

**HALAMAN PENGESAHAN**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 8 Mei 2008

Tempat : Ruang Pendadaran

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

  
**Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si**

Penguji I

Penguji II

  
**Dian Eka Rahmawati, SIP. M.Si**

  
**Drs. Suswanta, M.Si**

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal :



## HALAMAN MOTTO

*"Allah SWT tidak akan membebani seseorang atau umatnya  
melainkan sesuai dengan kemampuannya"  
(Surat Al-Baqarah:286)*

*"Jadikanlah sabar dan Shalat sebagai penolongmu,  
sesungguhnya Allah SWT beserta orang-orang yang sabar"  
(Surat Al-Baqarah:153)*

*"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi 'Ibrah (Pelajaran) bagi  
manusia, kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar  
keteguhannya..."*

*Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan  
langkah kemunduran"  
(Ja'far Subhani)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :*

### ❖ *AYAHANDA dan IBUNDA*

*Tempat bersandar, bercerita dan berkeluh kesah. Memberikan perhatian dan mendidikku untuk menjadi anak yang selalu berbakti kepada kedua orang tua serta mengiringi setiap gerak langkahku dengan doa, cinta dan kasih sayang dalam meraih sebuah harapan yang lebih baik dan kuharap inilah awal kebahagiaan yang dapat kuberikan kepada kalian, sungguh sangat besar perjuangan kalian untukku.*

### ❖ *ADIKKU*

*Kepada Adikku-adikku yang selalu merindukukan kehadiranku*

### ❖ *ALMAMATERKU*

# Thanks To

- ❖ **AYAHANDA dan IBUNDA**  
*Tempat bersandar, bercerita dan berkeluh kesah. Memberikan perhatian dan mendidikku untuk menjadi anak yang selalu berbakti kepada kedua orang tua serta mengiringi setiap gerak langkahku dengan doa, cinta dan kasih sayang dalam meraihi sebuah harapan yang lebih baik dan kuharap inilah awal kebahagiaan yang dapat kuberikan kepada kalian, sungguh sangat besar perjuangan kalian untukku.*
- ❖ **ADIKKU**  
*Kepada Adikku-adikku yang selalu merindukan kehadiranmu*
- ❖ **BIDADARIKU**  
*Terima kasih untuk Arya Ulfa karena telah menjadi bidadariku yang selalu menyanyikan lagu-lagu kebahagiaan untukku pada saat malam dan membangunkanku aku di fajar pagi untuk mengilhamkan makna kehidupan dan segala rahasia semesta alam. .. Miss U..*
- ❖ **TEMAN2KU**  
*Teman-teman R-Senja dimanapun berada, semoga walau jauh di mata keakraban kita selalu dekat di hati...  
Tema-teman Formapa B (Forum Mahasiswa Pasaman Barat) jika kegelapan menyembunyikan pohon-pohon dan bunga-bunga dari mata kita, ia tidak akan dapat menyembunyikan CINTA dari arti perjuangan kita  
Komunitas IP / D 2004 (Tulus, Ozhy, Asra, Ikhsan, Juby, Dony, Mahran, Muhendra, Oti, Mifta, Mahendra, n semua teman-teman yang lain yang tidak sempat disebutkan satu persatu, trims atas persahabatannya semoga kekal n abadi.*
- ❖ **SAHABATKU**  
*Sahabat-sahabatku di Sekber, Pesanku jangan pernah berhenti untuk melakukan perubahan  
Sahabat-sahabatku HIMSU (Himpunan Mahasiswa Sumatera Utara) maaf jika selama ini ku jarang gabung ma kalian, tapi yang pasti ku selalu akan mengingat saat-saat bersama dalam duka maupun suka.*
- ❖ **ANAK-ANAK AMBON / TERNATE**  
*Elo, Tony, Zainal, Khalid, Nazhy, Leo, serta teman-teman lain yang tidak sempat disebutkan trims atas dukungan selama ini*
- ❖ **BANK WISNU**  
*Terima kasih telah memberikan bimbingan dan dukungan terhadap penyelesaian skripsi ini terima kasih atas petunjuknya*

## **PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

**Wira Nasution**

## **HALAMAN MOTTO**

**"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi 'Ibrah (Pelajaran) bagi manusia,  
kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar keteguhannya..**

**Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan**

**langkah kemunduran"**

**(Ja'far Subhani)**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **ANALISIS KINERJA BKD DALAM PENGANGKATAN JABATAN STRUKTURAL PNS DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2005-2007** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Drs. Tulus Warsito, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Bapak Drs. Iswoyo Hadiwarno, selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman
4. Bapak Heri Kuntadi AP, MT selaku Kepala Sub Bidang Penempatan Bidang Mutasi BKD Kabupaten Sleman

5. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

*Wasalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, April 2008

Penulis

Wira Nasution



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
SINOPSIS .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
D. Kerangka Dasar Teori .....	9
1. Kinerja .....	10
2. Manajemen Sumber Daya Manusia .....	22
3. Penempatan Pegawai .....	27
4. Badan Kepegawaian Daerah .....	34
E. Definisi Konseptual .....	37
F. Definisi Operasional .....	37
G. Metode Penelitian .....	38
1. Jenis Penelitian .....	38
2. Unit Analisis .....	40
3. Jenis Data .....	40
4. Teknik Pengumpulan Data .....	41
5. Teknik Analisis Data .....	41

<b>BAB II</b>	<b>GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
<b>A.</b>	<b>Gambaran Umum Kabupaten Sleman .....</b>	<b>44</b>
1.	Geografi dan Topografi .....	44
2.	Bidang Pemerintahan .....	45
3.	Bidang Keagamaan .....	49
<b>B.</b>	<b>Profil Pemerintah Kabupaten Sleman .....</b>	<b>50</b>
1.	Sejarah Kabupaten Sleman .....	50
2.	Visi, Misi dan Strategi Kabupaten Sleman .....	52
<b>C.</b>	<b>Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman .....</b>	<b>57</b>
<b>D.</b>	<b>Tata Kerja Baperjakat .....</b>	<b>67</b>
<b>E.</b>	<b>Kebijakan Penataan PNS dan Kondisi PNS di Kabupaten Sleman .....</b>	<b>68</b>
<b>BAB III</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>82</b>
<b>A.</b>	<b>Masukan .....</b>	<b>82</b>
1.	Ketersediaan dana, .....	82
2.	Ketersediaan prasarana dan sarana yang memadai .....	87
3.	Ketersediaan SDM yang cakap .....	90
4.	Adanya peraturan pendukung .....	98
<b>B.</b>	<b>Proses .....</b>	<b>98</b>
<b>C.</b>	<b>Keluaran .....</b>	<b>107</b>
<b>BAB IV</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>123</b>
<b>A.</b>	<b>Kesimpulan .....</b>	<b>123</b>
<b>B.</b>	<b>Saran .....</b>	<b>124</b>

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**