

**PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 21  
TAHUN 2001 TENTANG OTONOMI KHUSUS  
PROVINSI PAPUA DI KOTA JAYAPURA**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**DISUSUN OLEH :**

**NAMA : RIO SATRIYA GUNAWAN**  
**NIM : 20010610284**

**FAKULTAS HUKUM**

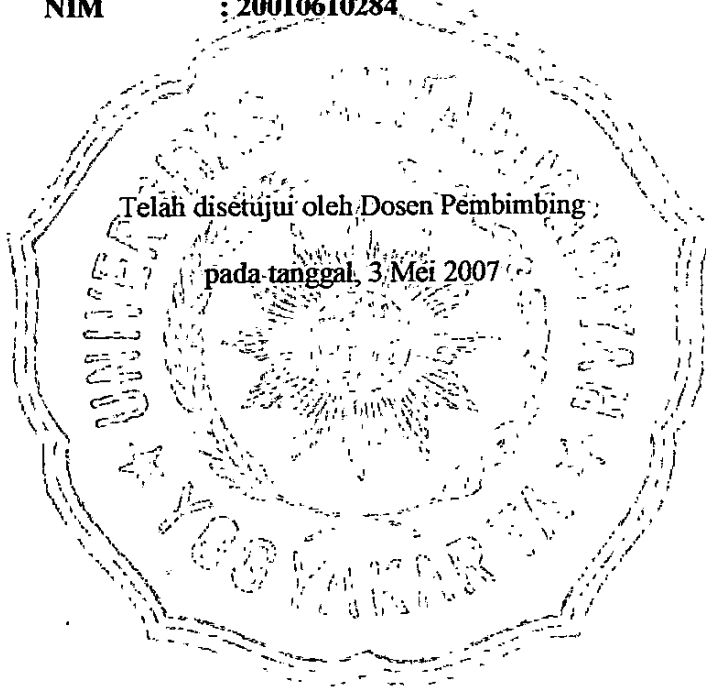
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 21  
TAHUN 2001 TENTANG OTONOMI KHUSUS  
PROVINSI PAPUA DI KOTA JAYAPURA**

Diajukan oleh :

**NAMA : RIO SATRIYA GUNAWAN**  
**NIM : 20010610284**



Dosen Pembimbing I

Yulianto Achmad, S.H., M.H.  
NIP. 131.847.701

Dosen Pembimbing II


Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.  
NIP. 131.415.402

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 21  
TAHUN 2001 TENTANG OTONOMI KHUSUS  
PROVINSI PAPUA DI KOTA JAYAPURA**

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal, 5 Mei 2007  
yang terdiri dari :

Ketua

  
Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H.  
NIK. 153.029



Anggota

Anggota

Yulianto Achmad, S.H., M.H.  
NIP. 131.847.701

Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.  
NIP. 131.415.402

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

  
  
Dewi Nurul Musitari, S.H., M.Hum.  
NIP. 153.027

## HALAMAN MOTTO

☞ *Jangan merasa bangga dengan penghormatan atas kedudukanmu di dunia karena penghormatan itu akan berakhir dengan habisnya harta dan berakhirnya kekuasaan, berbanggalah apabila penghormatan itu diberikan karena agama dan akhlakmu*

*(H. R Atr Thiabrani)*

☞ *Sesungguhnya sesudah ada kesulitan ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai dari urusan, kerjakanlah urusan lain dengan sungguh-sungguh dan kepada hanya kepada Allah kamu berharap*

*(Aa Qym : Manajemen Qalbu)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini kupersembahkan Kepada:*

⌘ *Ayahanda Drs. Dalisman Widada dan  
Bunda Endang Riyowati.*

⌘ *Kakakku Ully Irian Widyastuti S.E.*

⌘ *.....*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT dan karena berkat rahmat dan karuniaNya akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Khusus Provinsi Papua Di Kota Jayapura**. Adapun dasar dilakukannya penulisan skripsi ini adalah dalam rangka memenuhi dan melengkapi sebagian persyaratan untuk menyelesaikan gelar sarjana hukum pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selanjutnya, dengan selesainya skripsi ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ayahanda Dalisman Widada dan Ibunda Endang Riyowati yang telah memberikan dukungan kepada penulis selama ini.
2. Kakanda Ully Irian Widyastuti, S.E yang memberi semangat kepada penulis selama ini.
3. Bpk. Yulianto Achmad, S.H.,M.H. sebagai Dosen Pembimbing I yang banyak membantu menyelesaikan skripsi.
4. Bpk. Anang Syaroni, S.H.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang banyak membantu menyelesaikan skripsi.
5. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Pemerintah Provinsi Papua yang telah mengizinkan penulis dalam penulisan skripsi.
7. Teman-teman KKN (Esti, Nuri, Lia, Adi, Asdar, Dendi, Fihir, Andi, dan Taufik)
8. Teman-teman PS Siera.
9. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi, baik secara langsung maupun tidak secara langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Mengingat segala keterbatasan pengetahuan, pengalaman yang diperoleh, maka dengan segala kelapangan hati, penulis mengharapkan saran dan kritik dari semua pihak. Semoga senantiasa bermanfaat dan mendapat ridho serta ganjaran dari Allah SWT.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

\*\*\*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tinjauan Pustaka .....	4
D. Tujuan Penelitian .....	10
E. Manfaat Penelitian .....	10
F. Metode Penelitian.....	10
<b>BAB II TINJAUAN TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH</b>	
A. Pengertian Pemerintahan Daerah.....	13
B. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	24
C. Prinsip-prinsip Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	32
D. Pelaksanaan dan Wewenang Pemerintah Daerah.....	37
<b>BAB III TINJAUAN TENTANG OTONOMI DAERAH KHUSUS</b>	
A. Pengertian Otonomi Khusus .....	42



B. Dasar Hukum Otonomi Daerah Khusus.....	53
C. Fungsi dan Wewenang Otonomi Daerah Khusus .....	55
D. Pelaksana Otonomi Daerah Khusus .....	58

**BAB IV PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG NOMOR 21**

**TAHUN 2001 TENTANG OTONOMI KHUSUS**

**PROVINSI PAPUA DI KOTA JAYAPURA**

A. Pelaksanaan Undang-undang Nomor 21 Tahun 2001 tentang Otonomi Daerah Khusus Provinsi Papua di Kota Jayapura....	68
B. Hambatan-hambatan Pelaksanaan Undang-undang Nomor 21 Tahun 2001 tentang Otonomi Daerah Khusus Provinsi Papua di Kota Jayapura.....	74

**BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	75
B. Saran.....	76

**DAFTAR PUSTAKA .....**

77

70