

**PERAN BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH (BKD)
KABUPATEN KULON PROGO DALAM PENGEMBANGAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL DAERAH
TAHUN 2005-2006**

**The Role of Officialdom Committee in Kulon Progo in Developing of Civil
Servant Region in 2005-2006**

SKRIPSI



Disusun oleh :

Nama : Jamil Annur

NIM : 20020520016

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

**PERAN BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH (BKD)
KABUPATEN KULON PROGO DALAM PENGEMBANGAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL DAERAH
TAHUN 2005-2006**

**The Role of Officialdom Committee in Kulon Progo in Developing of Civil
Servant Region in 2005-2006**



Nama : Jamil Annur

NIM : 20020520016

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

PERAN BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH (BKD)
KABUPATEN KULON PROGO DALAM PENGEMBANGAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL DAERAH
TAHUN 2002-2006

The Role of Civil Servants Commission in Kulon Progo in Developing of Civil
Servant Region in 2002-2006

SKRIPSI

Ditulis dan diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Hukum di Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

Dibaca oleh :

Nama : Laili Anwar

NIM : 20020230110

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2007

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

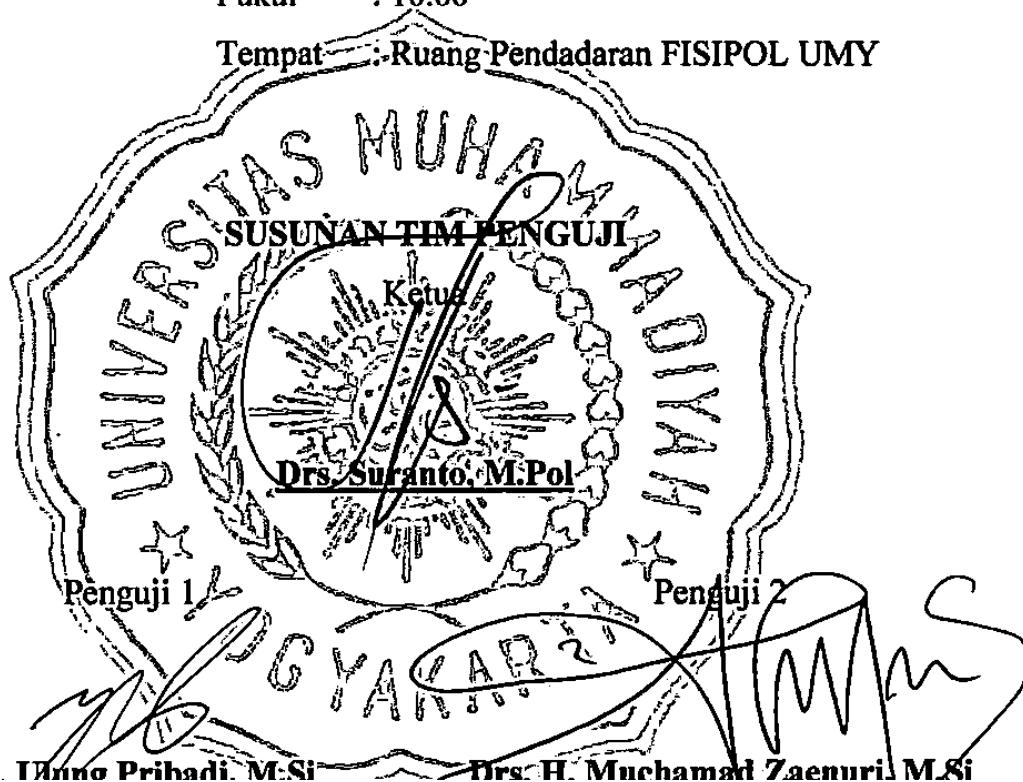
Pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 4 April 2007

Pukul : 10.00

Tempat : Ruang Pendadaran FISIPOL UMY



Drs. Ibnu Prihadi, M.Si

Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tempat : Ruang Percobaan FISIPOL UMY
Hari : Rabu
Tanggal : 4 April 2007
Pukul : 10.00
Pada :

DISKUSI DAN TITIK BANGKIT

dan

Disetujui oleh

Penguji 1

Penguji 2

Dr. H. Mubandari, Nidhi M.Si

Dr. Linao Priadi, M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya susun adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri. Skripsi ini belum pernah diajukan diperguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak ada karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan telah disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan

MOTTO

Aku bersaksi tiada Tuhan selain Allah
dan Muhammad utusan Allah

(Syahadat)

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila telah kamu selesai (dari satu urusan) kerjakanlah sungguh-sungguh (urusan yang lain.)

