

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BANGKA TENGAH
DALAM PENGAWASAN PENAMBANGAN TIMAH
DI WILAYAH KABUPATEN BANGKA TENGAH
TAHUN 2007 - 2008**

**(Studi Kasus: Dinas Pertambangan, Energi dan Lingkungan Hidup
Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007-2008)**

SKRIPSI



Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program S-1

Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY

Disusun Oleh:

Gina Novarina

20050520042

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/tanggal : Selasa / 13 Januari 2009

Tempat : Ruang Sidang FISIPOL UMY

Susunan Tim Penguji

Ketua

Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

Penguji I

Ane Permatasari, S.IP

Penguji II

Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

Untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)



13 Januari 2009

Drs. Suswanta, M.Si

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 13 Januari 2009

Gina Novarina

KATA PENGANTAR



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji dan syukur kami panjatkan ke hadirat Ilahi Rabbi penguasa alam atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang diridloi Allah SWT.

Penyusunan skripsi ini mengambil judul **“PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANGKA TENGAH DALAM PENGAWASAN PERTAMBANGAN TIMAH DI KABUPATEN BANGKA TENGAH TAHUN 2007-2008”**.

Usaha yang maksimal dan kemampuan yang optimal dengan berbagai dukungan kami padukan dalam penyusunan skripsi ini dalam rangka mencapai derajat sarjana S-1 program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Serta kemandirian dalam penyusunan skripsi ini dengan menyandarkan pada kemampuan diri pribadi yang sangat minim tidak akan mungkin dapat terwujud tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terimakasih yang tak terhingga kami haturkan setulusnya kepada :

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universits

2. Bapak Drs. H. Tulus Warsito, M.Si selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
Terimakasih Bapak sudah banyak memberikan masukan, motivasi, yang membangun bagi mahasiswa khususnya Gina.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si selaku Sekretaris Jurusan
5. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Gina minta maaf Bu kalau selama bimbingan Gina banyak ngerepotin ibu.
6. Ibu Ane Permatasari, S.IP, Pak Drs.Nurmandi, M.Sc selaku dosen penguji skripsi Gina, Terimakasih telah memberikan banyak masukan. Serta seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bu Atik, Pak Tunjung, Pak Chandra, Pak Arrohman dll. Terimakasih atas ilmu dan tugas-tugas yang selama ini telah diberikan, semoga ilmu-ilmu yang bapak dan ibu berikan akan berguna bagi masa depan saya nantinya.
7. Terimakasih kepada kedua orang tua ku, Papah Kamal dan Mamak Sutia yang telah memberikan cinta dan kasih sayang mereka yang telah membesarkan, membimbing, merawat ku sehingga aku seperti sekarang ini. Serta kedua adik Q Entin Yulistiani dan Resti Hidayah yang telah menjadi penyemangat Q agar aku segera menyelesaikan kuliah Q.
8. Terimakasih kepada keluarga besar Q di Bangka yang telah memberikan restu dan doanya selama aQ di Jogja.
9. Terimakasih kepada Dedi Wahyudi, S.IP yang selalu memberikan semangat, motivasi serta kasih sayangnya selama ini.

10. Bapak Ruslan Jaya, ST, Bapak Aderi, ST, Pak Suryono, Pak Lutfi, ST, Elvi, ST, Ratih, ST dan karyawan di Dinas Pertambangan, Energi dan Lingkungan Hidup Kabupaten Bangka Tengah, terimakasih telah memberikan izin penulis mengadakan penelitian di Dinas Pertambangan, Energi dan Lingkungan Hidup Kabupaten Bangka Tengah. Terimakasih atas bantuan-bantuan data, informasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Staf dan karyawan UMY khususnya staf di lingkungan Fisipol (Pak Katon, Pak Wisnu, Ibu Ning, Ibu Yuni dll). Terimakasih atas bantuannya.
12. Teman-teman IP A dan IP B 2005 Putri Ndut, Sita, Ninuk, Ina, Dani Toyenk, Ida, Mbak Oca 04, Putri Kecil+ Abang Hendri, Ical Wamnebo, Andriano, Ari West Prog, Ari Plembang, Tyo Brondong, Wisnu, Vivin Queen, Febi, Donen, Ela+Fajar, Ita, Khardi, Mail, Mutia, Riki, Dimas, Ayu, Dimas, Diva, Trisna, Eki, Fiat, Wawan, Yogi Jeg, Mirza Milo (Salam Perjuangan), serta yang tidak disebutkan agar tidak berkecil hati. Semangat selalu, sukses untuk semuanya.
13. Pak Gun dan Keluarga, makasih telah memantau dan menjadi orang tua Gina selama di Jogja.
14. Ibu Widiasih, Tante dan Keluarga. Makasih telah mengizinkan Gina hidup di pondokan kos yang asri dan penuh dengan kenyamanan yang memberikan banyak inspirasi yang Gina dapatkan selama berada di Arjuna 31 dan Kamar Nomor 11 yang telah memberikan kenyamanan dan pelabuhan Qyu dalam penghantar istirahat Qyu.
15. Teman-teman MATAF Qyu, Dian IK 05 (Ndut, diri myu adalah orang yang pertama kali Gina kenal di MATAF, Thanks ya ndut dah jadi temen Gina),
Tika H 1, m 05, Gina KC 05, Jarak Kesempatan 05, G kerega ya ndahal

