

SKRIPSI

**DAMPAK KEBERADAAN TKI ILLEGAL TERHADAP
HUBUNGAN DIPLOMATIK INDONESIA-MALAYSIA**

**THE IMPACT OF ILLEGAL INDONESIA LABOUR EXISTING
TOWARD INDONESIA-MALAYSIA DIPLOMATIC RELATION**



Luqman Johannudin

20040510277

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini Berjudul:

**DAMPAK KEBERADAAN TKI ILLEGAL TERHADAP HUBUNGAN
DIPLOMATIK INDONESIA-MALAYSIA**

Disusun Oleh:



Luqman Johannudin

20040510277

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran dan dinyatakan LULUS serta telah disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional/ Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/Tanggal : Kamis, 10 April 2008

Pukul : 08.00 WIB

Tempat : Ruang Lab. III B

Susunan Tim Penguji

Penguji Utama

Drs. Sudiyono, SU.

Penguji I

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a smaller 'u' and a horizontal line.

Penguji II

A handwritten signature in black ink, featuring a large, flowing initial 'W' followed by a series of connected loops and a horizontal line.



Wahyuni Kartikasari ST S in

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul “Dampak Keberadaan TKI Illegal Terhadap Hubungan Diplomatik Indonesia-Malaysia” merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah isi dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apa bila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan

MOTTO

Hidup yang tak terlihat adalah hidup yang tak bermakna
(Marshal W. Fishwick)

Keingintahuan itu perlu untuk mengejutkan kehidupan
(Pio Baroya Y. Nessi)

“Dimanapun Tempat adalah sekolah, siapapun orang adalah guru”

وَاسْتَعِينُوا بِالصَّبْرِ وَالصَّلَاةِ وَإِنَّهَا لَكَبِيرَةٌ إِلَّا عَلَى الْخَاشِعِينَ ﴿٤٥﴾

“Jadikanlah Sabar dan Sholat sebagai penolongmu
dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat
kecuali bagi orang-orang yang khusuk”
(Qs. Al Baqarah : 45)

HALAMAN PERSEMBAHAN


Karya ini Penulis persembahkan untuk :

Kedua orang tua tercinta, Masduki S dan Umi Sa'adah
(atas doa restu dan kasih sayang tanpa henti yang
Diberikan pada ananda), "semoga Allah SWT tetap
mencurahkan rahmat kepada keduanya".

Eko Fakhruddin Junianto (Kakakku) dan
Muh. Jamaludin Malik (adikku), makasih atas doanya,
"kalian sangat berarti".

My Big Family,
matur nuwun atas dukungan dan doa'nya.

Kusnul Khotimah,
terima kasih atas bantuan, perhatian dan kasih sayang.



KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum W. Wb

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena dengan ridhoNya penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Skripsi yang berjudul “Dampak Keberadaan TKI Illegal Terhadap Hubungan Diplomatik Indonesia-Malaysia” ini untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Tentunya dalam penulisan skripsi ini banyak sekali pihak yang telah membantu, untuk itu saya mengucapkan Syukur Alhamdulillah dan Terima Kasih kepada semua pihak yang telah membantu, antara lain adalah :

1. Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT karena dengan ridho-Nya skripsi ini dapat terselesaikan, serta sholawat beriring salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta para sahabat.
2. Ibu Grace Lestariana, SIP., Msi., selaku Kepala Jurusan Hubungan Internasional UMY.
3. Bapak Drs. H. Sudiyono, SU., selaku dosen pembimbing skripsi, yang telah membantu baik saran maupun kritik dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Sidik Jatmika, Msi., sebagai dosen penguji I, yang telah

5. Ibu Wahyuni Kartikasari ST, S.IP., sebagai dosen penguji II yang telah memberikan masukan untuk menyempurnakan skripsi ini.
6. Ibu Siti Muslihati, Msi., sebagai sekretaris Jurusan Hubungan Internasional UMY.
7. Seluruh Dosen Jurusan Hubungan Internasional UMY, yang telah membagi ilmu dan pengalamannya selama penulis menggali ilmu di Jurusan Hubungan Internasional UMY.
8. Bapak Jumari yang telah membantu melayani dan memberikan informasi dalam proses pembuatan skripsi.
9. Karyawan Tata Usaha dan Pengajaran Fisipol atas pelayanannya
10. Seluruh karyawan dan Staf UMY yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.
11. Teman-teman HI-E yang kompak abis (yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu).
12. Rekan-rekan seperjuangan di Lingkar Study Indonesia (Taufik, Veri, Ahzari, Mumti, Eda, Suci L, Agus, Bayu, Arif S, Yudo, Lukman H, Candra, Amy, Anggun, Muarif, dan Agus W).
13. Teman-teman IMM A.R Fakhruddin yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu, yang banyak memberikan masukan dan kenangan terutama mantan instruktur angkatan 4 (Hetu, Arul, Bayu), Yuyuk, Kuma.
14. Semua pihak yang secara langsung atau tidak langsung telah memberikan

