

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR
1 TAHUN 2014 TENTANG PEMBERIAN ASI EKSLUSIF
(Studi Kasus di Pasar Bringharjo Kota Yogyakarta)
Tahun 2015

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat menjadi sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Riri Oshy Riyanti

20120520118

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2015

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA
NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PEMBERIAN ASI EKSLUSIF”
(Studi Kasus Pasar Beringharjo Kota Yogyakarta Tahun 2015)

Disusun Oleh:

RIRI OSHY RIYANTI

20120520118

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/ Tanggal : Selasa/ 22 Desember 2015

Tempat : Ruang Ujian IP

Jam : 09.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Ane Permatasari, S.IP., M.A

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

Awang Darumurti, S.IP., M.si

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PEMBERIAN ASI EKSLUSIF (Studi kasus di Ruang Laktasi lantai 2 & 3 Pasar Beringharjo Kota Yogyakarta Tahun 2015) ini beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan diperguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan dalam acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 24 November 2015

Penulis,

Riri Oshy Riyanti

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini Akan penulis persembahkan kepada semua pihak yang telah memberikan motivasi, semangat, dukungan yang tiada hentinya dari awal masuk kuliah pada tahun 2012-2015 ini.

1. Allah SWT, yang memberikan perlindungan, kesehatan, keselamatan kelancaran kuliah, saya dapat menyelesaikan skripsi syarat lulus kuliah ini dengan mudah.
2. Kedua Orang tua saya Ayahanda IPDA Hery Utomo, dan Ibunda Asih Haryanti yang telah membiayai kuliah saya selama kurang lebih 3,5 tahun, dan tak pernah lelah untuk mendengarkan keluh kesah saya selama kuliah, serta selalu mendukung dan memotivasi saya untuk menjadi pribadi yang lebih baik. Terima kasih mah, pah, inilah hasil jerih payahmu yang tidak sia-sia.
3. Terima kasih kepada seluruh dosen Ilmu Pemerintahan UMY, yang telah mmeberikan banyak ilmunya, terkhusus kepada Bu Ane Permatasari, S.IP., M.A yang telah membimbing saya dengan telaten sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Adik tercinta Windy Dwi Lestari, adik satu-satunya yang selalu mendukung dan memberikan semangat selama kuliah di Yogyakarta.
5. Sarwono's Family dan Soemardy family's yang terima kasih banyak kepada semuanya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang telah memberikan banyak motivasi, nasehat, semangat, dari awal masuk kuliah sampai pada akhirnya bisa meraih gelar sarjana S.IP
6. Bekti Wira Utama, Terima kasih selama 4 tahun telah menemani penelitian, memberikan semangat yang tiada henti, mendengarkan keluh kesah, selama saya merantau di Yogyakarta, semoga hubungan kita bisa berlanjut dengan hubungan yang diridhai oleh ALLAH SWT. Aminn
7. Otong's Family (Ale, Lukman, Eko, Kur, Fais Pakde Surya) Terima kasih telah menjadi sahabat yang baik, yang selalu mmeberikan canda tawa setiap harinya, yang selalu menghargai satu sama lain, semoga persahabatan kita tetap selalu terjaga walaupun nantinya kita akan berpisah untuk meraih cita-cita masing-masing. Dan cepat menyusul wisuda yaa..
8. My soulmate Riska Sarofah dan Dede Suryatna, Terima kasih telah menjadi soulmate yang baik, yang selalu berbagi pengalaman dalam hal pendidikan, organisasi, dan lain-lain yang pernah kita alami bersama-sama merantau di Yogyakarta ini. Jika kita berpisah, jangan lupakan kenangan di Jogja yang pernah kita lami bersama.