2005 kita mataf, eeehhh sekarang udah harus dan wajib cabut dari Kampus UMY tercinta ini. Hiks...Hiks... .Dan Temen-temen KKN, Agus dan Alfian makasih atas kerjasamanya selama KKN berlangsung.

16. Kepengurusan KOMAP 2006-2007 (Ade, Ayu Kecil, Akbar. S.IP, Antik, April, Cho-Cho, Falah. S.IP, Fitri Ndut, Fai, Mbak Fera. S.IP, Mbak Linda. S.IP, Mbak Ira. S.IP, Norma, Nur Farida, Ophal, Sigit, S.IP. Terimakasih atas kerjasama timnya, banyak hal yang Gina dapatkan selama di KOMAP. Majukan terus KOMAP. Tunjukkan kalau KOMAP BISA)
17. Semua pihak yang tidak dapat di sebutkan satu persatu. Terimakasih atas bantuannya. Semoga Allah yang akan membalas semua kebaikan yang telah siberikan kepada Gina.

18. Almamater Q

Skripsi ini jauh dari kesempurnaan, telah penyusun sadari, oleh karena itu saran, bimbingan, pengarahan, dan kritik yang bertujuan untuk kesempurnaan skripsi ini sangat diharapkan. Akhirnya, hanya karya yang dapat penyusun persembahkan dan semoga dapat bermanfaat bagi siapapun yang memerlukannya.

والشكر لله وحده ولا شريك له

Yogyakarta, _____ 1429 H
13 Januari 2009
Penyusun

GINA NOVARINA

NIM: 2005052004

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xx
DAFTAR BAGAN	xx
SINOPSIS	xxi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
1. Tujuan Penelitian	10
2. Manfaat Penelitian	10
D. Kerangka Dasar Teori	10
1. Peranan	10
1) Peran Pemerintah	12
2) Peran Pemerintah Daerah	14
2. Pemerintah Daerah	17
3. Pemerintahan	18

4. Pertambangan	22
1) Pertambangan Timah	23
2) Timah	25
5. Kebijakan Publik	29
1) Kebijakan Pertambangan	29
2) Kebijakan Lingkungan	32
6. Peraturan Daerah	32
E. Definisi Konseptual	34
F. Definisi Operasional	35
G. Metode Penelitian	36
1) Jenis Penelitian	36
2) Unit Analisa	37
3) Jenis Data	38
H. Teknik Pengumpulan Data	39
I. Teknik Analisa Data	41
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	43
A. Sejarah Kabupaten Bangka Tengah	43
B. Visi dan Misi Kabupaten Bangka Tengah	44
C. Kondisi Wilayah dan Geografis Kabupaten Bangka Tengah	45
1) Letak Wilayah Kabupaten Bangka Tengah dan Luas Wilayah	45
2) Jenis Tanah	48
3) Keadaan Iklim	49
4) Flora	50

5) Fauna	51
6) Hidrologi	51
7) Keadaan Penduduk	51
8) Keadaan Sosial	53
a. Pendidikan	53
b. Kesehatan	60
c. Keagamaan	62
D. Potensi Daerah Kabupaten Bangka Tengah	64
1) Sektor Pertambangan	64
2) Sektor Pertanian	66
a) Tanaman Pangan	68
b) Perkebunan	69
c) Perikanan	70
d) Peternakan	71
e) Sektor Kehutanan	71
E. Gambaran Umum Dinas Pertambangan, Energi dan	
 Lingkunagan Hidup Kabupaten Bangka Tengah	72
1) Tugas Pokok dan Fungsi	72
2) Struktur Organisasi Dinas Pertambangan, Energi	
dan Lingkunagan Hidup Kabupaten Bangka Tengah	72
3) Visi dan Misi Dinas Pertambangan, Energi dan	
Lingkungan Hidup Kabupaten Bangka Tengah	74
4) Program Kerja Dinas Pertambangan, Energi dan Lingkungan	
Hidup Kabupaten Bangka Tengah	75
5) Susunan Kepegawaian Dinas Pertambangan, Energi dan	

