

**Skripsi**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP ETNIS  
TIONGHOA DI INDONESIA PADA MASA ORDE  
BARU**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**DISUSUN OLEH :**

**Hengki Firnando**  
**20030510246**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

**Kebijakan Pemerintah Terhadap Etnis Tionghoa Di Indonesia  
Pada Masa Orde Baru**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Melengkapi dan Memenuhi salah satu Persyaratan Untuk  
Meraih Gelar Kesarjanaan Dalam Strata-1 (S-1)  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Dengan Spesialisasi Ilmu Hubungan Internasional**



**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2008**



**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI INI BERJUDUL**

**Kebijakan Pemerintah Terhadap Etnis Tionghoa di Indonesia Pada Masa Orde Baru**



Nama Hengki Firnando  
No. Mahasiswa 20030510246

Telah Dipertahankan dalam Ujian Pendadaran dan Dinyatakan Lulus dan Disahkan di Depan Tim Penguji Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu

Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/Tanggal Rabu, 09 Januari 2008

Puku : 09.30 WIB

Tempat Ruang Ujian HI B

**TIM PENGUJI**

**Dr. Tulus Warsito, M.Si**

**Ketua**



**Grace Lestariana W, S.IP, M.Si**  
Penguji Pendamping I

**Drs. Husni Amrianto P.M.Si**  
Penguji Pendamping II



# **Motto**

**Belumlah menang, bila belum berani kalah :**

**Belumlah unggul, jika belum berani dibawah :**

**Belumlah besar, jika belum berani mengaku kecil !....**

**( R.M.P. Sosrokartono )**

**Kamu memperoleh kekuatan, keberanian dan rasa percaya diri**

**Dari setiap pengalaman yang membuatmu berhenti sejenak**

**Untuk menghadapi rasa takutmu, kamu dapat berkata**

**Pada dirimu sendiri "aku pasti mampu menghadapi hal berikutnya"**

**( Eleanor Roosevelt )**

**Janganlah bersikap lemah dan janganlah kamu tinggi hati**

**Padahal kamulah orang-orang yang tinggi drajatnya**

**Jika benar-benar beriman**

**( Q.S. Al - imran. 139 )**

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr.Wb*

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis haturkan kepada Allah SWT atas segala nikmat dan rahmat-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat merampungkan skripsi ini dengan baik, melewati berbagai hambatan dan tantangan dalam proses pengerjaannya.

Adapun penulisan skripsi ini yang berjudul **“Kebijakan Pemerintah Terhadap Etnis Tionghoa Di Indonesia Pada Masa Orde Baru”** didorong oleh ketertarikan penulis terhadap proses pembuatan kebijakan suatu Negara terhadap warga negaranya yang beranekaragam, yang justru akan dapat menimbulkan berbagai konflik antar masyarakat yang berbeda ras, yang merasa pribumi dan non pribumi, oleh sebab inilah suatu kebijakan harus di buat untuk menghindari adanya diskriminasi terhadap etnis tertentu.

Penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak-pihak yang telah membantu dan memberikan kontribusi dalam penyusunan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dan berjalan dengan baik, ucapan terima kasih sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Dr. Tulus Warsito M,Si selaku pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, pengarahan dan kemudahan bagi penulis dalam penyusunan skripsi.
2. Ibu Grace Lestariana W, S.IP, M.Si selaku penguji I skripsi yang telah memberikan masukan yang berharga bagi penulis dalam menyempurnakan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Husni Amrianto Putra M,Si selaku penguji II skripsi yang memberikan pengarahan sehingga skripsi ini menjadi lebih baik.

4. Seluruh dosen Ilmu Hubungan Internasional FISIPOL UMY atas ilmu yang telah diberikan selama penulis berada dalam bangku perkuliahan.
5. Bapak Djumari yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungannya kepada penulis.
6. Karyawan-karyawan FISIPOL UMY, terima kasih atas bantuannya selama penulis berada di bangku perkuliahan.
7. Serta seluruh pihak-pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas bantuan dan dukungannya.

*Wassalamualaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, 28 Februari 2008

Hengki Firando

## Special Dedication For. . . .

### ✚ My biggest and Deepest Greatfulness is Only ALLAH SWT

I want to thank the Almighty Creator from up above for giving me so many beautiful gifts in my life, one of the best gifts of all, being able to share my wildness with the world.

I know it's hard to realize a big dream. But I know I can b'cause I have high fighting spirit. I thank You and love You for that. It's to know U're only prayer away. .

### ✚ My Beloved bapak sulianto & ibu herawani

terimakasih yang tak terhingga atas segala perhatian, kasih sayang serta doa dan dukungan yang tak habis-habisnya, kalian telah melelahkan diri untuk masa depan kakak, dengan penuh kesabaran, walaupun itu berat, dan telah memberikan kepercayaan dan tanggung jawab terhadap kakak sehingga semua ini dapat berjalan dengan semestinya.

