

**PERANAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI  
PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2012-2015**

*Indonesian Government's Role in Addressing The Rohingya Refugees in Aceh  
2012-2015*

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

**RIANTI NUR ISTIQOMAH  
20120510447**

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA

2015

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI  
PENGUNGS ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2012-2015**

*Indonesian Government's Role in Addressing the Rohingya Refugees in Aceh  
2012-2015*

**RIANTI NUR ISTIQOMAH**

**20120510447**

Skripsi ini telah dipertahankan dalam ujian pendadaran dan dinyatakan lulus serta disahkan di depan tim penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada :

Hari / Tanggal : Rabu / 30 Desember 2015  
Tempat : Ruang Lab. HI  
Pukul : 10.00 WIB

Tim Penguji

Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si

Ketua Penguji

Takdir Ali Mukti, S.sos, M.Si

Penguji I

Ratih Herningtyas, SIP, M.A

Penguji II

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain—kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 30 Desember 2015

Yang Membuat Pernyataan

**Rianti Nur Istiqomah**

**20120510447**

Motto

**"BERJUANG SELAGI KAMU BISA"**

**"JANGAN PERNAH MENDANDALKAN ORANG LAIN, KARENA YANG  
BISA MENOLONG HANYA DIRIMU SENDIRI. HIDUPMU  
TERGANTUNG DIRIMU"**

Quotes

*"Kalau cuma bicara mimpi, kita tak akan bisa melihat kenyataan"*

*(Conan Edogawa)*

*"Waktu adalah hal yang mengerikan, sebab kesedihan dan kegembiraan  
pun akan pergi dan hilang bersamanya"*

*(Masaya Mamiya)*

*"Nol adalah awal dari segala sesuatu! Tak ada apapun yang bisa  
dimulai jika tidak dari sana!"*

*(Shinichi Kudo)*

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Warahmatullaahi Wabarakaatuh*

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat dan Hidayah-Nya yang senantiasa diberikan pada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi junjungan kita, Muhammad Rasulullah SAW yang telah membawa umat Islam menuju jalan-Nya.

Skripsi yang berjudul “*Peranan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Aceh Tahun 2012-2015*”, merupakan karya tulis ilmiah penulis sebagai syarat kelengkapan dalam mencapai gelar Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan berbagai pihak, sehingga dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ali Muhammad, M.A, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dra. Nur Azizah, M.Si selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional
4. Bapak Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan ilmu, nasehat dan waktunya ditengah kesibukan beliau yang sangat padat.
5. Bapak Takdir Ali Mukti S.Sos, M.Si selaku dosen Penguji I yang telah memberi banyak kritik dan saran dalam skripsi ini.

6. Ibu Ratih Herningtyas, SIP, M.A selaku dosen Penguji II yang telah memberikan masukan dan saran dalam skripsi ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang telah mendidik kami hingga menjadi sarjana.
8. Pak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayub dan Mbak Lia yang selalu sabar menjawab berbagai pertanyaan mengenai administrasi di kampus.

Terima kasih kepada semua pihak yang telah disebutkan diatas untuk segala budi dan amal baiknya selama ini. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda.

Penulis memohon maaf yang setulus-tulusnya jika penulisan karya ini masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Kritikan yang bersifat membangun tetap penulis harapkan. Akhirnya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

*Wassalamu 'alaikum Warahmatullaahi Wabarakaatuh*

Yogyakarta, Desember 2015

**Rianti Nur Istiqomah**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini penulis persembahkan kepada :*

*Allah SWT yang atas berkat rahmat dan bimbingannya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik*

*Orang Tuaku,*

*Ayahanda Nana Suhendri S.sos*

*dan Ibunda Entin Sumartini S.Pt, M.Pd*

*Ucapan terima kasih ananda persembahkan kepada Ayahanda yang senantiasa meberikan dukungan moral dan materi selama ini dan Ibunda atas segenap do'a, dukungan, pengertian, nasehat dan kepercayaan yang telah diberikan selama ini.*

*Alhamdulillah mah, pah satu langkah udah Isti selesaikan, mudah-mudahan langkah berikutnya dimudahkan oleh Allah SWT. Amin*

