

ANALISIS YURIDIS PENGATURAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)

SEBELUM DAN SESUDAH OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN

GROBOGAN JAWA TENGAH

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana

pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Diajukan Oleh :

Nama : Aminatus Zahra

NIM : 20040610111

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

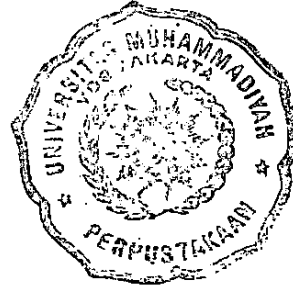
2008

1.003...

24

25

26



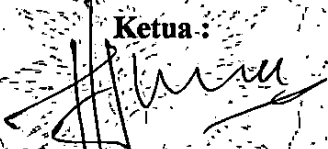
HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISIS YURIDIS PENGATURAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
SEBELUM DAN SESUDAH OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN
GROBOGAN JAWA TENGAH**

SKRIPSI

Telah diseminarkan dihadapan tim penelaah pada tanggal 5 juli 2008, yang terdiri dari :


Ketua :


Sunarno S.H., M.Hum.
NIK : 153.046

Penelaah I

Penelaah II

Johan Erwin I, S.H., M.H
NIK : 153.020


Beni Hidayat S.H.
NIK : 153.030

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


M.Endrio Susilo, S.H., MCL
NIK : 153.042

HALAMAN PERSETUJUAN

**ANALISIS YURIDIS PENGATURAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
SEBELUM DAN SESUDAH OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN
GROBOGAN JAWA TENGAH**

Disusun Oleh :

Nama : Aminatus zahra

NIM : 20040610111

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 20 juni 2008

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

JOHAN ERWIN I. S.H..M.H


BENI HIDAYAT S.H.

PERSAMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada :

Ayah dan bundaku yang slalu mendoakan aku untuk berhasil

Nenekku yang ada di syurga

My brother, A. Barwanl S.J, tersayang

My Young Brother, M. Falsal Amir tersayang

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapka puja dan piji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “ ANALISIS YURIDIS PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) SEBELUM DAN SESUDAH OTONOMI DAERAH”. Kripsi ini disusn guna memenuhi persyaratan memeperoleh gelar sarjana hokum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusunan skripsi ini tidak erlepas dari dukungan dan bimbingan berbagai pihak yang sangat memebantu dalam mengatasi segala kesulitan. Untuk itu dengan segala kerendahan hati penyusun ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak M. Endrio Susilo, S.H.,MCL, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Johan Ermin I, S.H.,M.H, selaku Dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbinganya.
3. Bapak Beni Hidayat S.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memeberikan bimbinganya.
4. Kedua Orang Tuaku yang telah memberikan kasih sayang salama ini dan slalu mendoakan aku sampai sekarang ini, Mina bangga jadi anak Babe dan Bunda.
5. Kakakku A. Sarwani.S.T , yang memberikan kasih sayangnya kepadaku (Tanpa dirimu mina ga akan menyelesaikan ini) makasih atas semua.
6. Adekku M. Faisal Amir, belajar yang Rajin yach sekarang sudah kelas 3 waktunya belajar giat dan raih cita-cita dan masa depanmu, jangan bandel lagi nurut apa kata Babe Bunda
7. Nenekku Supiah yang kini ada di syurga, mina akan slalu mendoakanmu meski terakhir kali tidak bisa mencium dan mengantarkanmu
8. My Love Afiatna ekha Mulyadi yang telah menemaniku selama 6 tahun ini baik suka dan duka, mengarahkanku, menasehatiku untuk arah yang lebih baik. Kau adalah seseorang yang paling sempurna dalam hidupku.
9. Keluarga besar di Bawean, Jombang, Surabaya terima kasih atas dukungannya