9. Mas Sakir, yang sudah saya anggap menjadi kakak saya sendiri dijogja yang telah menjadi guru, pembimbing, yang tentunya telah memberikan banyak pengalaman yang sangat berharga untuk dijadikan bekal menuju masa depan.
10. Fajar's Kost Family (Mamih Ira, Anit, Dina, Gumilang, Sandry, Fina, Rani, Raisa, Pika, Sintya, Hanny, Sofie, ade, Layla, Ayu) Terima kasih yang telah memberikan semangat untuk bertahan dikost Fajar selama kurang lebih 4 tahun, motivasi, nasehat, sharing cinta, pengalaman hidup, bakal kangen dimana kita tertawa menghabiskan waktu didepan tv bersama sampai dimatiin lampunya.
11. Team work BUMK (Lintang, Vivi, Yuni, Diah) kalian sungguh luar biasa, menjadi teman kerja yang selalu bekerja ikhlas, lanjutkan misi kedepan untuk BUMK yang lebih baik.
12. Semua angkatan Ilmu Pemerintahan 2012, yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih telah menjadi teman terbaik selama diperkuliahkan, berbagi ilmu, pengalaman, nasehat, serta suka duka cita kita lewati bersama hingga mendapatkan gelar S.IP.
13. Shonizarina (Sholeha, Nikki, Zakiya, Marliyana) dan sahabat tergokil (wulan, Dewi, Siti) terima kasih sudah menjadi sahabat sepanjang masa yang saling mensupport walaupun kita terpisahkan jarak, semoga kalian juga cepat wisuda.
14. Sahabat seperjuangan satu daerah yang sama-sama merantau di Yogyakarta, terima kasih sudah memberikan banyak support dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.

HALAMAN MOTTO

“Man Jadda Wa Jadda”

Barang siapa yang bersungguh-sungguh maka akan mendapatkan hasil

Dimana ada kemauan di situ ada jalan

**Tidak ada hal yang sulit jika kita mau berusaha, mau bekerja keras, mau
bekerja ikhlas**

**Tidak akan ada hasil yang mekhianati suatu proses jika kita benar
bersungguh-sungguh berusaha untuk mendapatkannya**

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah menciptakan langit dan bumi beserta isinya. Shalawat serta salam kita hanturkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW. Alhamdulillahirabbil'amin penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemberian ASI Eksklusif", bahwa skripsi ini disusun guna untuk menilai, mengetahui, sejauh mana proses pelaksanaan implementasi Peraturan Daerah tersebut terhadap ibu-ibu menyusui yang berada di Pasar Beringharjo Kota Yogyakarta Tahun 2015.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dalam kesempurnaan dan masih terdapat banyak kekurangan, namun demikian penulis berusaha untuk dapat menyempurnakannya. Semoga segala yang terdapat dalam skripsi ini bermanfaat bagi khalayak umum untuk memanfaatkan sebagai refrensi atau sekedar membaca untuk menambah ilmu pengetahuan serta kritik dan saran yang membangun dari semua pihak yang telah membaca skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya.

Pada kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.A yang telah membimbing dengan telaten dan mengarahkan skripsi ini hingga selesai. Kepada segenap dosen ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Staff Tata Usaha Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Staff Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah banyak membantu penulis menyelesaikan masalah administrasi. Kepada Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta dan UPT Pusat Bisnis Pasar Beringharjo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian dan menyediakan semua data yang dibutuhkan. Serta terima kasih kepada semua pihak yang tidak dapat ditulis satu persatu, atas dukungan dan perhatiannya selama ini.

Yogyakarta, 24 November 2015

Riri Oshy Riyanti

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “ Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemberian ASI Eksklusif”. Latar belakang masalah kebijakan ini adalah untuk melindungi dan menjamin pelaksanaan Menyusui Dini (IMD) dan untuk memenuhi Pemberian Air Susu Ibu (ASI) kepada bayinya tanpa terkecuali untuk ibu yang bekerja sekalipun. Selain itu, untuk menghindari adanya tindakan kriminalitas seks perempuan yang sering terjadi pada saat ini. Sehingga, perlu adanya sebuah payung hukum yang mampu mengkoordinir untuk mendorong para ibu-ibu dalam memberikan pemenuhan ASI kepada bayinya. Rumusan masalah yang diambil adalah Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemberian ASI Eksklusif di Pasar Beringharjo Kota Yogyakarta Tahun 2015.

