

**STRATEGI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH (BKD) KABUPATEN  
KULON PROGO DALAM MENINGKATKAN KINERJA  
PEGAWAI NEGERI SIPIL TAHUN 2007**

**(The Strategy of Badan Kepegawaian Daerah (BKD) of Kulon Progo  
Regency in Increasing The Skill of The Civil Servants in 2007)**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**MELKI ARSIS**  
**20030520141**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Senin, 3 November 2008

Tempat : Ruang Referensi

### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

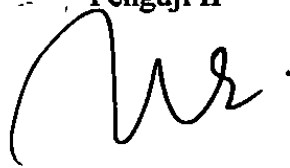
  
Drs. Suranto, M.Pol

Penguji I



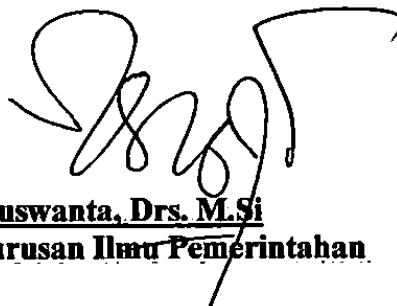
Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji II



Ane Permatasari, S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal : 3 November 2008

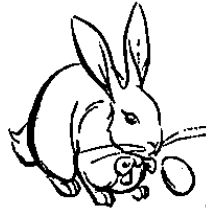


Suswanta, Drs. M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya yang ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dengan segala konsekuensinya.



## HALAMAN PERSEMBAHAN

**My God,,,,,Allah SWT** yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya kepada penulis. Disaat hambaMu putus asa Engkau adalah tempatku mengadu. hambaMu sadar jika masih banyak dosa. Bimbinglah hambaMu ini menuju jalanMu.....tak henti-hentinya penulis panjatkan syukur padaMu. I Love U God ♥ ♥ ♥

**Nabi muhammad SAW,,,,** yang menuntun umat manusia untuk mengikuti jalan Allah SWT. Engkau adalah sosok panutan setiap manusia dan menjadi suri tauladan baaagi kita semua. U're d'best,,,,,,,,,,,,, ﷻ

**Papa dan Mama tersayang,** makasih banyak untuk segenap cinta dan kasih sayang yang selalu dilimpahkan untuk Mey. Makasih juga untuk do'a, nasehat, motivasi, dukungan, kerja keras dan segenap pengertiannya sehingga Mey bisa menyelesaikan pendidikan di Jogja ♥ ♥ ♥ ♥

**Untuk kedua nenekku,** makasih atas petuah-petuah dan do'anya

**Da Ye kakaku yang baik hati,** makasih dah percaya ama Mey. Setelah ini daye bisa ngambil S3 yah..... ﷻ

**Bang Yi makasih ya** atas perhatianna ampe mey jadi adek yang manize N imut kaya sekarang. ﷻ

**Aci (Momot) adikku tersayang,** tempat uni cerita-cerita. Makasih ya dah dengerin keluh-kesah uni selama ini !!! Semoga aci jadi guru yang di senangi muridna nanti.... ♥ ♥ ♥ ♥

**Buat "The Special One" bego ???,** makasih ya.... udah ngasih dukungan buat skripsi Mey dari awal sampe selesai. ♥ ♥ ♥ ♥ ♥

**Sahabatku Tersayang:**

**Ipeh (kudel)** moga ngedapetin apa yang kamu pengenin selama ini N' jodoh ma  
**Hanief, Norty (otong)** kapan ya tong kita ngambil rambutan di genteng lagi???  
**Devi (ik-uk)** jangan lupa ma cemong ya kalo nanti ipunk dinas di bali!!! Eni  
makasih ya en udah nunjukin jalan ke tempat Mey penelitian, Pokok'N kalian  
adalah sahabat terbaik di kampus N' kalian selalu ada di saat mey lagi pucing.  
LuV.. U.....forever...♥♥♥♥

**My best friend.....**

**Esa(echa),**Akhirna dari SD ampe KULAH kita bareng terus ya ca, **anit(munit)**  
biarpun munit yang paling kecil tapi dirimulah yang paling dewasa., N'  
**yesi(Cibun)** ko' merid duluan si bun. Makasih buat cerita N' kenangan indah yang  
udah kalian kasih selama Mey di Jogja. Wait for Me in Padang.....♥♥♥♥

**Temok Cs.....**

**Melda...** yang rajin kuliahna ya, jangan males-malesan, **Yopi** kayana pi yang jadi  
bundo kandung deh sekarang. **Dewi...** jangan pacaran terus, **Retin (anak jin)**  
teruslah semangat 45!!!!♥♥♥

**Keluarga Besar Kost Putri Pondok Wahyu:**

Yang terhormat **Mas Koko** dan **Mas Anton**, thanks udah jadi bapak kost yang  
baik dan pengertian selama ini.

