

**KESISTEMAN**  
**DALAM DEWAN PERWAKILAN DAERAH (DPD)**  
**PARTAI GOLKAR PROPINSI D.I.Y**

**(Studi Kasus DPD Partai Golkar Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)**

**SYSTEMNESS IN DPD GOLKAR D.I.Y PROVINCE**  
**(Case Study DPD Golkar Party in Daerah Istimewa Yogyakarta Province)**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana S-1  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Spesialisasi Ilmu Pemerintahan



Oleh :  
**SABIRIN**  
20030520099

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

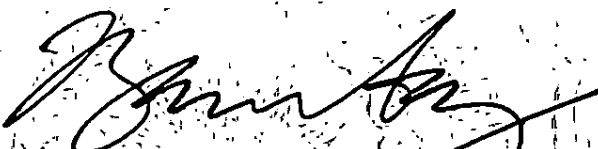
**2008**

KESISTEMAN  
DALAM DPD PARTAI GOLKAR PROPINSI D.I.Y  
(Studi Kasus DPD Partai Golkar Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)

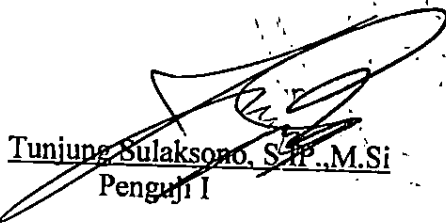
Diajukan oleh:

SABIRIN  
20030520099


Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan didepan  
Dewan Penguji Program Studi Manajemen Pelayanan Publik Fakultas Isipol  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Tanggal 3 April 2008  
yang terdiri dari:



Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si  
Ketua Penguji

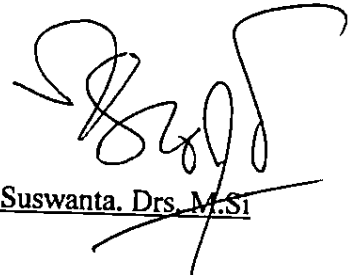


Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si  
Penguji I



Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si  
Penguji II

Mengetahui  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Isipol  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

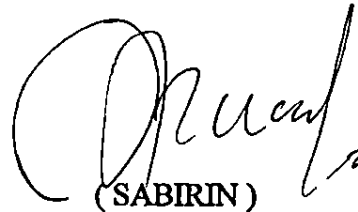


Suswanta, Drs. M.Si

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam penelitian ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terdapat publikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yang Membuat Pernyataan



(SABIRIN)

Ceraaknu boh enti sergak,  
 Jurahmu enti munyintak,  
 Remalan enti begerdak,  
 Ari kemokeotne kase makin ibetihko sana de hakiket urum hakikje.  
 Lingni Kami nipe gelah jeroh ipejamuri ko anakku,  
 Lingmu anakku king mutentu kenarue gere lepas terstingket.  
 Mate ikgunung bumi, murip gelah benar mate turah suci,  
 Murip ikgunung edet anakku,  
 ara si nge ara ara kami jurahen ku beden tubuhmu bik akal urum kekire-  
 Konotmu nge benar, kucakmu nge berkul,  
 (Petuah Dari Kedu Orang – Tua Penulis)

Bukanlah Seorang Pemuda yang selalu membanggakan bapaknya (Orang tua dan  
 Keluarganya), Tapi seorang pemuda adalah dia yang mampu menunjukkan dirinya.  
 (Abie)

"Sesungguhnya sudah ada kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu sudah  
 selesai dengan satu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain dan  
 hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap."  
 (QS. Alam Nasyrah 6-8)

Motto

*Sabirin Melala Sagi Persembahkan Skripsi ini untuk:*



- # Allah S.W.T yang telah memberikan kesehatan jasmani maupun rohani.
- # Rasulullah Muhammad S.A.W dan Khalifah Rasyiddin.ra dan Kaum Muslimin.
- # Kedua Orang tuaku H. Abdur Rahim dan Hj. Selamah, pasangan inilah yang selama ini banyak mendukung dengan segala cara dan Do'a serta banyak berkorban kepada ananda yang mungkin tidak akan pernah terbalaskan, berijin ananda haturkan ku Ama rom Inengku.
  