*Terimakasih Mah, Pah selama ini udah jadi orang tua yang baik buat Isti, maaf kalau Isti belum bisa jadi anak yang baik. Mudah-mudahan karya kecil ini bisa sedikit bikin Mama sama Papah bahagia. Amin*

*Kedua adikku,*

*Fanny Isnaeni*

*&*

*Maya Safira*

*Ucapan terimakasih kakak persembahkan kepada kedua adik perempuanku yang selalu memberikan selama ini.*

*Sukses buat kita semua ya sisters {} semoga kita bisa cepet bahagiain kedua orang tua.  
Amin*

**LOVE LOVE LOVE MAMAH, PAPAH,  
FANNY & FIRA <3**

**SPECIAL THANKS TO :**

➤ *Sodara-sodara keluarga besar Abah Adrias dan Bapak Erjas Tosin yang selalu mendo'akan cucu tertua (secara silsilah) ini agar diberi kemudahan dalam segala hal. Nenek, Ema, Bibi-bibi, Mamang-mamang, Uwa-uwa, Sepupu-sepupu, de selly, neng Irma seeemuanyaaaaa. Alhamdulillah, terimakasih keluarga besarku :\**

➤ *Ojo Dumeh, sayang sayang aku: Laksmi, Hami, Sarah, Fiona, Novi, Gita, Ana, Aga, Arie, Ucup, Rangga, Farras, Ojan, Japi, Jofi, Rezky yang selalu ngasih dukungan dari awal mataf sampe selama 3 tahun (still counting) di UMY. Mudah-mudahan tali silaturahmi kita tetap terjaga ya sampe tue, kakek-nenek, punya cucu :3 amin. Kita mataf bareng, wisuda di tahun yang sama juga ya guys. AMIIN. Pokoknya jasa kalian tak terlupakan! Tanpa kalian, kuliahku tak berwarna :3 Love love love Ojo Dumeh :\*<3*

➤ *KKN 98, dengan slogan kampletainya :3, makasih ya sayang-sayan aku udah jadi keluarga baru selama 1 bulan kemarin. Tidur bareng, makan bareng, nakal bareng, gitaran bareng, seeemuanya bareng-bareng bikin hidup mahasiswa akhir ada warnanya lagi hihhi. Seneng sedih kesel manis pahit asem asin gula gareng bareng kalian. Sayang banget lah sama kalian pokoknya mah. Can't explain how much I love U guaize! Silaturahmi tetep dijaga ya (main bareng) :3 sukses buat kitaaa <3*



➤ **Geng Rumpi**, Alvin Eka Priyadi (ngkuy), Yusuf Fajar R, Irma Rachmawati (Cimot), Aji Nuriman, Iyan Nugraha (Ucink), Nunu Nugraha yang selalu support kapanpun dimanapun dalam situasi apapun. Yang selalu nemenin kalo aku lagi pulkam. *Can't explain how much I love u guys!*

➤ **Geng Rumpi KKN**, Muthia, Lintang, Rizal, Titus, Dini, Riri makasih kesayangan-kesayangan aku yang selalu pengertian disaat mood lagi baik atau buruk, jarang-jarang nemu temen kayak kalian yang bener-bener nerima aku apa adanya banget. Yang selalu saling support juga. Semoga tetep kayak gini selamanya. Cinta lah sama kalian :\*

➤ **Lemoodh**, Ira Andriani (Nda), Ria Arianti O. (kukuk), Puji Dwi . (Ipul), Diah Nurfadillah (Diol), Verica Eko Hatwan Ichot dan saya sendiri, Rianti Nur Istiqomah (Iank) who have been 8th years friendship and still counting. Yeay! Makasih lemoodh buat pertemanan selama ini, doanya sama supportnya buat iank :\* Longlast buat kita <3

➤ Sahabat aku dari SD, SMP, SMA **Verica Eko Hatwan (Icca)** yang selalu ngasih support walaupun kita jauh. Sayang kuliahnya gak bareng ☹ Coba kalo kuliah bareng ya, pasti asik hihhi sukses ya sayang buat kita kedepannya. Aminnnn