Yang tersayang **Mbak Sarti**, makasih banyak untuk doa, semangat dan kasih  
sayang yang Mbak Sarti kasih buat aku.

**Dian (terong, tetangga baruku yang suka tidur cepet), Nia, Nichay, Aris, Sari,**  
**Nica(tokek, asyik dech liatin nica ketawa, matana ampe ilang gitu), Novi, Ina, Ira,**  
**Ika, Vika N' Endah,** "Ayo semangat kuliahnya.... Biar cepet selesai N' cepet dapet  
kerja, Amien".

**To My Little Family:**

**Nunu (gajah lampung):** "Lu tidur sendiri kenapa sih nu??? Thank's ya nu dah jadi  
adek yang baik selama uni di Jokja ....."

**Tante Anna (kuda nil):** "Tan kapan-kapan kite balik ke pulau Sumatra ame jazz lu ye!!! Ke rimbo bujang gichu dech !!!

**Cumir (tapir):** "Alhamdulillah lu pindah cum, kagak ade lagi yang gangguin tidur lndah gue di pagi hari wlopun sebanerna sih gue kesepian lu pindah".

**Lilin (babi):** "Lu tega aja ninggalin gue ..m...p o ...k jadi kagak ada yang nungguin gue kalo mau ke kamar mandi malem-malem".

**Eple (singe):** "Suatu saat pasti ada yang terbaik buat apel ijo ko', kalo jodoh ngga' kan lari".

**Nobun (kambing):** "Bun jangan pacaran terus yach, jangan boros dan jadilah diri sendiri".

**Ichut (banteng):** "Makasih ya atas tumpangan kamarna di saat uni lg bosen, cut rubah sedikit ya sikapna, jangan keras kepala???"

Kalian semua adalah tempat aku pulang N' berbagi suka dan duka, Thanks buat saat-saat bahagia (tak terlupakan) yang selalu aku rasain tiap hari bersama kalian, udah malem nich!!! Jangan maen poker teyus dunk??? luV.. U

All.....♥♥♥♥♥♥

**Kost lama Putri Louise:**

**Mutia(mut-mut), Ajeng, Novi, Siti(citay), Na2(nu2) ,Otong, Devi,lise(bunda lise) leni(makasih ya jalan2 ke pantai watesnya), aku bakal kangen banget sama jalan-jalan kita ke pantai bareng, bakar jagung, makan tebu, nyolong rambutan, nangkep kepiting N' ngerumpi di ruang tipi.☺☺☺**

**Keluarga Besar JIMDY:**

**De2 (Boy,thank's ya pernah mengisi hari-hari Mey di Jogja), Aprizal (da, kok duluan sih pulangna???) kata echa semua dah terlambat), Icin (wocin, makasih dah jagain uni di Jokja), Abang Antonio(Mijuk ,sepupu gue yang paling baik N' cakep dijokja. makacih ya juk jalan-jalanna), Ripo (moga-moga tahun baru nanti jadi ke bali ya pak supir he2 piss..). Nanda(Nandut, jangan keluyuran aja ye,**

**Bang ink, da papat, Demi (ad..d... mana yang meching sama uni yah. He..he)**  
**Maman, Ari, Riri, Andre, Nursyam, Ijal, Oce Lagaya, Cibirin, Uci Asul, Ni Wide,**  
**Ni Reni, Aris, Roza, Atuk (pepatah-pepatah dari atuk ngga' akan mey lupain),**  
**Feri(fey, ayo semangat fey, jangan lama-lama di jokja), NI Wit(capek ya ni**  
**nungguin mey pulang???)**, **Kak Ani (kak jangan lama-lama yah pegina, ntar**  
**mobilna di gotong orang loh kak), Thie Vera (sering-sering ke jokja ya thie, biar**  
**mey ajak muter-muter), Muakasih banyak atas kebersamaannya selama Mey di**  
**Jogja. 😊😊😊😊😊**

**Temen-temen IP '03:**

**Indra(upil), iyus, dani, andi, devy, norti, eni, lise(bunda lise, makasih ya tas**  
**kebersamaannya, walaupun hanya sesaat), seneng banget bisa KKN bareng**  
**kalian, kapan lagi ya kita ke kota perak???** **Hamka (ka imel duluan yach), Asep**  
**(Kinoy), Ale, Alu, Fahrulrozi, Ardian, Manda, Haniel, Farid, Yanti, Riri(iie),**  
**Okta(tata), Yuli(mamet), Zahra, Yeti(nye-nyet), nurifah (Ipeh Kudel), Lina, Ane,**  
**Johan(sutradara, jangan shooting teyus), Iki, Erik, Baynur, Adi sumantri, Adi**  
**cilacap, Abe. kita memang kelas D yang kompak!!! bersama kalian akan selalu**  
**menjadi memori yang indah di sepanjang jalanku. I Will Miss U**  
**GuYs.....😊😊😊😊😊**

