

**PELAKSANAAN PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN
KEUANGAN DAERAH OLEH KEPALA DAERAH
DI KABUPATEN CILACAP**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**FATHONI
20090610075**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN
DAERAH OLEH KEPALA DAERAH DI KABUPATEN CILACAP**


Disusun Oleh :


**FATHONI
20090610075**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada tanggal, 6 Januari 2016

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II


Beni Hidayat, S.H., M.Hum
NIK. 196808211993031003


Sunarno, SH., M.Hum
NIK. 19721228200004 153 046

HALAMAN PENGESAHAN


SKRIPSI

PELAKSANAAN PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN
DAERAH OLEH KEPALA DAERAH DI KABUPATEN CILACAP

telah dipertahankan dihadapan tim penelaah
pada tanggal, 6 Januari 2016


yang terdiri dari :


Ketua


Bagus Sarnawa, SH. M.Hum
NIP. 19680821 199303 1 003


Anggota

Anggota


Beni Hidayat, S.H., M.Hum
NIK. 196808211993031003


Sunarno, SH., M.Hum
NIK. 19721228200004 153 046

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum
NIK. 19710409199702 153 028

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini, saya :

Nama : Fathoni

NIM : 20090610075

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN DAERAH OLEH KEPALA DAERAH DI KABUPATEN CILACAP”**

Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, Januari 2016
Yang Menyatakan

Fathoni

MOTTO

“...Hidup adalah pilihan dari berbagai pilihan...”

(Novel)

“...Tutus kam erlajar, ula rubat-rubat ras senina...”

(Almarhumah nini karo)

“...Jika cinta adalah kesetiaan, kerinduan, dan kasih sayang...”

(Khalil Ghibran)

“...Hati adalah raja, Akal adalah Panglima, dan Ilmu adalah Hakim, maka jagaa dan lindungi Raja mu dengan memperkuat barisan Panglima mu dan perbanyak Hakim mu.....

“Yakin Usaha Sampai”

(Penulis)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- *Ibu dan Bapak yang telah begitu sabar dan begitu besarnya kasih sayang yang diberikan kepada kami anak-anak mu, semoga Allah senantiasa melindungi kita, amin.*
- *Kakakku, perjalanan hidup mu dalam menyelesaikan dan mencapai cita-cita mu telah menjadi inspirasi ku dalam menyelesaikan pendidikan.*
- *Dan untuk mu yang selalu menemani ku setiap saat.*
- *Terima kasih Mbku yang telah menemaniku semoga kau terbang dan berkicau di alam sana.*
- *Almamiaterku*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul : **PELAKSANAAN PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN DAERAH OLEH KEPALA DAERAH DI KABUPATEN CILACAP**” Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Kepada Ibunda dan Ayahanda tercinta yang telah memberikan dorongan dan semangat baik moril maupun materil sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.
3. Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Sunarno, SH., M.Hum selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak H. Mujiono, S.Pd. MM, selaku Wakil Ketua DPRD Kabupaten Cilacap

6. Semua pihak yang belum disebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Januari 2016

Penulis

Fathoni

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN TENTANG FUNGSI DPRD, PENGAWASAN DAN	
PEMERINTAH DAERAH 8
A. Tinjauan Terhadap Fungsi DPRD.....	. 8
1. Fungsi Legislasi	11
2. Fungsi Anggaran	19
3. Fungsi Pengawasan	28
B. Tinjauan Terhadap Pengawasan	28
1. Macam-macam pengawasan	28
2. Maksud dan Tujuan Pengawasan.....	34

3. Urgensi Pengawasan	39
4. Obyek Pengawasan	40
5. Kewenangan DPRD Dalam Pengawasan.....	41
C. Pemerintahan Daerah.....	43
1. Kewenangan Pemerintah Daerah	43
2. Keuangan Pemerintahan Daerah	48
3. Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat dan Daerah.....	49
BAB III METODE PENELITIAN	53
A. Jenis Penelitian	53
B. Metode Pengumpulan Data.....	53
C. Lokasi Penelitian.....	55
D. Narasumber	55
E. Teknik Analisis Data.....	55
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
A. Gambaran Umum Wilayah Penelitian	56
B. Pelaksanaan pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah terhadap pertanggungjawaban keuangan daerah oleh Kepala Dearah di Kabupaten Cilacap.....	67
C. Faktor yang mendukung dan menghambat pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah terhadap pertanggungjawaban keuangan daerah oleh Kepala Dearah di Kabupaten Cilacap	90

BAB V PENUTUP.....	94
A. Kesimpulan	94
B. Saran	96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

1. Surat Penelitian
2. Peraturan Daerah Kabupaten Cilacap No 15 Tahun 2013 tentang APBD
Kabupaten Cilacap Tahun Anggaran 2014
3. Daftar Eksekutif dan Legislatif (DPRD) Kabupaten Cilacap