

**FORMULASI KEBIJAKAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA  
MENENGAH DESA (RPJMDesa) TAHUN 2010-2014**

(Studi Kasus di Desa Tridadi dan Desa Sumberarum Kabupaten Sleman)

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:  
**Febrian Lutfi**  
**20110520162**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2015**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul;

**FORMULASI KEBIJAKAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA  
MENENGAH DESA (RPJMDesa) TAHUN 2010-2014**

(Studi Kasus di Desa Tridadi dan Desa Sumberarum Kabupaten Sleman)

Oleh;

**Febrian Lutfi**

**20110520162**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah

Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal :Rabu/23 Desember 2015

Pukul :10.00 WIB

Tempat :Ruang Ujian Ilmu Pemerintahan

**Susunan Tim Penguji**

Ketua

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.

MENGETAHUI,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih S.IP., M.Si.

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Febrian Lutfi

Nomor Mahasiswa : 20110520162

Menyatakan bahwa di dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan terlebih dahulu oleh orang lain maka saya bersedia karya ini dibatalkan.

Yogyakarta 22 Desember 2015

Penyusun

**Febrian Lutfi**

**20110520162**

## HALAMAN MOTTO

*Sesekali jadilah film kartun: dijepit, digilas, bangkit lagi!*

*(Dahlan Iskan)*

*Selama kamu yakin kamu masih mampu untuk menggerakkan kakimu, jangan takut bila kamu terjatuh! Karena semakin sering kamu jatuh, kamu akan lupa bagaimana rasanya sakit. Berdiri lagi dan lanjutkan langkahmu!*

*Kesulitan dan kegagalan dalam melakukan sesuatu itu adalah hal yang biasa, tapi berani bangkit kembali dari kesulitan dan kegagalan itu baru luar biasa.*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah ya Allah ya Rasullullah, akhirnya setelah menempuh perjalanan yang cukup jauh dan titik terang pun mulai terlihat. Ini memang akhir dari tugas yang berat, namun juga menjadi awal tanggung jawab yang baru. Semoga karya kecil yang sedikit usang ini mampu memberikan manfaat bagi banyak orang.

*Kupersembahkan karya kecil ini untuk:*

*Bapak, Ibu, Kakak dan Adikku serta teman-teman IP  
2011 khususnya geng parkir: Fajar, Hajat, Upik, Ipin, Tomo,  
Afif, Rian Paijo, Riyan Kentang, Febriana dan Ali Sadikin.*

*Terimakasih banyak karena kalian semua tak sedikitpun  
lelah dan bosan memberi dukungan entah itu berupa materi  
ataupun moril.*



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas berkah, rahmat serta hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis sadar betul bahwa skripsi ini tidak akan tersusun dengan mudah tanpa adanya bantuan dari beberapa pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak, Ibu, kakak dan adik atas segalanya (Aku tidak yakin hidupku ini akan dengan mudah berjalan kalau tidak ada orang sehebat dan “segila” kalian).
2. Ali Muhammad, S.IP., MA., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih S.IP., M.Si. selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi (Terimakasih banyak atas bimbingannya bu, maaf apabila saya sering menyusahkan ibu dan kadang seperti tidak niat saat konsultasi).
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si. dan Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M. Sc. Selaku dosen pengujiskripsi (Terimakasih atas kesediaan ibu dan bapak dalam menguji skripsi yang saya tulis).
6. Teman-teman geng parkir IP 2011/East Park Squad: Fajar, Hajat, Upik, Ipin, Tomo, Afif, Rian Paijo, Riyan Kentang, Febriana dan Ali Sadikin (Mungkin sekarang kita sudah berjalan sendiri-sendiri (karena saya masih sibuk ngurus skripsi saat kalian sudah wisuda dan sedang cari kerja), namun tak bisa dipungkiri saya senang bisa mengenal kalian).

