

**Kebijakan Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah
Kabupaten Magelang Berdasarkan PP No. 8 Tahun 2003**



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Oleh :

Anas Ahibin

200405200122

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / tanggal : Jum'at / 9 Mei 2008

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

Susunan Tim Penguji

Ketua


Drs. Ulong Pribadi, Msi

Penguji I


Drs. Muchamad Zaenuri, Msi.

Penguji II


Drs. Suranto, M.Pol.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 13 Mei 2008




Drs. Suswanta M.Si

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI


Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi, serta ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Mei 2008



Anas Ahibin

MOTTO



Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi-orang-orang yang khusyuk (Yaitu) orang-orang yang meyakini, bahwa mereka akan menemui Tuhannya, dan bahwa mereka akan kembali kepada Nya.

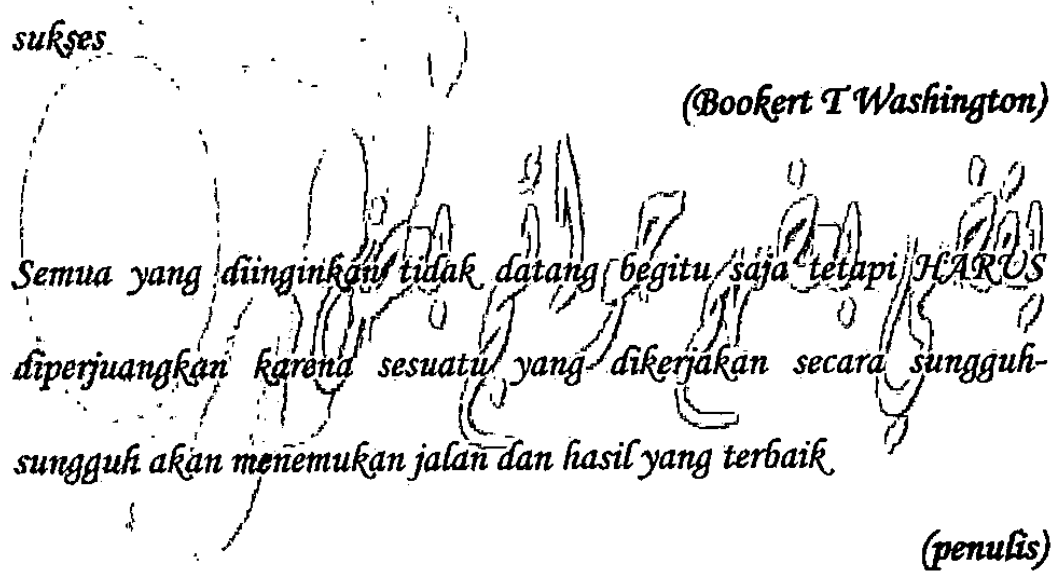
(QS Al-Baqoroh : 45-46)

✚ Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada tuhanmulah hendaknya kamu berharap.

(QS Al-Insyirah: 6-8)

✚ Sukses tidak diukur dari posisi yang dicapai seseorang dalam hidup, tapi dari kesulitan yang berhasil diatasi ketika berusaha meraih sukses

(Bookert T Washington)



✚ Semua yang diinginkan tidak datang begitu saja tetapi HARUS diperjuangkan karena sesuatu yang dikerjakan secara sungguh-sungguh akan menemukan jalan dan hasil yang terbaik

(penulis)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Hirobbil Alamin Setelah perjuangan berbulan-bulan akhirnya skripsi ini selesai juga. Dengan penuh cinta dan kasih Skripsi ini kupersembahkan Untuk

Allah SWT yang telah memberikan segalanya untukku baik nikmat, kasih sayang, kesehatan, serta rizki sehingga memberi kemudahan dalam menyelesaikan Skripsi.

Kedua Orang tuaku H. Muhjahri & Hj. Munjayanah yang telah merawat dan mendidikku dengan jerih payahnya dari kecil hingga dewasa dengan penuh kasih sayang, penuh perhatian dan cinta kasih, sampai akhirnya ku bisa menyelesaikan Kuliah berkat doa yang tiada henti, semoga bisa menjadi kebanggaan keluarga.

Adekku Lufti Sarifudin Nasihin (kuliah yang serius, jangan maen terus dan patuhi perintah orang tua)

Aprilita Nurliatiwi, makasih selalu ada untukku, senantiasa membantu, memberi semangat, perhatian, kasih sayang dan dukungannya sangat berarti bagiku.

