

**KEBIJAKAN DINAS KEBUDAYAAN DAN PARIWISATA
PEMERINTAHAN KABUPATEN LAMONGAN DALAM UPAYA
PENGEMBANGAN SEKTOR PARIWISATA**

(Studi Kasus Wisata Bahari Lamongan Periode Tahun 2005-2007)

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)

Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh :

Tegar Ganang Pramudita

20020520166

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

PENGESAHAN
SKRIPSI
KEBIJAKAN DINAS KEBUDAYAAN DAN PARIWISATA
PEMERINTAHAN DAERAH KABUPATEN LAMONGAN DALAM
UPAYA PENGEMBANGAN SEKTOR PARIWISATA
(Studi Kasus Wisata Bahari Lamongan Periode Tahun 2005-2007)

Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari / Tanggal : Sabtu, 2 Mei 2009

Tempat : Lab. Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji

Ketua

Drs. H. Moch. Zaenuri, M.Si

Penguji I

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji II

Ane Permatasari, S.Ip., M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. Suswanta, M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Mei 2009

Yang Membuat Pernyataan

Tegar Ganang Pramudita

MOTTO

**" Allah akan meninggikan orang yang beriman dan orang-orang yang diberi ilmu Pengetahuan, beberapa Derajat ".
(Q.S. Al Mujaddalah: 11)**

**" Apabila kamu tidak dapat memberikan kebaikan kepada orang lain dengan kekayaanmu, berilah mereka kebaikan dengan wajahmu yang berseri-seri, disertai akhlak yang baik ".
(Nabi Muhammad SAW)**

**" Kesusahan Merupakan Awal Menuju Kemudahan,
Penderitaan awal Menuju Kebahagiaan ".
(Sumber Buku La-Tahzan).**

**" What On Your Mind...? So, Just Do it Now and
aLways Be yoUr seLf.. "
(Tegar Ganang Pramudita).**

**Keberhasilan tidak diukur pada apa yang telah diraih, namun kegagalan yang telah dihadapi dan keberanian yang membuat anda tetap berjuang melawan rintangan yang datang silih berganti
(Tegar Ganang Pramudita).**

THANK TO

❖ ALLOH SWT Raja Manusia, Pemilik Langit dan Bumi dan Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan pencerahan kepada seluruh umat manusia.

❖ Ayah dan Ibukku

Terima Kasih untuk semua kasih sayang, pengorbanan, dan doa yang diberikan agar aku menjadi orang yang lebih baik.

❖ Adik-Adikku & Kponakanku

Terima Kasih atas segalanya..

❖ Kost PUJANGGA :

Heng-Q SE, MM moga sukses sLaLu bro..! M. Ghous S.IP kapan nikahnya..? Roni S.IP kuLiah dunk, kpn Lulusnya.. Sherif. S.IP ayo smaNgat kerjain skripzie.. Jemy S.Kep Sukanya goda'in cewe.. Anas ayo kuLiah jgn ngeGAME teruz.. Iwan S.Kep kuLiah duNk, Futsal teruz.. Sapri S.Kep, yang sabar coy, jgn mudah emosi.. Panca S.IP caleg bima.. Edja S.IP jGn makan uang rakyat.. Saimo STD & AD id cwa ion bawel DaNi Fadli RaDni Duan Lidun

❖ **Kost Aster :**

Lilis S.IP buruan cari kerJa.. LeNa S.IP, DuNa S.IP, Gadis S.IP

aq tunggu Undangan Nikahnya..? Suci S.IP Wisudanya sama2 nih..

Wienda SE & Ajul SE Moga Awet sLaLu.. Lesta SE InDraMayu

GiRL, trima kasih ya dah kenaLin aku ma Dwi..

❖ **Dan terima kasih untuk teman2 beserta crew, producer yang**

tidak sempat saya sebut namanya.....

ForZa PERSELA Bravo LA MaNia

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin segala puji syukur kita panjatkan kepada ALLOH SWT yang telah memberikan kepada kita segala kenikmatan. Dengan rahmat, karunia, hidayah dan inayah-Nya kita masih diberikan keselamatan dan kesehatan sehingga kita dapat melaksanakan kegiatan kita. Sholawat dan salam tak lupa kami haturkan kepada junjungan besar Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan pencerahan kepada seluruh umat muslim di bumi dan Rahmatan Lil Alamin melalui wahyu dari ALLOH SWT yang telah diturunkan kepada beliau. Semoga kita senantiasa berada dalam kasih sayang dan lindungan-NYA serta perjalanan kita di dunia yang fana ini selalu diringi dengan berkah-NYA. AMIN ALLOHUMMA AMIN...

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan, kelemahan dan kesalahan. Dengan rasa hormat penulis mohon maaf apabila terjadi kekeliruan dalam menguraikan isi sesuai dengan judul yang ditetapkan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun bagi penulis diharapkan untuk kebaikan karya yang di masa akan datang.

