

**IMPLEMENTASI PROGRAM
BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)
DINAS PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA
TAHUN 2005-2007**

SKRIPSI



Disusun oleh:
Ina Noviyatun Nugraheni
20040520040

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan
Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

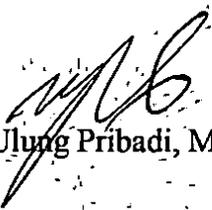
Pada:

Hari/Tanggal : Senin, 28 Januari 2008

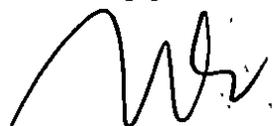
Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I

Susunan Tim Penguji

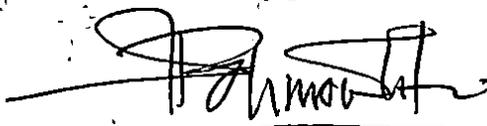
Ketua


Drs. Ulung Pribadi, M.Si.

Penguji I

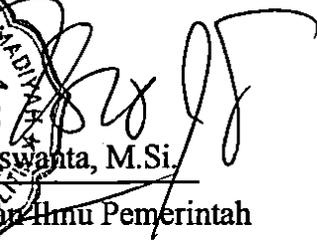

Ane Permatasari, S.Ip

Penguji II


Dian Eka Rahmawati, S.Ip., M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)

Tanggal: 28 Januari 2008



Drs. Suswanta, M.Si.
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO

- Semalam adalah sejarah yang tidak boleh dipindah.
Esok adalah impian yang belum nyata.
Hari ini adalah kenyataan dan penentu siapa kita.
(Dr.Tengku Asmadi)
- Awalilah tiap langkahmu dengan doa dan yakinkan dirimu bahwa kamu pasti bisa.
- ... Barang siapa yang sungguh-sungguh atang kepada
- ... Kami akan tunjukan jalan-jalan Kami

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya sederhanaku ini khusus aku persembahkan untuk orang-orang terkasihku yang selama ini selalu mengiringi tiap langkahku:

- KEdua orang tuaku, BAPAK dan IBU.

Karna doa dan dukungan yang tidak pernah putus dari kalianlah akhirnya karya kecil ini dapat aku selesaikan.

Serta karna tiap tetes perjuangan kalianlah yang menjadikan aku mampu mencapai titik kelulusan ini.

Terima kasih banyak Pak...Terima kasih banyak Bu'...

Karyaku ini khusus aku persembahkan untuk kalian.

- Kedua adikku, FREDY dan HANUNG.

Terima kasih untuk keceriaan dan keakraban kita selama ini. Tanpa kalian sadari kalian yang memberi kan ku semangat untuk terus berusaha lebih baik,

hingga aku mampu menjadi kakak yang baik untuk kalian.

- My HOPE, FRY NdUT.

Terima kasih atas cinta, doa, dukungan, pengeritian, dan untuk tiap detik kebersamaan kita.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur alhamdulillah penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan berkah dan rahmat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Bantuan Operasional (BOS) Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta Tahun 2005-2007”**

Adapun skripsi ini disusun untuk memenuhi ketentuan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan skripsi ini tidak dapat terlepas dari dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan penuh ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.Ip selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah berkenan membantu perjuangan penulis dalam pengurusan skripsi serta terima kasih untuk dukungannya.

5. Bapak Ulung Pribadi, S.Ip, M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah memberikan waktu, kesabaran dan bimbingan serta dorongan untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Ane Permatasari, S.Ip, M.Si selaku Dosen Penguji.
7. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.Ip, M.Si selaku Dosen Penguji.
8. Ibu Dra Atik Septi Winarsih, M.si selaku Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan serta selaku Pembantu Dekan II, yang selama ini telah berkenan membimbing penulis selama menuntut ilmu di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Bapak Candra Sabtia I, S.Ip selaku Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan dan seluruh Bapak Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, yang slama ini telah memberikan ilmu selama penulis menjalani studi.
10. Seluruh karyawan UMY khususnya Mba' Yuni yang selalu memberikan pengarahan dalam proses penyelesaian skripsi dan juga pada bagian Tata Usaha khususnya Bapak Wisnu dan Bapak Eko yang berkenan membantu penulis.
11. Kedua Orang Tuaku tercinta, yang tak henti memberikan doa, dukungan, dan kepercayaan kepada penulis.
12. Kedua Orang Tua dan Keluarga yang selalu memberikan keceriaan