Thank's To :

- ✦ ALLAH SWT beserta utusan-Nya Nabi Muhammad SAW
- ✦ Semua keluarga besar Di Magelang yang terus mendukungku untuk menyelesaikan kuliah, om H. Masturi beserta isteri serta Dik Azhar, Hanif, dan nana (tingkatkan prestasi kalian), dik Happy yang makin manis aj (ingat dah mau ujian belajar, jangan mikirin cwo terus he..)
- ✦ Semua keluarga besar di Temanggung yang telah memberiku semangat dalam semua proses kuliah untuk mendapatkan keserjanaan. Mbah H. Nasirah, dan Bude2ku, paklek serta bulek2ku tercinta
- ✦ Sahabat-sahabatku baik yang di Yogyakarta maupun di Magelang
 - Yogyakarta : Vujie, Rosyd, Azizan, Solikhin, Adi, Meri, bang Adif
 - Magelang : Aboed (polisi), kepet (Kepala Toko), Gibby, Titin, S.Pd, Agoes I, Agoes F, Faisal, S.E, UstadKu Etsa, Astri (UGM), Inung, Alex, dan Teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
- Ingatlah selalu ma iebien, sahabat kalian yng Tampan ini he... walaupun jauh di mata tapi dekat di hati, cielah...
- ✦ Teman-teman IP C angkatan 04: Yofan, Fandy, Lukas, Nunu, Dj, Esti, Maya, Intan, Dani, Riana, Nora, Rossi, Rino, Heri, Rini, Bayu, Dony X-mantan dan Teman-teman IP C yang tidak bisa disebutkan satu persatu (ayo semangat ngerjain skripsi biar wisuda bareng)
- ✦ Teman-teman IP A & B, D angkatan 04 : fera, ira, Linda, Akbar, Depip, Ayik, Imam, Yuli, Adam, Bayu, Yogie, Udel, Destra, Sukron, Sulaiman, Rustam, Maya, kecil, Ardia, Husna, Erna, Indrie, Endah,

Aji, Arif, Rita, Tyas, Mega dan Teman-teman IP yang tidak bisa disebutkan satu persatu

✦ Teman-teman IP yang wisuda bareng bulan Juni (meskipun qta berpisah usahain tetap berkomunikasi ya. Jangan putus tali silaturahmi qta). Juga teman-teman yang belum wisuda (tetap semangat baik yang masih kuliah maupun yang lagi ngerjain skripsi)

✦ Teman-teman HMI MPO Korkom UMY: Ahmad, Rangga, Abi, Sulaiman, Bang, Fatwa, Irfan, Dudi, Adin, Bambang, Darwin, dan Teman-teman HMI MPO yang tidak bisa disebutkan satu persatu (maaf klo kamren g pernah keliatan sle lagi sibuk buat kewajibanku)

✦ Teman-teman KKN Tematik Gempa 06: Amri, Derrick, Eva, Fitria, Sani, Koko, Mahendra, Upi, dan bantuan dari Fika, dan Farida (Kapan neh mo kumpul2 lg ko ga ad kabar lagi stelah selesai KKN?)

✦ Teman-teman maen bola IP 04 (gimana nasib sepakbola qta-setelah temen-temen sudah wisuda??? Yang jelas tetap Semangat)

✦ Terima kasih kepada Bapak Ibu Kos & Anak2 Kos Srikandi iebien S.IP (diriku sendiri...dengan wisuda ini bukanlah akhir tapi justru awal dari tantangan hidup yang harus kau taklukan tuk buktikan kemampuanmu yang sebenarnya dengan maksimal), Tities. S.IP (Agenda), Viki. S.IP, Lukito. S.IP, Fauzi. S.E, Hera. S.H, Dede. S.H, Rady. S.H, Abi. S.IP, Faul. S.H, Reza. S.IP, Alank (belajar jangan Cuma kuat tidurnya..ingat perjalanan masih jauh), Aan (maen game bola ajak2 donk, beli stick 2 lah), Tutoet (Agenda) ni juga kuat tidurnya, tapi juga kuat meleknnya he..., Vujie. S.IP (jangan menyepelkan masalah yang kecil sle takutnya masalah tersebut bisa semakin besar n ingat jangan usil), Rosyd. S.I.P (tanggungjawab

makin besar lho, jangan maen2), Adit, Yoga, Beny. S.E. (ayo ben

semangat jangan mikirin cwe terus, klo sukses tar cwe yang nyari Qta), Elfat S.IP (akhirnya setelah perjuangan yang keras n penuh hambatan bias wisuda juga ya.), Garenk, Gentonk, Destu, (tanpa kalian bertiga dikos terasa sepi.. dasar biang kerok he..), Ibnu, Ullum (wah ke luar negeri terus ya, kapan? ikutan donk biar bias liat luar negeri kaya ap he..), anak2 kos yang baru, dan Teman-teman kos yang tidak bisa disebutkan satu-persatu (bagi 5 cwo Ganteng yang wisuda bareng, makan-makannya bareng aj ya biar Rame, semoga Qta semua jadi orang yang SUKSES bagi yang belum wisuda ayo cepat menyusul wisudanya OJO NYOSBROT WAE).

✦ Teman-teman Kos Wisma empat bersaudara tempat kosku semester 1 : Fikrie Fido S.IP, (wah qta-masuk kuliah bareng dan selese kuliah juga bareng, Faisal S.E, Ikhsan S.E, Hammi S.IP, Annas, Yogie, Alim dan Teman-teman kos yang tidak bisa disebutkan satu persatu. (kok g pernah maen ke kos ku pa karena aku juga jarang maen ke kos lagi y???ingat kekompakan Qta waktu semester2 awal... lagi pada sibuk pha?)