10. Bapak Mulyadi, S.H., Bapak Nur Cholis S.Sos, Bpk Mokamad di DIPENDA Kabupaten Grobogan yang telah memberikan arahan dan pelayanan yang baik untuk menyelesaikan skripsi ini
11. Kakakku Ihyaul Ulum S.E, beserta keluarga yang telah membantu dan memberikan arahan untuk skripsi ini
12. Teman-temanku yang ada di Semarang Betri, ipull, dewy terima kasih telah menemaniku buat surat ijin penelitian, tanpa kalian aku ga akan mendapatkan itu.
13. My best Friend Shanty (ga kusangka kita barengan terus slama 4 tahun ne, sahabat sejati yang slalu menemani he..he..), Nanda (ku tunggu Kabar selanjutnya keyy), Erma, arfy, ardy, anto, angga, batak el yasir, epha, depi makasih semua.
14. Temen-temenku kos Mbak Anna Chamelia thanks banget udah menemani tidurku slama ini, mbak ulle (moga cepet selesai koasnya bu dokter he..he..), Iwed (i love you bibeh...), Ayu (thanks dah jadi pengganti iwed dan menemaniku slama ini makasih banget).
15. My sweetie Blue "Myo" yang slalu menghantarkanku kemana ja dan slalu siap siaga...
16. Semua pihak yang telah membantu saya dalam penulisan skripsi yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu.

Saya sadar bahwa penulisan skripsi yang saya persembahkan ini masih banyak kekurangan, untuk itu kritik dan saran membangun sangat saya butuhkan guna kesempurnaan tugas saya di masa datang. Saya berharap semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN MOTTO

HALAMAN PERSEMBAHAN

KATA PENGANTAR..... i

DAFTAR ISI..... ii

DAFTAR TABEL.....iv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah..... 1

B. Rumusan Masalah 4

C. Tujuan Penelitian..... 5

D. Tinjauan Pustaka..... 6

E. Manfaat Penelitian..... 13

F. Metode Penelitian..... 13

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Yuridis tentang Pendapatan Asli Daerah..... 16

B. Peranan PAD dalam Penerimaan Daerah..... 35

C. Kemampuan PAD dalam Membiayai Pengeluaran Daerah..... 41

D. Kemampuan Pendapatan Asli Daerah yang Ideal..... 44

E. Optimalisasi Pungutan Pajak dan Retribusi Daerah Dalam Meningkatkan Kemampuan Keuangan Daerah.....	45
---	----

BAB III PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	50
B. Unsur Yuridis Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Grobogan...	53
C. Faktor Yuridis yang mempengaruhi Pendapatan Asli Daerah.....	67
D. Perkembangan PAD Kabupaten Grobogan.....	70
E. Analisis Hasil Penelitian.....	73

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	80
B. Saran.....	81

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN – LAMPIRAN

HAIAMAN TABEL

Tabel 3.1 : Daftar Perda tentang PAD Sebelum Otda

No.	Nomor dan Tahun Perda	Tentang
1	Perda No. 5 Tahun 1994	Izin membuat dan Membongkar Bangunan
2	Perda No.7 Tahun 1997	Laba BUMD Perusahaan Daerah Bank Perkreditan Rakyat Purwa Artha
3	Perda No. 5 Tahun 1998	Pajak Pengambilan dan Pengolahan Bahan Galian Golongan C
4	Perda No. 10 Tahun 1998	Pajak Hiburan
5	Perda No. 11 Tahun 1998	Retribusi Pasar
6	Perda No. 12 tahun 1998	Retribusi Penyedotan Kakus
7	Perda No. 13 tahun 1998	Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum.
8	Perda No. 14 Tahun 1998	Retribusi Tempat Khusus Parkir
9	Perda No. 16 Tahun 1998	Retribusi Tempat Rekreasi dan Olah Raga
10	Perda No. 17 Tahun 1998	Retribusi Terminal
11	Perda No. 3 tahun 1999	Retribusi Pemakaian Kekayaan Daerah
12	Perda No. 2 Tahun 2000	Retribusi Ijin Tempat Penjualan Minuman Beralkohol
13	Perda No. 5 Tahun 2000	Retribusi Ijin Gangguan
14	Perda No. 6 Tahun 2000	Pajak Reklame
15	Perda No. 12 Tahun 2000	Pajak Hotel dan Restoran

