

DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH TERHADAP
MANAJEMEN SUMBER DAYA MANUSIA APARATUR DAERAH
DI KABUPATEN HASIL PEMEKARAN
(Studi Kasus Di Pemerintah Kabupaten Kaur Provinsi Bengkulu Tahun 2006)
THE IMPACT OF ZONE EXTENSION POLICY TOWARD HUMAN RESOURCE
MANAGEMENT OF REGION OFFICIAL IN THE ZONE EXTENSION
(A Case Study On District Government Of Kaur, Bengkulu Province, In 2006)

SKRIPSI



Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh:

BOBY SUHARMAN

20040520100

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2008



PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / tanggal : Senin, 7 Januari 2008

Jam : 11.00 WIB

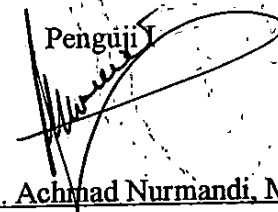
Tempat : Ruang Sidang Fisipol

Susunan Tim Penguji

Ketua


Drs. Suswanta, M.Si.

Penguji I


Drs. Achmad Nurmandi, M.Sc.

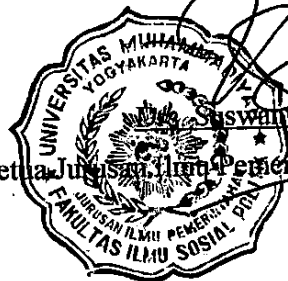
Penguji II


Bambang Eka C.W., S.I.P., M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 07-01-2008

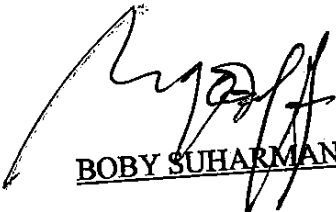

Drs. Suswanta, M.Si.
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY



PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 10 Desember 2007


BOBY SUHARMAN

MOTTO

Allah akan menaikkan orang-orang yang beriman dari kamu dan orang-orang yang berimu dengan beberapa derajat

(Al-Mujaadillah : 11)

Allah tidak akan membebani kamu dan memberikan cobaan seseorang kecuali menurut kekuatan dan kemampuannya

(Al-Baqarah : 206)

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka telah selesai dari suatu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain

(Al-Insyiroh : 6-7)

... dan jika kamu merasa kesulitan maka janganlah berputus asa dan janganlah

PERSEMBAHAN

Dengan ridho Allah, Kupersembahkan Karya kecilku ini untuk

- 1. Allah SWT, Sang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang.**
- 2. Bapak dan Emak tercinta, terima kasih atas Do'a, dan segala Pengorbanannya.**
- 3. Ketiga Adikku, Dwi Marlini+Dwi Vuspawati (Si Kembar), dan Rizka Purnama (Chikut).**
- 4. Keponakanku Eric Al Padhi Pratama.**
- 5. Sahabat-sahabat terbaikku Abay, Angah, Me2d, Dani dan semuanya terima kasih untuk semua perhatian dan motifasinya.**
- 6. Tulang rusukku yang bersemayam di jiwaku.**
- 7. Almamater.**

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah seru sekalian alam yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini, shalawat serta salam tidak lupa penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah menuntun umatnya dari zaman kegelapan kepada zaman yang terang benderang.

Pada skripsi ini penulis mengangkat judul: **Dampak Kebijakan Pemekaran Wilayah Terhadap Manajemen Sumber Daya Manusia Aparatur Daerah Di Kabupaten Hasil Pemekaran (*Studi Kasus di Pemerintah Kabupaten Kaur Provinsi Bengkulu 2006*)**. Skripsi ini diajukan sebagai persyaratan dalam menyelesaikan program studi Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam kesempatan ini penulis juga ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, memberikan banyak dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan karya ini, sebab tanpa bantuan pihak lain susah rasanya untuk berkarya sendiri, ucapan terima kasih ingin penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Drs. Suswanta M.Si., Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan dan ilmu dalam penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Achmad Nurmandi, M.Sc. dan Bapak Bambang Eka C.W., S.IP,

yang telah memberikan bimbingan, arahan dan ilmu

pengetahuan yang sangat berguna bagi penulis untuk bekal hidup di dunia dan akherat.