### ✚ My sweetiest Young Sister & Young Brothers yiyis dewince & herlian agus trio

Terimakasih adek ku *Yis & Lian* atas segala doa dan dukungannya, semoga kita bisa terus membahagiakan kedua orang tua kita dan selalu memberikan yang terbaik, kakak sayang kalian.

### ✚ "Nenek bong, nenek biej" "Bong (alm) & Biej"

Terimakasih atas segala doa dan nasehatnya, Kenangan-kenangan yang tak terlupakan selama bersama kalian. Walaupun *Bong*(Kakek),

gak sempat liat *Hengki* wisuda, *Hengki* selalu berdoa semoga Bong  
(Kakek), selalu bahagia disana.

**Thanks To . . .**

✠ **Thanks to my Big Family in Bengkulu, Lampung,  
Cilegon.**

*Ira, Bebe, Yiyi, Jia (alm), Jean, Donni, Wanto, Viky, Prabu,*

*Ivan* ▶ makasih ya udah kasih dukungan selama kakak di jogja, makasih  
juga atas doa kalian semua sehingga kakak bisa selesai juga.

▶ Thankyu... Thankyu... adik-adikku yang cantik dan ganteng, yang mulai  
dewasa, makasih ya dek udah bikin hidup kakak jadi lebih bahagia...

*Om Wagit & bibi Fka* ▶ Yang sudah Bantu *Hengki. Pak wo, ibu wanto,*

*pak cik, ibu Alm tia* ▶ Hehehe!!! akhirnya *Hengki* kelar juga Makasih

ya....

*Mak yet, Mak cang, Mak cewet, Wak, Kakak, Ayuk, Bibik, Jamang*

mokasiak atas duo kumu selamoyo.

*Reta dan Linza* maksih atas dukungannya

✠ **My best friends in Bengkulu**

*HecNy/Jeteh* ( Makasih ya dukungan dan doanya selama hengki di  
jogja, semoga tt tetap nggak pernah berubah dan sahabatan sama  
hengki samapi kapanpun, maaf kalau hengki pernah buat salah sama

tt. *Fva/Deboza* ( Woi kurusin tuh BADAN biar nggak melar, jangan  
Makan Tidur Mulu...Cepat dapat JODOH ya...Biar nggak jadi Perawan

Tua hik...Hik...), *Rinna/Gladis* ( woi makan tiga Centong aja jangan banyak-banyak biar bisa Langsing, kamu temenku yang suka bikin suasana ceria...habis kamu Lucu RIN...tetap jadi Rinna yang kocak ya...), *Hengky* ( ky makasih ya sudah mau jadi SaHaBaT aku dari dulu, ingat nggak kita suka Berantem pas SMP, semoga kita tetap bisa terus temenan ya), *Redis* ( woi Thanks ya sudah mau jadi temen aku), Adekku *Fendi/Chi-Qiu* ( thank ya dek sudah kasih supports nya sama kakak, jangan malas kerja ya Bantu mak & bak dan jaga adek-adek Feki,Dandi, jangan berantem terus kalau Jodoh nggak kemana.), *Jo/Perjahat* ( makasih ya dukungan kamu selama ini, dan sudah mau jadi sahabat terbaikku, semoga kamu selalu mendapatkan yang terbaik dan tak pernah berubah).

#### 4 My Wonderful Friends

*Henry* ▶ Thanks judul skripsinya ya Hen,walaupun beberapa kali di rombak tapi semua berawal dari kamu,,makasih banget..amBuRaDuL

GaNk ▶ Thanks for all. . Makasih atas bantuan, perhatian dan dukungannya, makasih juga untuk hari-hari indah, kenangan-kenangan yang indah selama di Jogja.

*Bee Community* ▶ Kalo gak ada kita, gak ramee...!!! Always heboh dimanapun 'n kapan pun ^\_^ TOLONG YA *Didik Ardiko, S.2P* (miss world 2005), Spesial for *Denink, S.2P* ( MIZZ POYOK ) makasih ya buat semua kegilaanya dan kebersamaan selama ini, aku nggak kebayang kalau kita sudah misah nanti, *Dzikra, S.2P* ( UMIKU ) makasih umi karna umi aku jadi bias ngaji walaupun masih pas-pasan, *Faisal S.2P*