Tabel 3.2 : Daftar Perda tentang PAD Setelah Otda

No.	Nomor dan Tahun Perda	Tentang
1	Perda No. 7 Tahun 2001	Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan
2	Perda No. 8 Tahun 2001	Pajak Penerangan Jalan
3	Perda No. 9 Tahun 2001	Retribusi Ijin Trayek
4	Perda No. 2 Tahun 2002	Retribusi Pengujian Kendaraan Bermotor di Kabupaten Grobogan
5	Perda No. 11 Tahun 2002	Pajak Sarang Burung Walet
6	Perda No. 4 Tahun 2002	Retribusi Dispensasi Jalan
7	Perda No. 5 Tahun 2002	Retribusi Ijin Bongkar Muat Barang di dalam Kota Purwodadi
8	Perda No. 12 Tahun 2002	Biaya Penggantian Pembenihan Ikan
9	Perda No. 15 Tahun 2002	Retribusi Izin Usaha Jasa Kontruksi
10	Perda No. 16 Tahun 2002	Retribusi Pelayanan Administrasi
11	Perda No. 20 Tahun 2002	Perubahan atas Perda No.11 Tahun 1998 Tentang Retribusi Pasar
12	Perda No. 21 tahun 2002	Laba BUMD Perusahaan Daerah Aneka Usaha Pertanian
13	Perda No. 4 Tahun 2003	Reribusi Pelayanan Kesehatan di Rumah Sakit Dr. Raden Soedjati Soemodiharjo Purwodadi
14	Perda No. 5 Tahun 2003	Retribusi Pelayanan Kesehatan Puskesmas Dan Instansi Kesehatan
15	Perda No. 7 Tahun 2003	Retribusi Bea Cetak KTP, KIP, KK dan Lainnya
16	Perda No. 8 Tahun 2003	Retribusi ijin Penebangan dan atau Pengangkutan Kayu Milik Rakyat
17	Perda No. 2 Tahun 2005	Retribusi Surat Izin Usaha Perdagangan (SIUP)
18	Perda No. 4 Tahun 2005	Retribusi Pendaftaran Perusahaan
19	Perda No. 7 Tahun 2005	Perubahan Atas Perda No. 13 tahun 1998 Tentang Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum
20	Perda No. 8 Tahun 2005	Perubahan atas Perda No.14 Tahun 1998 Tentang Retribusi Tempat Khusus Parkir.
21	Perda No. 9 Tahun 2005	Perubahan Kedua Atas Perda No. 3 Tahun 1999 Tentang Retribusi Pemakaian Kekayaan Daerah
22	Perda No. 10 Tahun 2005	Perubahan Atas Perda No. 2 Tahun 2002 Tentang Retribusi Pengujian Kendaraan Bermotor di Kabupaten Grobogan
23	Perda No. 11 tahun 2005	Pajak Parkir

Tabel 3.5 : Perubahan Perda Sebelum dan Sesudah Otonomi Daerah

No.	No. Perda (lama)	No. Perda (baru)	Tentang
1	No.11 Tahun 1998	No. 20 Tahun 2002	Retribusi Pasar
2	No.14 Tahun 1998	No. 8 Tahun 2005	Retribusi Tempat Khusus Parkir
3	No.13 Tahun 1998	No. 7 Tahun 2005	Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum
4	No. 3 Tahun 1999	No. 9 Tahun 2005	Retribusi Pemakaian Kekayaan Daerah
5	No. 2 Tahun 2002	No. 10 Tahun 2005	Retribusi Pengujian Kendaraan bermotor

Sumber: Pemkab. Grobogan, data diolah (2008)