7. Bapak H. Kabul Mudji Basuki selaku Kepala Desa Tridadi dan Bapak Sunaryono selaku Penanggungjawab tugas Kabag Pembangunan Desa Tridadi (Terimakasih atas kerjasama, kebaikan dan keramahan yang bapak-bapak berikan dan maaf apabila ada yang kurang berkenan dari saya selama saya wawancara dengan bapak-bapak).
8. Bapak Drs. Amin Widodo selaku Kabag Pembangunan Desa Sumberarum (Saya minta maaf apabila ada ketidaknyamanan yang bapak rasakan selama proses penelitian dan wawancara yang saya lakukan di Desa, terimakasih sudah berkenan saya “ganggu”).



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
SINOPSIS.....	xiii
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat dan Kegunaan Penelitian.....	8
E. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Desa.....	9
a. Pengertian Desa.....	9
b. Pemerintah Desa.....	10
c. Struktur Oganisasi dan Perangkat Desa.....	12
d. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Pemerintahan Desa.....	12
2. Formulasi Kebijakan.....	14
a. Pengertian Formulasi Kebijakan.....	14
b. Bagian-bagian Penting Setiap Keputusan.....	16



c. Proses Formulasi Kebijakan.....	18
d. Model-model Kebijakan.....	21
F. Definisi Konsepsional.....	30
G. Definisi Operasional.....	31
H. Metodologi Penelitian.....	32
a. Jenis Penelitian.....	32
b. Lokasi Penelitian.....	33
c. Unit Analisis.....	34
d. Jenis Data.....	35
e. Sumber Data.....	36
f. Teknik Pengumpulan Data.....	37
g. Teknik Analisa Data.....	41
<b>BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>43</b>
A. Gambaran Umum Desa Tridadi.....	43
1. Visi Dan Misi Desa.....	43
2. Kondisi Fisik Dan Geografis Desa.....	45
3. Kondisi Sosial Dan Budaya.....	46
B. Gambaran Umum Desa Sumberarum.....	50
1. Visi Dan Misi Desa.....	50
2. Kondisi Fisik Dan Geografis Desa.....	52
3. Kondisi Sosial Dan Budaya.....	53
4. Struktur Organisasi.....	58
<b>BAB III. FORMULASI KEBIJAKAN RENCANA PEMBANGUNAN</b>	
<b>JANGKA MENENGAH DESA (RPJMDesa) TAHUN 2010-2014</b>	<b>60</b>
A. Gambaran Umum RPJMDesa Tahun 2010-2014 Desa Tridadi.....	60
1. Mengidentifikasi Alternatif Kebijakan RPJMDesa.....	61

2. Merumuskan Alternatif.....	64
a. Potensi Desa.....	64
b. Sarana Dan Fasilitas.....	72
3. Menilai Alternatif.....	74
a. Implikasi Kebijakan.....	74
b. Keterlibatan Aktor-aktor Dalam Proses formulasi Kebijakan.	75
4. Memilih Alternatif Yang Memuaskan.....	76
B. Gambaran Umum RPJMDesa Tahun 2010-2014 Desa Sumberarum.	77
1. Mengidentifikasi Alternatif Kebijakan RPJMDesa.....	77
2. Merumuskan Alternatif.....	79
a. Potensi Desa.....	79
b. Sarana Dan Fasilitas.....	81
3. Menilai Alternatif.....	83
a. Implikasi Kebijakan.....	83
b. Keterlibatan Aktor-aktor Dalam Proses formulasi Kebijakan	84
4. Memilih Alternatif Yang Memuaskan.....	86
C. Hasil Analisa Perbandingan Formulasi Kebijakan RPJMDesa Tahun 2010-2014 Desa Tridadi dan Desa Sumberarum.....	86
<b>BAB IV. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>90</b>
A. Kesimpulan.....	90
1. Formulasi Kebijakan RPJMDesa Tahun 2010-2014 Desa Tridadi.....	90
2. Formulasi Kebijakan RPJMDesa Tahun 2010-2014 Desa Sumberarum.....	92
B. Saran.....	94