Selama penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan, dukungan serta dorongan dan perhatian dari berbagai pihak. Untuk itu penghargaan dan penghormatan dengan segala kerendahan hati, penulis haturkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. HM. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas

2. Bapak Suswanta, S.Ip. M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi,
Terima Kasih atas segala bimbingan, arahan, petunjuk, dan waktu luang
yang telah diberikan dalam proses bimbingan skripsi ini.
4. Ane Permatasari, S.Ip selaku Dosen Penguji I
5. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku Dosen Penguji II
6. Bapak Drs. Suwadi, MM Kepala Dinas Kebudayaan dan Pariwisata
Kabupaten Lamongan.
7. Bapak Drs. Hardojo, S.Sos, Seksi Promosi dan Informasi Dinas
Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Lamongan.
8. Segenap Karyawan dan staf Wisata Bahari Lamongan (WBL), terima
kasih atas bantuan yang telah diberikan.
9. Seluruh Civitas Akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
terima kasih atas ilmu-ilmu yang telah diberikan.

Pada akhirnya penulis berharap karya tulis ilmiah yang sederhana ini dapat
memberikan manfaat bagi berbagi pihak, amin.

Wassalammu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, Mei 2009

Penulis

(Tegar Ganang Pramudita)

PERSEMBAHAN

Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :

- ❖ Ayah dan Ibukku
- ❖ Adik-adikku : M. Sabar & Danar Sekar Lintang, Dinar Sita Tri Laksmi, Fitriani (Alm) & Semilir Lestari Arum Wangi.
- ❖ Keponakanku : Galang Rambu Anarki
- ❖ My Best Friend : Wahyudi Kurniawan & Teman-Teman Kost

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
SINOPSIS	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Perumusan Masalah	12
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian	12
D. Kerangka Dasar Teori	13
1. Kebijakan.....	13
2. Pariwisata.....	21
3. Pengembangan Pariwisata	21
4. Pengembangan Pariwisata Daerah	25
5. Pemerintahan Daerah.....	29
E. Definisi Konseptual.....	34
F. Definisi Operasional.....	35
G. Metode Penelitian	36
1. Jenis Penelitian.....	36
2. Teknik Pengumpulan Data.....	37
3. Unit Analisis	38
4. Alasan Pemilihan Lokasi Penelitian.....	39
5. Teknik Analisa Data	20

BAB II DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Lamongan	41
1. Keadaan Geografis Daerah	41
2. Keadaan Demografi.....	44
3. Kondisi Ekonomi.....	45
B. Deskripsi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Lamongan ...	52
1. Kedudukan Dan Kondisi Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata	52
2. Visi dan Misi Kepariwisata Kabupaten Lamongan	52
3. Tugas dan Fungsi Pokok Dinas Kebudayaan dan Pariwisata	54
4. Sumber Daya Manusia (Kepegawaian) dan Susunan Organisasi ...	55
5. Tujuan dan Strategi Pengembangan Pariwisata.....	59
6. Asset dan Potensi Kepariwisata Kabupaten Lamongan	62
C. Wisata Bahari Lamongan	67
1. Selayang Pandang	67
2. Keistimewaan Wisata Bahari Lamongan	68
3. Akomodasi dan Fasilitas lainnya	70

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Kebijakan Pengembangan Pariwisata Kabupaten Lamongan	71
1. Aspek Strategi	73
2. Aspek Isi Kebijakan	85
3. Aspek Pelaksanaan Kebijakan	93
4. Aspek Sarana dan Prasarana	96
B. Kebijakan Pengembangan Wisata Bahari Lamongan.....	99
1. Aspek Strategi	99
2. Aspek Isi Kebijakan	102
3. Aspek Pelaksanaan Kebijakan	108
4. Aspek Sarana dan Prasarana	114

C. Kebijakan Pengembangan Wisata Bahari Lamongan dalam Konteks UU. RI No. 10 Tahun 2009 Tentang Kepariwisataa.....	.117
1. Pembangunan Industri Pariwisata119
2. Pembangunan Destinasi Pariwisata.....	.120
3. Pembangunan Pemasaran Pariwisata121
4. Pembangunan Kelembagaan Pariwisata.....	.122
D. Hasil Observasi Peneliti di Wisata Bahari Lamongan123

BAB IV PENUTUP

E. Kesimpulan126
F. Saran.....	.128

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kondisi Tata Guna Tanah	44
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Kab. Lamongan.....	44
Tabel 2.3 Daftar Susunan Kepegawaian Disbudpar	57
Tabel 3.1 Sarana dan Prasarana Penunjang WBL.....	79
Tabel 3.2 Data Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan.....	95
Tabel 3.3 Sarana dan Prasarana WBL.....	98
Tabel 3.4 Pengembangan Fasilitas Utama.....	104
Tabel 3.5 Harga Tiket Masuk WBL	109
Tabel 3.6 Harga Tiket Paket Dolan Hemat	110
Tabel 3.7 Harga Tiket Outlet WBL	111
Tabel 3.8 Jumlah Pengunjung WBL.....	112
Tabel 3.9 Trend Jumlah Kunjungan WBL	112
Tabel 3.10 Jumlah Pendapatan Sektor WBL.....	113
Tabel 3.11 Trend Pencapaian Target WBL.....	114
Tabel 3.12 Program dan Kegiatan Pembangunan WBL	115