Metode Penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif, penelitian deksriptif adalah studi untuk menemukan fakta dengan implementasi yang tepat, melukiskan atau menggambarkan informasi apa adanya sesuai dengan variabel-variabel yang diteliti sesuai dengan keadaan terkini. Penelitian dekriptif bermaksud memuat pernyataan secara sistematis, faktual dan akurat mengenai fakta-fakta dan sifat-sifat populasi tertentu. Dengan Teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, observasi, dan dokumentasi serta pemanfaatan data primer dan sekunder.

Setelah peneliti melakukan penelitian, bahwa implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemberian ASI Eksklusif di lantai 2 & 3 Pasa Beringharjo ini belum dilaksanakan secara Optimal. Adanya pembangunan ruang laktasi yang telah difasilitasi oleh penyelenggara ini belum dapat difungsikan dengan semestinya. Hal ini dikarenakan ruang laktasi yang berada di lantai 3 sangat jauh dari khalayak umum dan ruang laktasi ini tidak dibuka selama masyarakat bekerja/beraktivitas (ibu-ibu menyusui) baik pedagang, staff/pekerja Dinas di Pasar Beringharjo, maupun masyarakat yang berwisata datang silih berganti. Sedangkan di ruang lakatsi lantai 2 di Pasar Beringharjo ini, masih dalam tahapan revitalisasi ruangan secara khusus untuk ruang laktasi, dan hingga saat ini masih menggunakan ruang CCTV sebagai tempat sementara dengan sarana dan parsarana yang seadanya. Dilihat dari tujuan adanya Peraturan Daerah untuk melindungi dan menjamin adanya pemenuhan hak bayi dengan mewajibkan pembangunan ruang laktasi di setiap area publik.

Faktor yang mendasar menurut hemat peneliti adalah pada faktor Sosialisasi yang belum pernah dilakukan oleh pihak penyelenggara untuk memperkenalkan ruang laktasi dan pentingnya menyusui di Pasar Beringharjo. Selain itu, adanya SOP yang belum jelas menyebabkan tidak adanya acuan kerja bagi para penyelenggara sebagai pelayanan ruang laktasi di lantai 2 & 3 Pasar Beringharjo, menandakan bahwa adanya indikator keberhasilan masih jauh dari kata maksimal dari pelaksanaan implementasi kebijakan ini.

DAFTAR ISI

| | |
|----------------------------|-------------------------------------|
| Halaman Judul | i |
| Halaman Pengesahan | ii |
| Halaman Pernyataan..... | iii |
| Halaman Persembahan | iv |
| Halaman Motto..... | vi |
| Kata Pengantar | vii |
| Sinopsis | viii |
| Daftar Isi..... | ix |
| Daftar Tabel | xiii |
| Daftar Gambar..... | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN..... | Error! Bookmark not defined. |
| A. Latar Belakang | Error! Bookmark not defined. |
| B. Rumusan Masalah | Error! Bookmark not defined. |
| C. Tujuan Penelitian..... | Error! Bookmark not defined. |
| D. Manfaat Penelitian..... | Error! Bookmark not defined. |
| E. Kerangka Teori | Error! Bookmark not defined. |
| 1. Kebijakan Publik..... | Error! Bookmark not defined. |
| 2. Pelayanan publik..... | Error! Bookmark not defined. |