13. Fry Ndut yang selalu setia menemani penulis dan tak pernah henti memberikan doa, dukungan, dorongan, semangat dan kedamaian. You're Myhope.
14. Sahabat-sahabatku: Nda-Nda, Puput, Ryta, Erna, Ryna terimakasih untuk dukungan, bantuan dan untuk persahabatan kita ini.
15. Teman-teman seperjuangan angkatan '04 yaitu List, Ana, Min, Rino, Oni, Keke, Ida, Rita, Epi, Endah yang selama ini mau saling memberi semangat dan berbagi informasi.
16. Dia Natanegara anak kost Ibu Trie, terimakasih untuk pinjaman komputernya.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini berguna bagi semua pihak khususnya yang memerlukan guna pengembangn ilmu pengetahuan. Penyusun juga menyadari bahwa tidak ada gading yang retak, sama halnya skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kebaikan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Januari 2008

Penulis,

Ina Noviyatun Nugraheni

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Kerangka Dasar Teori	7
1. Pemerintahan Daerah	8
2. Implementasi Kebijakan	11
a. Kebijakan Publik	11
b. Implementasi Kebijakan	12
c. Implementasi Program	18
3. Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	21
D. Definisi Konseptual	23
a. Pemerintahan Daerah	23

b. Dinas Pendidikan	23
c. Kebijakan Publik	24
d. Implementasi Kebijakan	24
e. Implementasi Program	24
f. Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	24
E. Definisi Operasional	24
1. Tahap-tahap pelaksanaan program BOS	25
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi kebijakan BOS	25
F. Metode Penelitian	26
1. Jenis Penelitian	26
2. Lokasi Penelitian	26
3. Unit Analisa	27
4. Data dan Sumber Data	27
a. Data Primer	27
b. Data Sekunder	27
5. Teknik Pengumpulan Data	27
a. Wawancara	28
b. Dokumentasi	28
6. Teknik Analisa Data	28

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Deskripsi Mengenai Kota Yogyakarta	31
1. Kondisi Geografis	31

a. Letak Wilayah	31
b. Iklim	32
c. Demografi	32
2. Jenis Sekolah	33
B. Deskripsi Mengenai Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	38
1. Latar Belakang Pendirian	38
2. Visi dan Misi	39
3. Struktur Organisasi dan Tata Kerja	39
a. Stuktur Organisasi	39
b. Tata Kerja	40
1. Bagian Tata Usaha	40
2. Bidang Pendidikan Dasar	44
3. Bidang Pendidikan Menengah	47
4. Bidang Pendidikan Non Formal	51
5. Bidang Pengembangan Kependidikan	55
6. Unit Pelaksanaan Teknis (UPT)	59
4. Lokasi Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	59
Bagan Struktur Organisasi	60
Susunan Tim BOS Kota Yogyakarta	61

**BAB III ANALISIS DAN INTERPRETAS IMPLEMENTASI PROGRAM
BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DINAS
PENDIDIKAN KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2005-2007**

B.	Sosialisasi	72
C.	Penyaluran Dana	81
D.	Penyerapan dan Pemanfaatan Dana	85
E.	Pelaporan	91
F.	Monitoring, Evaluasi, dan Penanganan Pengaduan	95

BAB IV PENUTUP

A.	Kesimpulan.....	99
B.	Saran	103

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Angka Putus Sekolah (APTS) SD dan SMP Kota Yogyakarta Tahun 2005-2007	6
Tabel 2.1	Data Kependidikan Tahun Pelajaran 2006-2007 Kota Yogyakarta	33
Tabel 3.1	Rangkuman Data SD Penerima BOS Tahun 2005 Kota Yogyakarta	66
Tabel 3.2	Rangkuman Data SMP Penerima BOS Tahun 2005 Kota Yogyakarta	67
Tabel 3.3	Rangkuman Data SD Penerima BOS Tahun 2006 Kota Yogyakarta	67
Tabel 3.4	Rangkuman Data SMP Penerima BOS Tahun 2006 Kota Yogyakarta	68
Tabel 3.5	Rangkuman Data SD Penerima BOS Tahun 2007 Kota Yogyakarta	68
Tabel 3.6	Rangkuman Data SMP Penerima BOS Tahun 2007 Kota Yogyakarta	69
Tabel 3.7	Rangkuman Kegiatan Sosialisasi Program BOS	75
Tabel 3.8	Daftar Jumlah Dana BOS Tahun 2005 Kota Yogyakarta	83
Tabel 3.9	Daftar Jumlah Dana BOS Tahun 2006 Kota Yogyakarta	83
Tabel 3.10	Daftar Jumlah Dana BOS Tahun 2007 Kota Yogyakarta	84