✦ Pak Muji Alm & Bu Karni (makasih dah jadi Ortu angkat selama kuliah karena dulu sering ngutang he..)

✦ Anak Kos Wisma Kartika : Hesty, Ima, Rina, Aning, mbak Lilis (preman Magelang), Nisma, Ita, Sri, Friska, dan Teman-teman kos yang tidak bisa disebutkan satu persatu (Kos kalian makin sepi aj, pa karena di tengah hutan ya???tapi kok aku senang ya keKos kalian, pa karena ada seseorang yang special ya disana!!wah jadi malu)

✦ Almamaterku & Semua Pihak yang telah membantu.

Pokok'e Matur Nurwun Sanget.....

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmannirrohim

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Segala Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas Rahmat dan Karunia Nya yang telah memberikan kekuatan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Teriring rasa syukur penulis menyajikan skripsi yang berjudul "Kebijakan Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Magelang Berdasarkan PP No. 8 Tahun 2003", sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program S-1 Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa laporan akhir ini jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan penulis. Oleh Karena itu dengan segala keterbukaan, penulis akan menerima kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan karya tulis ini dimasa mendatang.

Selesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dorongan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Tulus Warsito Selaku Dekan Fisipol.

4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si., Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
 5. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing penulis dengan sabar dan penuh ketelitian sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
 6. Selaku Dosen Penguji 1.
 7. Dosen Penguji II.
 8. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya kepadaku.
 9. Seluruh Staff dan Karyawan UMY.
 10. Bapak H Pardi Sriono, SH Kepala Bagian Organisasi dan Aparatur Sekretariat Daerah Kabupaten Magelang.
 11. Semua staf Bagian Organisasi dan semua Aparatur Sekretariat Daerah Kabupaten Magelang.
 12. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi saya.
- Semoga Allah SWT melimpahkan Rahmat dan KaruniaNya kepada semua Pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan kepada penulis. Semoga Skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak.
- Wassalamualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Mei 2008

Penulis



Anas Anibin. S.IP

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
1. Tujuan Penelitian	11
2. Manfaat Penelitian	11
D. Kerangka Teori	11
1. Otonomi Daerah dan Desentralisasi.....	12
3. Kebijakan Publik.....	18
4. Organisasi Pemerintahan Daerah.....	24
5. Penataan Kelembagaan dan Organisasi Perangkat Daerah.....	31
E. Definisi Konseptual	35

F. Definisi Operasional	37
G. Metode Penelitian	39
1. Jenis Penelitian.....	39
2. Unit Analisis	40
3. Lokasi Penelitian.....	40
4. Sumber Data.....	40
5. Teknik Pengumpulan Data.....	41
6. Teknik Analisis Data.....	42
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	43
A. Kondisi Umum Kabupaten Magelang.....	43
B. Profil Pemerintah Kabupaten Magelang.....	55
C. Substansi PP No. 8 Tahun 2003.....	67
BAB III ANALISIS dan INTREPETASI DATA	73
A. Proses Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Magelang Berdasarkan PP No. 8 Tahun 2003.....	73
1. Tahap Persiapan	74
2. Tahap Perumusan.....	84
a. Rapat Paripurna I	85
b. Rapat Paripurna II.....	85
c. Rapat Paripurna III	87
d. Sistematika	90

e. Pandangan Akhir Fraksi	91
3. Tahap Implementasi.....	92
B. Faktor-Faktor Yang Berpengaruh Dalam Penataan Struktur	
Organisasi Perangkat Daerah.....	86
1. Kewenangan Yang Dimiliki Daerah	87
2. Keuangan Daerah.....	95
a. Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Magelang.....	95
b. APBD	96
3. Aparatur Daerah.....	99
a. Keadaan Aparatur Daerah Kabupaten Magelang	
Sebelum dan Sesudah Penataan	99
b. Penataan Aparatur Daerah.....	100
 BAB IV PENUTUP	 106
A. Kesimpulan	106
B. Saran	109

DAFTAR TABEL

1. Tabel Problematika Kelembagaan Organisasi	
Perangkat Daerah Kabupaten Magelang Sebelum Penataan	68
2. Tabel Susunan Tim Pengarah dan Tim Pelaksana	
Penataan Kelembagaan Perangkat Daerah Kabupaten Magelang	74
3. Tabel Struktur Kelembagaan Organisasi Perangkat Daerah	
Kabupaten Magelang dan Bidang Kewenangannya	
yang Diwadahnya.....	93
4. Tabel Realisasi APBD Tahun 2000-2004	
5. Tabel Rekapitulasi PNS di lingkungan Pemerintah.....	96
Kabupaten Magelang Tahun 2003 dan 2004	100
6. Tabel Bidang yang Dikendalikan Organisasi Perangkat Daerah	102