**Buat Temen baru mey:**

**Eni Puspita (Gadis, bareng juga kita, Lilies( kapan-kapan ke bantul bareng yuk???)**  
**Gigih, Alung, Yuza(Manize), afnan, uni rikky, uni desi(cina), uni ayu, om ponco,**  
**mas gondrong, adekku dika. ⚙️⚙️⚙️**

**Motor ku SUPRA X BA 5917 KI Yang udah mengantarku kemanapun aku pergi,**  
**muakasih bua.....ngetttttt luv U ♥♥♥♥♥♥.....**

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penyusun diberikan kesehatan dan kekuatan untuk dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "*Strategi Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Kulon Progo dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai Negeri Sipil Tahun 2007*" yang tentunya dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan semua pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

- 1) Bapak Ir. H.Dasron Hamid. M.SC, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 2) Bapak Drs . Tulus warsito, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
- 3) Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 4) Bapak Drs. Suranto, M.Pol., selaku Dosen Pembimbing skripsi yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kesabaran dan rela meluangkan waktu.
- 5) Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M. Si selaku Penguji I.
- 6) Ibu Ane Permatasari, S. IP selaku Penguji II.
- 7) Seluruh dosen khususnya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 8) Seluruh staf TU FISIPOL.
- 9) Seluruh staf Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 10) Seluruh staf Dinas Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Kulon Progo.



11) Kedua orang tuaku yang tercinta, atas semua pengorbanan dan do'a yang diberikan untkku selama ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari masih banyak kekurangan karena keterbatasan waktu, pengetahuan dan kemampuan yang menyusun miliki. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga segala bantuan, bimbingan dan do'a yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT. Amin.

Yogyakarta, Oktober 2008  
Melki Arsis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
SINOPSIS.....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Kerangka Dasar Teori .....	6
1. Manajemen Strategis .....	6
2. Organisasi Publik .....	15
3. Kinerja organisasi .....	19
F. Definisi Konseptual .....	26
G. Definisi Operasional .....	27
H. Metode Penelitian .....	27

1. Jenis Penelitian .....	27
2. Lokasi Penelitian .....	28
3. Jenis Data .....	29
4. Teknik Pengumpulan Data .....	29
5. Analisis Data .....	30
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b> .....	<b>32</b>
<b>A. Gambaran Umum Daerah</b> .....	<b>32</b>
1. Letak dan batas wilayah .....	32
2. Kondisi geografis .....	33
<b>B. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten         Kulon Progo</b> .....	<b>35</b>
<b>C. Kedudukan</b> .....	<b>41</b>
<b>D. Tugas Pokok dan Fungsi</b> .....	<b>41</b>
<b>E. Visi, Misi dan Tujuan</b> .....	<b>42</b>
<b>F. Struktur Organisasi</b> .....	<b>44</b>
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>46</b>
<b>A. Analisis Kondisi Lingkungan</b> .....	<b>46</b>
<b>B. Identifikasi Isu-isu Strategis</b> .....	<b>50</b>
<b>C. Strategi BKD Kulon Progo dalam Meningkatkan Kinerja         Desaini Negeri Sipil (DNS) Tahun 2007</b> .....	<b>52</b>

D. Pelaksanaan Strategi BKD Kulon Progo dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai Negeri Sipil (PNS) Tahun 2007 .....	60
E. Evaluasi Kinerja Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Kulon Progo dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai Negeri Sipil .....	74
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN</b>	<b>82</b>
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran .....	84

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Daftar PNS di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo .....	36
Tabel 2.2. Jumlah Pegawai per Pendidikan di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo per September 2007 .....	38
Tabel 2.3. Jumlah Pegawai per Jenis Kelamin di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo per September 2007 .....	39
Tabel 2.4. Jumlah Pegawai per Usia di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo per September 2007 .....	39
Tabel 2.5. Jumlah Pegawai yang Telah dan Akan Memasuki Batas Usia Pensiun di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo per September 2007 .....	40
Tabel 3.1. Program dan Kegiatan Kerjasama BKD Kabupaten Kulon Progo dengan Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) lainnya .....	61
Tabel 3.2. Data Kenaikan Pangkat Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Periode April 2007.....	67
Tabel 3.3. Data Kenaikan Pangkat Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Periode Oktober 2007.....	67
Tabel 3.4. Sasaran dan Indikator Kinerja BKD Kabupaten Kulon Progo Tahun 2007	

<b>Tabel 3.5. Capaian Kinerja Sasaran Peningkatan Kinerja PNS Daerah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2007 .....</b>	<b>74</b>
<b>Tabel 3.6. Capaian Kinerja Sasaran Sarana Prasarana Kerja dan Keuangan DPR Kabupaten Kulon Progo Tahun 2007 .....</b>	<b>77</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

- Gambar 2.1. Bagan Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah (BKD)  
Kabupaten Kulon Progo Tahun 2007 ..... 45**
- Gambar 2.2. Kronologis Penilaian Potensi dan Kompetensi**