(Q.S. Al Insyirah : 6-7)

Pelajarilah oleh kamu ilmu, sebab mempelajari ilmu pengetahuan memberi rasa takut kepada Allah, menuntutnya merupakan ibadah, mengulang-ulangnya merupakan Tasbih, pembahasannya merupakan jilbab, mengajarkannya kepada orang yang belum mengetahui merupakan sedekah dan menyerahkan-Nya merupakan pendekatan kepada Allah.

(Sabda Rosululloh SAW)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada :

- ✧ Allah SWT, karena hanya dengan rasa cinta saya kepada-Nyalah yang mendorong saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
- ✧ Kedua orang tuaku, Bapak dan Ibu yang selalu kucinta dan selalu ada di hatiku, yang dengan penuh rasa cinta, kesabaran mengasuh, membiayai dan mendidik putra-putrinya juga selalu mendukung dan mendoakan demi tercapainya studiku.
- ✧ Saudaraku, adik-adikku yang selalu menemaniku dalam suka dan duka, yang telah memberikan dorongan dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini..
- ✧ Teman-teman KKN Kemesu, Kalibawang : Rahmat Subarkah, Sigit Sulisty, Eko S, Meri Mayasari, Etix's, Tessa Amaniyah, Bowo', Rahmat Kurniawan, I Love U all...
- ✧ Teman-temanku yang selama ini bersamaku : Mbah Dhin, Dhin Ngijon, Eko Ari W, Agung, Agoes, Hilmy, Heru S, Prita, Andi Bingah, Beta, Uun, Iwon Angkring, Agus Katamso, terima kasih, kalian memang "The Best Friend".
- ✧ Segenap rekan yang tidak dapat aku sebutkan satu persatu yang banyak membantu dan memberiku semangat dalam hidupku.
- ✧ Almamaterku dan kampus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga tugas akhir skripsi ini dapat tersusun.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi kewajiban guna mencapai gelar kesarjanaan (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penyusun mengambil judul skripsi yakni : **“Peran Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Kulon Progo Dalam Pengembangan Pegawai Negeri Sipil Daerah Tahun 2006”**.

Dalam penyusunan skripsi ini penyusun menyadari masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, penyusun mengharap saran, kritik dan masukan dari semua pihak, serta tak lupa penyusun menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan diucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
2. Bapak Drs. Suranto, M.Pol, selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak membantu memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si, selaku Dosen Penguji I dalam penelitian ini.
4. Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Penguji II dalam penelitian ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Karyawan TU Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mewariskan ilmunya selama kuliah dan membantu dalam kelancaran penulis.
6. Bapak Gubernur Kepala Daerah, Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberi ijin diadakannya penelitian ini di Daerah Istimewa Yogyakarta.
7. Bapak Bupati Kepala Daerah, Kabupaten Daerah Tingkat II Kulon Progo yang telah memberikan ijin diadakannya penelitian ini di Kabupaten Kulon Progo.

8. Bapak dan Ibu karyawan dan staf Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Kulon Progo yang telah membantu penyusun.
9. Kedua orang tua penyusun yang telah mengasuh dan mendidik penyusun dengan rasa kasih sayang dan tanggung jawab dengan segala pengorbanannya.
10. Adik-adikku yang telah menemaniku dalam suka maupun duka dan selalu memberikan dorongan dan semangat.
11. Teman-teman KKN tahun 2005, Sigit Sulisty, Rahmat Subarkah, Meri Mayasari, Wieti Muktiningsih, Siti Tessa Amaniyah, Eko Sumantri, Hadi Wibowo, Rahmat Kurniawan.
12. Teman-teman seperjuanganku, Eko AW, Agung BK, Udhin Ngijon, Agus Subagiyo, Hilmy Masykur, Bos Adhi, Bahtiar Andi, Erlin, Mbah dhin, Yossi, Saiful Romdhon, Dini, Nur, Dian K, Opick, Resa, semua teman-teman IP-A 2002.
13. Nokia 3285 "Ngedropan" dan Motorola C115 "Doraemon", motor kesayangan Grand '95, AB 5910 CS yang selalu menemaniku dan tak pernah berhenti batuk-batuknya.
14. Semua pihak yang tidak dapat penyusun sebutkan satu persatu, semoga amal baik dari Bapak, Ibu dan handai tolan yang telah banyak membantu penyusun mendapatkan pahala yang melimpah dari Allah SWT. Amien.