( ROJALI ) ikam akhirnya bisa jadi sip juga kah, *Atendy, S.I.P* ( JABOY )  
makasih ya atas semua bantunannya, (hahahah...akhirnya kita pake Toga  
juga, Walaupun keduluan she...tapi kan bisa ngerasain juga...ternyata pake  
Toga enak juga euy!), *Bang Hamni* ( kita kangen neh...kapan ya Bang  
ketemu lagi,,biar bisa ngumpul bareng secara...tau nggak Gua Wisuda juga  
hehehe Katrok..!!!) *Kiko ayang* (PAPPY HAPPY) jangan sedih ya tinggal  
sendiri..., *Bank Jofan* bank makasih ya masukannya selama ini, sudah  
bimbing aku kearah yang lebih baik, maaf ya kalau kadang aku suka buant  
kesal...cepat selesain tuh skripsi biar cepat nyusul kita2....., *Fka Setiawati,*  
*S.I.P* LEMOT, EBOL, MAMA SAIDAH woi jangan lemot terus dunk,  
*Mutmainah Kuzniati Wea Koko, S.I.P*. ONTA, ONENG, OON, POYOK  
wong edan gw suka gaya loe cuek tapi gila semoga cepat jadi ibu rumah  
tangga, *Prita Yolandha, S.I.P* Jeng PRIT makasih ya atas bantuan-nya.  
(Horeeee...!!!! Akhimya kita dapet Title S.I.P )  
*Agus* gimana neh sudah siap jadi pengangguran hehe..., *Rahmat* maksih  
ya mat atas bantuan kamu selama ini kamu sudah banyak bantu aku, *Siska*  
woi artis kapan neh kita bias jalan bareng lagi, jangan sombong lu yah....!!!

Anak-anak kelas E HI'03 ▶ Woi....Cepetan kelarin kuliahnya, pecah  
telurnya baru 9 nih, malu donk ma yang Laen, ayo semangat!!!!  
Community HI'03 ▶ Temen-temen seperjuangan.. Maju Terus Ok!!!

Kita tidak akan merasakan kebahagiaan indah nya berkumpul jika kita belum merasakan pahitnya perpisahan.

✚ *Gamping Castle Gomblo Aziz, Adid, Adi, Dani, Fwan, Fajar, Ivan,*

► Thanks ya temen-temen kos lama ku yang Ganteng-Ganteng tapi KATROK.

✚ Akhir kata buat semua pihak, baik yang di sebutkan maupun tidak, Hengki sebagai penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas semua bantuan dan dukungan yang diberikan. Dan mohon maaf bagi pihak-pihak yang tidak tercantum namanya dalam skripsi ini.

✚ Terima kasih . . .

**Wassalam**

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
DAFTAR ISI .....	xi

### BAB I : PENDAHULUAN

A. Alasan pemilihan judul.....	1
B. Tujuan penulisan.. .....	2
C. Latar Belakang Masalah.....	2
D. Pokok Permasalahan.....	7
E. Kerangka Pemikiran/Teoritik.....	7
Konsep kebijakan Asimilasi.....	8
Konsep kebijakan Integrasi.....	12
F. Hipotesa.....	15
G. Jangkauan Penelitian.....	16
H. Metode Pengumpulan Data.....	16
I. Sistematika Penulisan.....	

## BAB II : DISKRIMINASI DAN SIKAP MASYARAKAT TERHADAP

### ETNIS TIONGHOA DI INDONESIA PADA MASA ORDE BARU

A. Bentuk-Bentuk Diskriminasi.....	18
B. Sikap Masyarakat Indonesia Terhadap Etnis Tionghoa.....	22
B.1 Latar Belakang Pengucilan (Segregasi ).....	23
B.2 Segregasi Pada Masa Orde Baru.....	33

## BAB III : KEBERADAAN ETNIS TIONGHOA DI INDONESIA

A. Sejarah Etnis Tionghoa Di Indonesia.....	39
B. Masyarakat Etnis Tionghoa Di Indonesia.....	42
C. Peran Etnis Tionghoa Dalam Kehidupan Bangsa Indonesia.....	45
C.1 Peran Politik.....	46
Pra kemerdekaan.....	46
Pasca kemerdekaan.....	50
C.2 Peran Sosial Budaya.....	55
C.3 Peran Ekonomi.....	57

## BAB IV : KEBIJAKAN PEMERINTAH SOEHARTO TERHADAP ETNIS

### TIONGHOA DI INDONESIA

#### A. Kebijakan Pemerintah Orde Baru Terhadap Etnis Tionghoa

Di Indonesia.....	63
A.1 Kebijakan Politik pemerintah Orde Baru.....	63
A.2 Kebijakan Di Batasinya Agama dan Budaya Tionghoa	71
A.3 Kebijakan Mengharuskan SBKRI Bagi Etnis Tionghoa	77

**B. Pengaruh Dari Berbagai Kebijakan Pemerintah Orde Baru**

Terhadap Etnis Tionghoa Di Indonesia..... 81

**BAB V : KESIMPULAN**

**DAFTAR PUSTAKA..... 92**

**LAMPIRAN**