Semoga hasil karya tulis ini dapat bermanfaat bagi semua yang membutuhkan informasi lebih seputar dampak keberadaan TKI ilegal di Malaysia atau yang lainnya. Disadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, untuk itu saran maupun kritik yang membangun sangat diperlukan demi hasil yang lebih baik lagi.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Mei 2008

Luqman Johannudin

Abstraksi

Keberadaan TKI di Malaysia membawa berbagai dampak bagi hubungan diplomasi Indonesia-Malaysia. Ditambah lagi semakin maraknya keberadaan TKI Illegal yang menjadi masalah serius sampai sekarang, memperparah hubungan kedua negara. Keberadaan TKI illegal sebagai tenaga-tenaga kasar merupakan awal mula terbentuknya persepsi tentang orang Indonesia bagi Malaysia. Bagi kebanyakan orang Malaysia, bekerja sebagai tenaga-tenaga kasar dapat menurunkan martabat mereka dihadapan keluarga dan masyarakat. Ditambah status mereka yang illegal, semakin memperparah persepsi masyarakat Malaysia terhadap Indonesia. Bagi keyakinan mereka, orang Indonesia tidak jauh dengan profesi sebagai tenaga-tenaga kasar.

Di Malaysia ribuan TKI bekerja untuk mendapatkan gaji yang lebih tinggi dibandingkan di dalam negeri. Tetapi, banyak juga ke datangan mereka di Malaysia tanpa dokumen-dokumen yang resmi. Hal itu karena mereka tidak mampu mengurus administrasi yang cukup mahal. Ada juga dari mereka berubah menjadi TKI illegal karena para majikan yang bermasalah. Mereka memilih menjadi illegal disebabkan gaji yang tidak dibayarkan atas ulah para tauke (majikan).

Indonesia dan Malaysia memang pernah mengalami sejarah kelam dalam hubungan kedua negara ketika berkonfrontasi. Presiden pertama RI memutuskan hubungan diplomatik dengan Malaysia melalui politik konfrontasinya. Tetapi, berbeda ketika pemerintahan Indonesia di pimpin oleh Soeharto. Kebalikan dari Soekarno, Soeharto justru menjalin kerja sama yang erat dengan Malaysia. Selama 30 tahun lebih Soeharto berkuasa, keakraban dengan Malaysia selalu terjalin. Setelah Soeharto lengser hubungan Indonesia-Malaysia mulai mencuat masalah-masalah, yang ketika zaman Soeharto masalah itu disimpan dalam-dalam. Permasalahan utama tentu saja menyangkut TKI, khususnya TKI illegal. Permasalahan-permasalahan yang berkaitan dengan TKI illegal menyebabkan hubungan diplomatik kedua Negara menjadi terganggu.

Persepsi yang muncul karena keberadaan TKI illegal telah menjadi sebuah keyakinan yang bernilai negatif untuk Indonesia. Profesi TKI dan status mereka yang illegal memperburuk citra Indonesia di mata Malaysia. Sehingga, persepsi mereka yang negatif tentang Indonesia membuat Malaysia semakin percaya diri ketika berdiplomasi dengan Indonesia.

Permasalahan TKI illegal sampai sekarang masih belum tuntas, hal itu merupakan tugas yang harus diselesaikan, karena berkaitan dengan martabat bangsa Indonesia. Salah satu elemen penting dalam berdiplomasi yaitu power, dimana menurut Kautilya sangatlah penting. Malaysia yang semakin mendesak Indonesia dengan permasalahan TKI illegal, sehingga membuat Indonesia menjadi terdesak atau terpaksa. Jika Indonesia terdesak atas sikap Malaysia, maka hal itu

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAKSI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Tujuan Penelitian.....	3
C. Latar Belakang Masalah	3
D. Rumusan Masalah	12
E. Kerangka Pemikiran	12
1. Teori Diplomasi.....	12
2. Teori Persepsi.....	16
3. Konsep Power dan Balance of Power.....	20
F. Hipotesa	25
G. Jangkauan Penelitian	25
H. Metode Penelitian.....	25
I. Sistematika Penulisan.....	26
BAB II KEBERADAAN TKI DAN TKI ILLEGAL	
DI MALAYSIA	27
A. Alasan Orang Indonesia Menjadi TKI	28
1. Kurang Tersedianya Lapangan Kerja di Dalam Negeri ...	30
2. Sumber Daya Alam (SDA)	
Yang Tidak Dimaksimalkan	35
3. Rendahnya Tingkat Pendidikan	38