Akhirnya, skripsi yang dengan berbagai kekurangannya ini semoga dapat berguna bagi ilmu pengetahuan dan kehidupan, terutama Ilmu Pemerintahan.

Yogyakarta, April 2007

Penyusun

Jamil Annur

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	6
C. TUJUAN PENELITIAN	7
D. MANFAAT PENELITIAN	7
E. KERANGKA DASAR TEORI.....	7
1. Peran.....	7
2. Manajemen Sumber Daya Manusia	8
3. Pemerintah Daerah	14
4. Pegawai Negeri Sipil	18
5. Badan Kepegawaian Daerah	20

G. DEFINISI OPERASIONAL	22
H. METODE PENELITIAN	24
1. Jenis Penelitian.....	24
2. Unit Analisa	24
3. Teknik Pengumpulan Data.....	25
4. Teknik Analisa Data	25
BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	27
A. DESKRIPSI KABUPATEN KULON PROGO.....	27
1. Secara Geografis	27
2. Secara Fisiografis	28
3. Potensi Daerah	28
B. PROFIL BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO	32
1. Dasar Pembentukan Organisasi Badan Kepegawaian Daerah	32
2. Visi Badan Kepegawaian Daerah.....	33
3. Misi Badan Kepegawaian Daerah	33
4. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kepegawaian Daerah.....	34
C. JUMLAH PEGAWAI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO	35
D. PROGRAM KERJA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO	37

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43
A. Kondisi Pegawai Negeri Sipil Daerah Kabupaten Kulon Progo	43
B. Peran Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Kulon Progo Dalam Pengembangan Pegawai Negeri Sipil Daerah	48
I. Pengembangan Pegawai Melalui Pendidikan dan Pelatihan (DIKLAT)	49
I.1 Pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan	49
I.2 Jenis Pendidikan dan Pelatihan.....	51
I.3 Tujuan Pendidikan dan Pelatihan	54
I.3.1 Pendidikan dan Pelatihan Prajabatan	54
I.3.2 Pendidikan dan Pelatihan Struktural/Kepemimpinan.....	57
I.3.3 Pendidikan dan Pelatihan Teknis/Fungsional	60
I.4 Prosedur Pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan.....	63
I.5 Materi Pendidikan dan Pelatihan	64
I.6 Metode Pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan	66
I.7 Hambatan pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan dan solusi untuk mengatasi hambatan tersebut.....	69
II. Pengembangan Pegawai Melalui Promosi Jabatan	70
II.1 Pelaksanaan Promosi Jabatan.....	70
II.2 Tujuan Promosi Jabatan	72
II.3 Hambatan Pelaksanaan Promosi Jabatan	75

II.4 Hambatan dalam Promosi Jabatan dan solusi untuk mengatasi hambatan tersebut.....	79
III. Pengembangan Pegawai Melalui Mutasi Pegawai.....	81
III.1 Pelaksanaan Mutasi Pegawai.....	81
III.2 Tujuan Mutasi Pegawai.....	83
III.3 Prosedur Mutasi Pegawai.....	87
III.4 Hambatan pelaksanaan Mutasi Pegawai dan solusi untuk mengatasi hambatan tersebut.....	89
BAB IV. PENUTUP	91
A. KESIMPULAN	91
.....	92

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Berdasarkan Jenis Kelamin	35
Tabel 2.2 Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	36
Tabel 2.3 Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Berdasarkan Golongan Ruang.....	36
Tabel 3.1 Jumlah Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Kulon Progo Berdasarkan Jenis Kelamin.....	45
Tabel 3.2 Jumlah Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Kulon Progo Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	45
Tabel 3.3 Jumlah Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Kulon Progo Per Golongan Ruang.....	46
Tabel 3.4 Jumlah Peserta DIKLAT PRAJABATAN	55
Tabel 3.5 Jumlah Peserta DIKLAT STRUKTURAL/KEPEMIMPINAN	57
Tabel 3.6 Jumlah Peserta DIKLAT TEKNIS/FUNGSIONAL.....	60
Tabel 3.7 Jumlah Promosi Jabatan Pegawai Struktural.....	74
Tabel 3.8 Jumlah Pegawai Negeri Sipil Fungsional	85