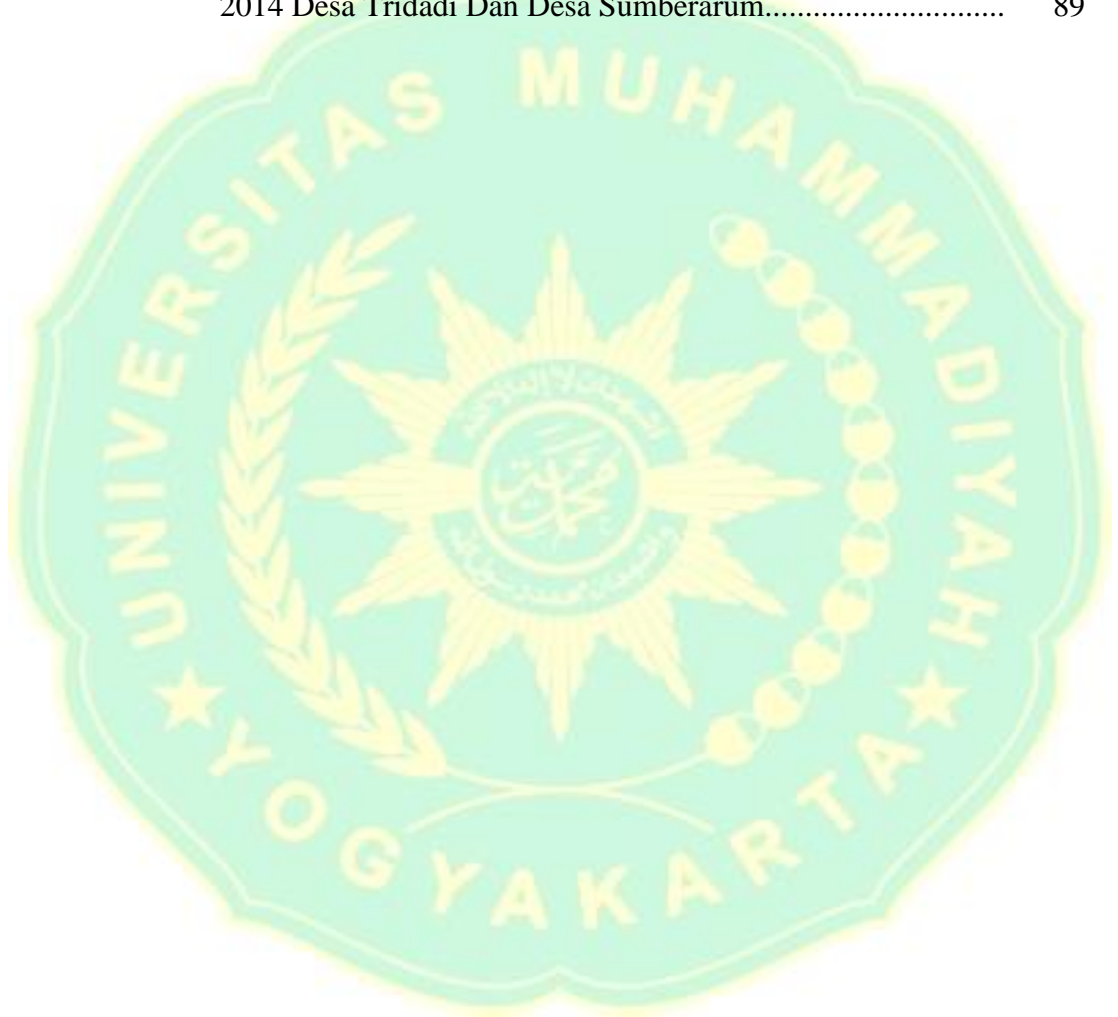
DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