➤ Ulungku, **Naila Yulawati (Atun)** sahabat dari SMP, SMA yang selama di jogja sekost, sekontrakan, selalu PHP ☹ tapi setia. Makasih atun buat semuanya, sukses buat kita kedepannya. Amin

➤ **Laksmi Azizah Herawati (Ami)** temen bener-bener seperjuangan banget! Yang selalu jadi tempat pelampiasan segala galanya, tempat cerita dalam

situasi apapun, partner makan ice cream juga. Makasih ya Ami :\* sukses buat kitaaaa. Amin

➤ *Sister in crime, Diana Dewi Hestia (Alit)* kesayangan teteh yang selalu jadi temen BBM, likes love line, pendengar setia, partner jalan-jalan, tebengan wifi selama skripsi, yang selalu support juga walau kita deketnya belum lama wkwk tapi semoga kita tambah deket ya sist :3 sukses !

➤ *Rigari, Rianti Aga Ari* yang dari dulu main ber 3 gak pake mikir, usaha tapi gak jalan, tau aku dari zaman alay sampe alay banget. Makasih pokoknya, tanpa kalian, apalah aku ini ☹ sukses buat kita ya guys !

➤ *Unknown Friends, Kiki, Ibar, Olga* yang selalu eksplor alam bareng. Selalu saling support juga. Makasih ya kalian ☹ kapan-kapan kita eksplor alam lagi sampe puas :3

➤ *Ikom Radio*, makasih buat pengalaman organisasinya, do'a dan support selama ini juga. Kiss kiss :\* stay be creative inspiring people ya!

➤ *Temen-temen se-Dosbim Pak Djumadi, Ana, Miftah, Arup, Ardyani, Epi dll* yang gak bisa disebutin satu per satu yang berkontribusi banyak buat kelancaran skripsi aku. Mulai dari info jadwal dst. Terutama Ana (Septiana Dyah A.) yang udah sama-sama berjuang. Sukses buat kita kedepannya. Aminnn

➤ *Semua temen-temen HI 2012* yang tidak bisa disebutkan namanya satu per-satu, terima kasih telah menjadi keluarga dan sahabat selama kuliah di UMY. Sukses untuk kalian semua!

➤ *Semua yang udah bantu do'ain aku yang gak bisa disebutin namanya satu persatu.* Do'a yang baik akan kembali kepada pendo'anya. Amiinnn

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN DEPAN</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>HALAMAN SPECIAL THANKS TO</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Kerangka Dasar Teori.....	11
D. Hipotesa .....	18
E. Tujuan Penelitian .....	18
F. Batasan Penelitian.....	19
G. Metode Penelitian .....	29
H. Sistematika Penulisan .....	20

<b>BAB II PENGERTIAN DASAR PENGUNGSI DAN SEJARAH AWAL ISU PENGUNGSI ROHINGYA.....</b>	<b>22</b>
A. Pengertian Dasar Pengungsi.....	22
B. Sejarah Konflik Rohingya.....	26
C. Asal Mula Kedatangan Pengungsi Rohingya di Indonesia .....	36
<b>BAB III DASAR-DASAR POLITIK LUAR NEGERI INDONESIA DAN SIKAP INDONESIA TERHADAP PENGUNGSI.....</b>	<b>41</b>
A. Dasar-Dasar Politik Luar Negeri Republik Indonesia .....	41
1. Landasan .....	41
2. Tujuan .....	51
3. Sifat: Bebas-Aktif.....	52
B. Tanggapan Indonesia Terhadap Pengungsi.....	56
C. Peran Indonesia Dalam Menangani Pengungsi Rohingya .....	61
<b>BAB IV ANALISIS ALASAN INDONESIA TIDAK MEMBERIKAN PERLINDUNGAN SESUAI STANDAR UNHCR KEPADA PENGUNGSI ROHINGYA .....</b>	<b>66</b>
A. Tidak Ada Instrumen Hukum Nasional di Indonesia untuk Menangani Pengungsi .....	66
B. UNHCR ( <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> ) Sebagai Badan yang Bertanggungjawab Menangani Pengungsi .....	75
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>82</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>87</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN 1. Statute of the Office of the United Nations High Commissioner for  
Refugees

LAMPIRAN 2. Mission Statement UNHCR