- # Keluarga Besar ARMASA :
  1. Abangku Muhammad Kasah & Sekeluarga
  2. Almarhum Abangku Muhammad Salam
  3. Aka qu Oteh & Keluarga
  4. Abangku Hasan Sani & Sekeluarga
  5. Aka qu Sumarni & Sekeluarga
  6. Abangku Syamsudin & Sekeluarga
  7. Aka qu Hasanah & Keluarga
  8. Aka qu Nurdiana & Keluarga
  9. Aka qu Aliah & Keluarga
  10. Aka qu Kasturi & Keluarga
  11. Aka qu Naimah & Keluarga
  12. Specially to Penulis Bungsu Sabirin (Abie)
  
- # Buat Guru qu sekaligus Abangku yang paling ku hormati setelah orang tua qu Brijin olok ku Bapak Jonni MN, S.Pd., S.PdI si nge mudukung, munosah masuken ke aq dengan kesabarannya berijin olok pak buge ALLAh S.W.T si pas mubelese.

✚ Terima Kasih untuk sayank qu tercinta Si Bungsu Lesti Yunita Sari.SE, yang telah memberikan dukungan serta masukan kepada penulis, hanya ALLAH.S.W.T yang mampu membalas semua kebaikannya.

✚ Spesial thaks A lot Of Bang Harman Tamarlan. SE., M.Si yang telah memberikan dukungan serta masukan kepada penulis dengan penuh kesabarannya...brijin olok ku abang buge ALLAH S.W.T si pas mubelese ☺



✚ Merci...to Agoeng Gayo.SE yang telah membantu dan menemani penulis begadang selama 2 minggu sehingga terselesaikanlah skripsi ini.

✚ Thanks Buat Mas totok preman kampung tompeyan yang telah membantu penulis nyari bambu untuk tiang Antena.

✚ Arigato gozaimasu buat kawan –kawan ASRAMA LUT TAWAR by personil Aman Mayak Rizal Irwantoní (semangat jang tair ren tamat nge meh kona tareng kite ni...totoh terus), Bang Joel Lenon, Sahnán, Bang Aulia, Adi, Bardi, Aden,Iwan dan pong – pong mahasiswa gayo sigere pas penulis sebutkan sesara isien, terima kasih banyak buat semuanya.

✚ Dank U Well boet IPEMAH-LUTYO organisasi mahasiswa Gayo yang telah mengajarkan penulis banyak hal dalam berorganisasi.

✚ Thaks a lot of buat temen2 kost PUJANGGA, Agoes.S.IP, Wa2n, Fani, Titok, Popin dan Yofi...makasih bro but kalian smua☺ kapan kita naik gunung lagi....!!

✚ Thanks buat Alek  dan Silver qu sayank  yang telah setia mengantarkan penulis kemanapun....maturnuwun saget.

✚ Boet kawan2 sealmamater UMY khususnya IP 03, Pak Tugo, Pak Riky dan Meneer, Cigo, and semua anak2 kelas A-D IP UMY thank dan mu jadi sohib di perataan ini.

✚ Terakhir penulis ucapkan terima kasih buat kaum muslimin dan muslimat dimanapun anda berada....Dank U well, Arigato, Brijin, Maturnuwun, Mo Kasih, Thaks a lot of, Merci dan Allhamdulillah.

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah*, Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, karunia dan rahmat dalam penulisan skripsi ini dengan judul “ KESISTEMAN DALAM DPD PARTAI GOLKAR PROPINSI D.I.Y (Studi Kasus ; DPD Partai Golkar Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta) ”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Isipol (Ilmu Sosial dan Politik) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis berharap agar skripsi ini menjadi sebuah referensi yang berharga khususnya bagi Fakultas Isipol (Ilmu Sosial dan Politik). sebagai bahan pembelajaran bagi kehidupan dan dinamika partai – partai politik di Indonesia pada umumnya di era reformasi ini. Juga dapat memberikan masukan pada organisasi - organisasi, Dosen dan khususnya Mahasiswa serta masyarakat umum yang ingin mengetahui sejauh mana dinamika perpolitikan partai – partai di era reformasi ini dan memberikan ide pengembangan bagi penelitian selanjutnya.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari masih banyak terdapat kesalahan ataupun kekurangan. Ini semua disebabkan karena penulis masih dalam tahap belajar untuk mencapai sebuah tahap kesempurnaan. Suksesnya penulisan ini tidak terlepas dari banyaknya bantuan, dorongan serta motivasi yang diberikan oleh :

1. Dekan Fakultas Isipol Universitas muhammadiyah yogyakarta yang telah memberikan petunjuk, bimbingan dan kemudahan selama penulis menyelesaikan studi.
2. Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Isipol, Bapak, Suswanta.Drs, M.Si
3. Bapak Bambang Eka CW, S.IP.,M.Si, yang telah memberikan petunjuk, bimbingan dan kemudahan selama penulis menyelesaikan studi.
4. Bapak Tunjung Sulaksono. S.IP.,M.Si,. yang dengan penuh kesabaran telah memberikan masukan dan motivasi selama proses penyelesaian karya tulis ini.