Lingkungan Hidup Kabupaten Bangka Tengah	76
--	----

BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANGKA TENGAH DALAM PENGAWASAN PERTAMBANGAN TIMAH DIWILAYAH KABUPATEN BANGKA TENGAH TAHUN 2007-2008	79
--	-----------

A. Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Bangka Tengah Dalam Optimalisasi Pengawasan Pertambangan Timah di Wilayah Kabupaten Bangka Tengah	79
1. Adanya Penyuluhan	79
2. Penertiban Penambangan Tanpa Izin Oleh Tim PETI (Penanggulangan Penambangan Tanpa Izin)	89
3. Pelaksana Inspeksi Tambang (PIT)	92
4. Bekerjasama Dengan Masyarakat	96
B. Faktor Penghambat dalam Pengawasan Pertambangan Timah	98
a. Sumber Daya Aparatur Pemerintah Masih Kurang	98
b. Penyidik Pegawai Negeri Sipil (PPNS) dibidang Pertambangan Belum ada	100
c. Pengetahuan/kesadaran masyarakat dibidang pertambangan Masih Kurang	103
C. Faktor Pendukung dalam Pengawasan Pertambangan Timah	104
a. Ada ketentuan perundang-undangan (UU Pertambangan No. 11 Tahun 1967 tentang ketentuan-ketentuan pokok pertambangan	

Serta Perda No 8 Tahun 2007 tentang pokok-pokok pengelolaan pertambangan)	104
b. Adanya dana yang disediakan oleh Pemda Bangka Tengah Untuk Mendukung Pengawasan Pertambangan Timah	105
c. Adanya Tim PETI (Penanggulangan Pertambangan Tanpa izin)	108
d. Adanya dorongan dari DPRD dan masyarakat	109
BAB IV PENUTUP	111
A. KESIMPULAN	111
B. SARAN	114
DAFTAR BUSTAKA	116

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah Kelurahan, Desa, dan Dusun di Wilayah Kabupaten Bangka Tengah	47
Tabel 2.2	Luas Wilayah Kecamatan dan Jumlah Desa/Kelurahan Di Kabupaten Bangka Tengah	47
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan, Luas Daerah (Km ²) Jenis Kelamin, dan Kepadatan Per Km ² , Di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007	53
Tabel 2.4	Jumlah Sekolah, Guru, dan Murid TK Swasta Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007	55
Tabel 2.5	Jumlah Sekolah, dan Murid SD Negeri dan Swasta Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007	56
Tabel 2.6	Jumlah Sekolah, dan Murid SLTP Negeri dan Swasta Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007	57
Tabel 2.7	Jumlah Sekolah, dan Murid SMU Negeri dan Swasta Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007	58
Tabel 2.8	Jumlah Sekolah, dan Murid SMK Negeri dan Swasta Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007	59
Tabel 2.9	Jumlah RS, BKIA, Balai Pengobatan, Puskesmas, Pustu Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007	61
Tabel 2.10	Jumlah Tenaga Medis Menurut Kecamatan di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007	62
Tabel 2.11	Jumlah Penganut Agama di Wilayah Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007-2008	63

Tabel 2.12	Jumlah Tempat Ibadah di Wilayah Kabupaten	
	Bangka Tengah Tahun 2007-2008	63
Tabel 2.13	Jumlah Produksi Bahan Galian Golongan C	
	Di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007-2008	65
Tabel 2.14	Jumlah Tambang Inkonvensional yang Tidak Memiliki	
	Izin di Kabupaten Bangka Tengah Tahun 2007-2008	66
Tabel 2.15	Luas Lahan TI di Kabupaten Bangka Tengah	
	Tahun 2007-2008	66
Tabel 2.16	Jumlah Pekerja TI di Kabupaten Bnangka Tengah	
	Tahun 2007-2008	67
Tabel 2.17	Jumlah Pegawai Dinas Pertambangan, Energi	
	Dan Lingkungan Hidup Kabupaten Bangka Tengah	76
Tabel 2.18	Jumlah Pegawai pada Dinas Pertambangan, Energi	
	Dan Lingkungan Hidup Kabupaten Bangka Tengah	77
Tabel 2.19	Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	
	Dinas Pertambangan, Energi Dan Lingkungan Hidup	
	Kabupaten Bangka Tengah	77
Tabel 3.1	Jadwal Kegiatan Penyuluhan yang dilakukan di Desa-desa	
	Pada Setiap Kecamatan	85
Tabel 3.2	Rincian Anggaran Pengawasan Pertambangan Timah yang	
	Disediakan Oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Bangka	
	Tengah Tahun 2007-2008	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Gambar Wilayah Kabupaten Bangka Tengah	48
------------	--	----

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Struktur Organisasi Dinas Pertambangan, Energi Lingkungan Hidup Kabupaten Bangka Tengah	72
-----------	--	----