TABEL 1.1. Desa Tridadi Dan Desa Sumberarum.....	7
TABEL 1.2. Formulasi Kebijakan Model Proses ( <i>Process</i> ).....	23
TABEL 1.3. Data Primer Penelitian.....	35
TABEL 1.4. Data Sekunder Penelitian.....	36
TABEL 1.5. Objek Wawancara.....	39
TABEL 2.1. Jumlah Penduduk.....	46
TABEL 2.2. Jumlah fasilitas Pendidikan.....	49
TABEL 2.3. Jumlah Penduduk Berdasar Agama.....	49
TABEL 2.4. Jumlah Tempat Ibadah.....	49
TABEL 2.5. Jumlah Penduduk.....	53
TABEL 2.6. Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	54
TABEL 2.7. Jumlah Penduduk Tamat Sekolah.....	56
TABEL 2.8. Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	57
TABEL 2.9. Nama Pejabat Wilayah Administrasi Pemerintahan Desa.....	58
TABEL 2.10. Nama Pengurus Badan Permusyawaratan Desa.....	58
TABEL 2.11. Nama-Nama Dukuh Desa Sumberarum.....	59
TABEL 3.1. Masalah dan Potensi Kelembagaan Desa Tridadi.....	65
TABEL 3.2. Alternatif Potensi Sektor Perdagangan Desa Tridadi.....	67
TABEL 3.3. Alternatif Potensi Sektor Pertanian Desa Tridadi.....	68
TABEL 3.4. Alternatif Potensi Sektor Home Industri Desa Tridadi.....	69
TABEL 3.5. Alternatif Potensi Sektor Wisata Alam Desa Tridadi.....	70
TABEL 3.6. Sarana dan Fasilitas Pemerintah Desa Tridadi.....	73
TABEL 3.7. Sarana dan Fasilitas warga Desa Tridadi.....	73
TABEL 3.8. Rata-rata Capaian Pembangunan Desa Tridadi Tahun 2010-2014	74
TABEL 3.9. Masalah dan Potensi Pertanian Desa Sumberarum.....	80

TABEL 3.10. Masalah dan Potensi Perdagangan Desa Sumberarum.....	80
TABEL 3.11. Sarana dan Fasilitas Pemerintah Desa Sumberarum.....	82
TABEL 3.12. Rata-rata Capaian Pembangunan Desa Sumberarum Tahun 2010-2014.....	83
TABEL 3.13. Faktor Penghambat Proses Formulasi Kebijakan RPJMDesa Tahun 2010-2014 Desa Tridadi Dan Desa Sumberarum.....	87
TABEL 3.14. Perbandingan Proses Formulasi Kebijakan RPJMDesa Tahun 2010-2014 Desa Tridadi Dan Desa Sumberarum.....	89



## SINOPSIS

Penelitian ini membahas mengenai proses penyusunan formulasi kebijakan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJMDesa) Tahun 2010-2014 di Desa Tridadi dan Desa Sumberarum Kabupaten Sleman. Tujuan utama dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana formulasi kebijakan RPJMDesa tahun 2010-2014 di Desa Tridadi dan Desa Sumberarum.

Jenis Penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan berlokasi di Desa Tridadi Kecamatan Sleman dan Desa Sumberarum Kecamatan Moyudan. Teknik pengumpulan data yang dilakukan penulis berupa observasi, wawancara dan dokumentasi dengan unit analisis yang meliputi Kepala Desa Tridadi dan Desa Sumberarum juga Kabag Pembangunan Desa Tridadi dan Desa Sumberarum.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa penyusunan formulasi kebijakan RPJMDesa di kedua desa sudah sama-sama relatif berjalan baik, namun memang belum merata secara maksimal. Hal tersebut dikarenakan sarana penunjang kinerja yang kurang, penyaringan aspirasi yang belum merata, pengolahan potensi desa belum maksimal karena minimnya biaya operasional, waktu, sarana dan fasilitas, juga minimnya kualitas profesionalisme aparat desa.

Secara keseluruhan kedua desa sudah melaksanakan program formulasi RPJMDesa sesuai dengan landasan hukum dan SOP yang telah ditetapkan, namun dalam teknis pelaksanaan pembangunan maupun hasilnya masih sama-sama belum menunjukkan hasil yang maksimal yang tentunya disebabkan oleh faktor yang berbeda di masing-masing desa.

**Kata kunci:** *Formulasi kebijakan, RPJMDesa, Desa.*