B. Alasan Orang Indonesia Menjadi TKI Illegal Di Malaysia....	45
1. Kesulitan Mengurus Administrasi	46
a. Datang Dengan Tanpa Dokumen Resmi.....	47
b. Berstatus Illegal saat Di Malaysia	49
2. Jalan Alternative Yang Menyesatkan	51
C. Mengapa Harus Malaysia.....	53
1. Kesamaan Ras Antara Indonesia Dan Malaysia	54
2. TKI Illegal Diminati di Malaysia	56
BAB III DIPLOMASI INDONESIA-MALAYSIA	59
A. Babak Diplomasi Indonesia-Malaysia.....	60
1. Periode Orde Lama.....	61
2. Periode Orde Baru	67
3. Periode Orde Reformasi.....	73
B. Diplomasi Untuk TKI Illegal	78
BAB IV TKI ILLEGAL MENJADI DILEMA DIPLOMASI	
INDONESIA-MALAYSIA	83
A. Citra Yang Di Akibatkan Keberadaan TKI Illegal	86
B. Hubungan Diplomatik Kedua Negara Yang Dipengaruhi	
Citra TKI Illegal.....	95
BAB V KESIMPULAN	103

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penempatan TKI Kawasan ASIA PASIFIK-Kawasan Tahun 2007	29
Tabel 2.2 Penempatan TKI Sektor Formal dan Informal Kawasan Asia Pasifik Dan Amerika Tahun 2007.....	30
Tabel 2.3 Pengangguran Terbuka Menurut Pulau Dan Jenis Kelamin Tahun 2007	31
Tabel 2.4 Penduduk Usia Kerja Menurut Pendidikan Dan Jenis Kelamin Tahun 2007	40
Tabel 2.5 Penduduk Yang Bekerja Menurut Jenis Pekerjaan Dan Desa Kota Tahun 2007.....	41
Tabel 2.6 Pekerjaan Menurut Upah/Gaji Bersih Selama Sebulan	44

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAKSI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Tujuan Penelitian.....	3
C. Latar Belakang Masalah	3
D. Rumusan Masalah	12
E. Kerangka Pemikiran	12
1. Teori Diplomasi.....	12
2. Teori Persepsi.....	16
3. Konsep Power dan Balance of Power.....	20
F. Hipotesa	25
G. Jangkauan Penelitian	25
H. Metode Penelitian.....	25
I. Sistematika Penulisan.....	26
BAB II KEBERADAAN TKI DAN TKI ILLEGAL	
DI MALAYSIA	27
A. Alasan Orang Indonesia Menjadi TKI	28
1. Kurang Tersedianya Lapangan Kerja di Dalam Negeri ...	30
2. Sumber Daya Alam (SDA)	
Yang Tidak Dimaksimalkan	35
3. Rendahnya Tingkat Pendidikan	38

B.	Alasan Orang Indonesia Menjadi TKI Illegal Di Malaysia....	45
1.	Kesulitan Mengurus Administrasi	46
a.	Datang Dengan Tanpa Dokumen Resmi.....	47
b.	Berstatus Illegal saat Di Malaysia	49
2.	Jalan Alternative Yang Menyesatkan.....	51
C.	Mengapa Harus Malaysia.....	53
1.	Kesamaan Ras Antara Indonesia Dan Malaysia	54
2.	TKI Illegal Diminati di Malaysia	56
BAB III	DIPLOMASI INDONESIA-MALAYSIA	59
A.	Babak Diplomasi Indonesia-Malaysia.....	60
1.	Periode Orde Lama.....	61
2.	Periode Orde Baru	67
3.	Periode Orde Reformasi.....	73
B.	Diplomasi Untuk TKI Illegal.....	78
BAB IV	TKI ILLEGAL MENJADI DILEMA DIPLOMASI	
	INDONESIA-MALAYSIA	83
A.	Citra Yang Di Akibatkan Keberadaan TKI Illegal	86
B.	Hubungan Diplomatik Kedua Negara Yang Dipengaruhi	
Citra TKI Illegal.....		95
BAB V	KESIMPULAN	103

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penempatan TKI Kawasan ASIA PASIFIK-Kawasan Tahun 2007	29
Tabel 2.2 Penempatan TKI Sektor Formal dan Informal Kawasan Asia Pasifik Dan Amerika Tahun 2007.....	30
Tabel 2.3 Pengangguran Terbuka Menurut Pulau Dan Jenis Kelamin Tahun 2007	31
Tabel 2.4 Penduduk Usia Kerja Menurut Pendidikan Dan Jenis Kelamin Tahun 2007	40
Tabel 2.5 Penduduk Yang Bekerja Menurut Jenis Pekerjaan Dan Desa Kota Tahun 2007.....	41
Tabel 2.6 Pekerjaan Menurut Upah/Gaji Bersih Selama Sebulan	44