5. Bapak Eko Priyo Purnomo sebagai salah satu dosen penguji saya dalam ujian pendadaran.
6. Segenap jajaran Dosen pengajar Fakultas Isipol Jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Seluruh staf Pengajaran Jurusan Ilmu Pemerintahan.
8. Bapak Ayup "staf alumni mahasiswa UMY", Terima kasih banyak atas informasi dan bantuannya selama ini yang telah berperan banyak dalam Beasiswa.]
9. Semua pihak yang telah memberikan dukungan , bantuan, kemudahan dan semangat dalam proses penyelesaian tugas akhir ini.

Terima kasih banyak penulis hanturkan kepada semua pihak yang telah meluangkan waktunya sehingga terselesainya skripsi ini, hanya ALLAH S. W. T yang akan membalas semua yang banyak berikan kepada penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Pernyataan .....	iii
Motto .....	iv
Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	vii
Daftar Isi .....	ix
Daftar Tabel .....	xii
Sinopsis .....	xiii

### BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Kerangka Dasar Teori .....	10
1. Partai Politik .....	11
1.1 Pengertian Partai Politik .....	12
1.2 Fungsi Partai Politik .....	13
1.3 Fungsi Partai Paolitik Golkar .....	14
1.4 Kategori Partai Politik Berdasarkan Fungsi .....	15
2. Institusional Partai Politik .....	18
3. Derajat Kesisteman (Systemness) .....	19
D. Definisi Konseptual .....	26
E. Definisi Operasional .....	27
F. Metode Penelitian .....	29
1. Jenis Penelitian .....	29
2. Unit Analisa Data .....	30
3. Jenis Data .....	30

a. Data Primer .....	30
b. Data Sekunder .....	30
4. Tehnik Pengumpulan Data .....	30
a. Interview .....	31
b. Dokumentasi .....	31
c. Metode Sampling (jika diperlukan) .....	31
5. Tehnik Analisa Data .....	32

## **BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

A. Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....	33
1. Sejarah Daerah istimewa Yogyakarta .....	33
2. Predikat Daerah Istimewa Yogyakarta .....	42
a. Kota Perjuangan .....	42
b. Kota Budaya .....	42
c. Kota Pelajar .....	43
d. Kota Pariwisata .....	43
3. Deskripsi Umum Propinsi Daerah istimewa Yogyakarta .....	43
a. Kondisi Geografis .....	43
b. Kondisi Wilayah Demografis Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....	46
B. Partai Golongan Karya.....	47
1. Sejarah Terbentuknya Partai Golkar (Anak Emas sang Penguasa) .....	47
2. Dinamika Politik Daerah Istimewa Yogyakarta .....	54
3. Anggota DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta .....	55
4. Struktur Organisasi Dan Kepengurusan .....	57
C. Pengurus DPP Golkar 2004 - 2009 .....	71
D. Komposisi dan Personalia Dewan Pimpinan Daerah Partai Golkar Daerah Istimewa Yogyakarta Masa Bakti 2004 – 2009 .....	73
E. Struktur Organisasi DPD I Partai Golkar DIY.....	77

### **BAB III. KESISTEMAN DALAM DPD PARTAI GOLKAR PROPINSI DIY**

A. Instusional Internal Partai Golkar .....	78
A.1 Systemness .....	78
A.1.1. Sejarah Pembentukan dan Perkembangan Partai Golkar Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....	79
A.1.2. Sumber Pendanaan Partai .....	83
a. Pendanaan dan Kemandirian Partai .....	84
b. Sumber Pendanaan Politik Dalam Partai Golkar DIY .....	85
A.1.3. Peran Pemimpin Dalam Partai Golkar .....	88
a. Peranan Pemimpin .....	89
b. Peranan Sosial .....	90
c. Sistem Mekanisme Organisasi Partai .....	91
A.1.4. Faksionalisme di Tubuh Partai Golkar DIY .....	94
A.1.5. Efek klientilisme Dalam Partai Golkar DIY .....	96

### **BAB IV. PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	99
B. Saran – Saran .....	101

DAFTAR PUSTAKA .....

LAMPIRAN – LAMPIRAN .....

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Matriks Insitusionalisasi Partai Politik Versi Randall dan Svasand ...	22
Tabel 2.1 Lima Besar Perolehan Suara Pemilu 1999.....	50
Tabel 2.2 Perolehan Suara Tahun 2004 .....	52
Table 2.3 Perbandingan Perolehan Suara Lima Besar Pemenang Pemilu Tahun 1999 dengan Hasil Pemilu tahun 2004 .....	53
Tabel 2.4 Data Anggota DPRD Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2004 - 2009 .....	55