| | |
|---|-------------------------------------|
| F. Definisi Konseptual..... | Error! Bookmark not defined. |
| G. Definisi Operasional..... | Error! Bookmark not defined. |
| H. Metode Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 1) Jenis Penelitian | Error! Bookmark not defined. |
| 2) Jenis Data..... | Error! Bookmark not defined. |
| 3) Teknik Pengumpulan Data | Error! Bookmark not defined. |
| 4) Teknik Analisa Data | Error! Bookmark not defined. |
| 5) Uji Kredibilitas Data..... | Error! Bookmark not defined. |
| BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .. | Error! Bookmark not defined. |
| A. Gambaran Umum Pasar Beringharjo | Error! Bookmark not defined. |
| Sejarah..... | Error! Bookmark not defined. |
| Lokasi Pasar Beringharjo..... | Error! Bookmark not defined. |
| Struktur Bangunan Pasar Beringharjo | Error! Bookmark not defined. |
| Zonasi dan Layout | Error! Bookmark not defined. |
| Slogan | Error! Bookmark not defined. |
| Operasional Pasar | Error! Bookmark not defined. |
| Fasilitas dan Sarana | Error! Bookmark not defined. |
| Fungsi 3 Pilar Pasar, yaitu Ekonomi, wisata dan pendidikan..... | Error! |
| | Bookmark not defined. |
| B. Profil Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta.. | Error! Bookmark not defined. |

| | |
|--|-------------------------------------|
| VISI dan MISI | Error! Bookmark not defined. |
| Susunan Organisasi..... | Error! Bookmark not defined. |
| SDM Pengelola | Error! Bookmark not defined. |
| Lingkup Pengelola | Error! Bookmark not defined. |
| Tugas Pokok dan fungsi..... | Error! Bookmark not defined. |
| C. Profil UPT Pusat Pasar Bisnis Pasar Beringharjo Kota Yogyakarta | Error! |
| Bookmark not defined. | |
| Sejarah Singkat | Error! Bookmark not defined. |
| VISI dan MISI | Error! Bookmark not defined. |
| Tujuan | Error! Bookmark not defined. |
| Struktur Organisasi | Error! Bookmark not defined. |
| Tugas Pokok dan fungsi..... | Error! Bookmark not defined. |
| D. Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 | |
| Tentang Pemberian ASI..... | Error! Bookmark not defined. |
| Latar Belakang Terbentuknya Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 | |
| Tentang Pemberian ASI Eksklusif..... | Error! Bookmark not defined. |
| BAB III PEMBAHASAN..... | Error! Bookmark not defined. |
| A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 | |
| Tentang Pemberian ASI Eksklusif di Ruang Laktasi Lantai 2 & 3 Pasar | |
| Beringharjo Kota Yogyakarta Tahun 2015 | Error! Bookmark not defined. |

| | |
|--|-------------------------------------|
| B .Faktor- Faktor yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Pemberian ASI Eksklusif di Ruang Laktasi Lantai 2 & 3 Pasar Beringharjo Kota Yogyakarta Tahun 2015 | Error! Bookmark not defined. |
| B.1 Komunikasi | Error! Bookmark not defined. |
| B.2 Sumber Daya..... | Error! Bookmark not defined. |
| B.3 Disposisi..... | Error! Bookmark not defined. |
| B.4 Struktur Birokrasi..... | Error! Bookmark not defined. |
| BAB IV_PENUTUP | Error! Bookmark not defined. |
| A. Kesimpulan..... | Error! Bookmark not defined. |
| B. Saran..... | Error! Bookmark not defined. |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Narasumber**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.1 Kebijakan Bagian Sarana dan Prasarana Ruang laktasi **Error!**
Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 2.1 Lokasi Pasar Beringharjo..... | 35 |
| Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta..... | 46 |
| Gambar 2.3 Struktur Organisasi UPT Pusat Bisnis Pasar..... | 56 |
| Gambar 3.1 Sekat Papan Petunjuk Ruang Laktasi di Klinik Kesehatan..... | 73 |
| Gambar 3.2 Petunjuk Ruang Laktasi di Ruang CCTV (Sementara Ruang Laktasi) lantai 2 Pasar Beringharjo..... | 75 |
| Gambar 3.3 Jam Operasional Klinik Kesehatan (Ruang Laktasi)..... | 81 |
| Gambar 3.4 Sarana dan Prasarana Ruang Laktasi di Klinik Kesehatan..... | 93 |
| Gambar 3.5 Sarana dan Prasarana Ruang CCTV (Sementara Ruang Laktasi)..... | 97 |
| Gambar 3.6 Pembangunan Ruang Laktasi lantai 2 Pasar Beringharjo..... | 98 |

