....	40
1. Kedudukan Kepala Desa	40
2. Tugas, wewenang, hak dan Kewajiban Kepala Desa.....	42
3. Fungsi Kepala Desa.....	45
B. Badan Perwakilan Desa	47
1. Kedudukan BPD.....	47
2. Tugas dan Kewajiban BPD	49
3. Fungsi dan Kewenangan.....	52
BAB IV. PERANAN KEPALA DESA DALAM PROSES PEMBENTUKAN PERATURAN DESA TENTANG SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA PEMERINTAH DESA DI DESA KEBARONGAN KABUPATEN BANYUMAS.....	54
A. Peranan Kepala Desa dalam Proses Pembentukan Peraturan Desa.	54
B. Proses Pembentukan Peraturan Desa.....	58
C. Hambatan Kepala Desa dalam Proses Pembentukan Peraturan Desa	67
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN.....	69
A. Kesimpulan.....	69
B. Saran	70