3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si. selaku Sekretris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si. (*My Mother in Jogja*) terima kasih telah memberikan pencerahan dan ilmu pengetahuan serta waktu untuk mendengarkan curhan-curhan hati dari penulis.
5. Keluarga besar H.M. Yusuf Mardi, S.IP., Iwan, Abay, Camay, Adi terima kasih telah memberikan tempat berteduh dan segalanya.
6. Bapak Drs. Arben, SE, Drs. Rolan Haidi, Barsanawi, S.Pd. dan Sidarmin Tetap, S.Pd.,M.Pd., terima kasih atas waktu dan informasinya.
7. Sahabat-sahabat terbaikku H.M. Sya'Ban Nur, Dedy Wahyudi, Muhammad Faisal, dan Ardani, SH. *Ape jadinya skripsi ini tanpa adenyne kalian?* Terima kasih untuk semua perhatian dan motifasinya, sungguh pengorbanan kalian tidak dapat diungkapkan dengan kata-kata.
8. *My Best Family in Jogja* dr. Bunda, dr. Kakak, Gina, Rahmat, Yudi, Yanda, Aan, dan Andrew terima kasih kalian telah banyak memberi warna pada hari-hariku.
9. Teman-teman seperjuangan Sekmanto, Ronyen, Nuxy, Linusdin, ST, Jupawan, ST, Rosaidi, SE, dan Bang Iwan "*Kebile kite ke Bali agi?*" Yuli Asmita, SIP., Lena, Eny, dan semuanya ayo terus semangat, perjalanan masih panjang.

11. Teman-teman semasa kuliah Eka, Ferha, Akbar, Falah, Sigit, Ira, Nora, Dj Hud, Linda, Nunuk, Tommy, Lomo dan teman-teman IP-B 2004 Farid, Devip, Bayu, Desta, Adam, Yuli, Yogi, Pian, Irfan, Agung, Sukron, Erna, Maya, Husna, Ardia, Indah dan semua yang tidak disebutkan, kalian membautku banyak mengerti tentang kehidupan ini.

12. Teman-teman KOMAP dan Rumaki Sospol Mba Ri2, Mba Yenti, Mba Yetti, Ina, Ilham, Mirza, Sita, April, Antik, Fitri, Rifa'i, Koko, Oval, Apri, Joe, Jam'ul dan semuanya terus semangat!!

13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu baik langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari masih perlunya perbaikan dan penyempurnaan, hal ini karena keterbatasan yang dimiliki penulis, untuk itu penulis memohon bimbingan semua pihak agar ikut mengadakan koreksi. Harapan dari penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membutuhkannya, saran dan kritik selalu penulis harapkan demi kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini.

Yogyakarta, 17 Januari 2008

Penulis

Boby Suharman

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
SINOPSIS.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
D. Kerangka Teori.....	6
1. Desentralisasi dan Otonomi Daerah.....	6
2. Kebijakan Publik.....	13
3. Evaluasi Kebijakan.....	14
4. Kebijakan Pemekaran Wilayah.....	16
5. Manajemen Sumber Daya Manusia.....	25
E. Definisi Konseptual.....	38
F. Kesimpulan.....	40

G. Metode Penelitian.....	41
1. Jenis Penelitian.....	41
2. Unit Analisis.....	41
3. Jenis Data.....	42
4. Teknik Pengumpulan Data.....	43
5. Teknik Analisis Data.....	45
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	45
A. Keadaan Umum Kabupaten Kaur.....	45
1. Kondisi Geografis.....	46
2. Kondisi Demografis.....	49
3. Kondisi Sosial Budaya Kabupaten Kaur.....	53
B. Aspek Ekonomi.....	53
1. Pertanian Tanaman Pangan.....	53
2. Perkebunan.....	55
3. Perikanan.....	55
4. Kehutanan.....	56
5. Perdagangan.....	56
6. Prasarana dan Perhubungan.....	57
C. Pengelolaan Sumber Daya Aparatur.....	57
1. Strategi Pengembangan SDM.....	59
2. Pemerintahan.....	61
3. Sekretariat Daerah.....	73
D. Keadaan Sumber Daya Aparatur Daerah Kabupaten Kaur.....	

1. Jumlah Pegawai.....	73
2. Diklat Pegawai.....	77
3. Tenaga Honorer.....	78
BAB III DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN WILAYAH TERHADAP MANAJEMEN SUMBER DAYA APARATUR DAERAH DI KABUPATEN HASIL PEMEKARAN (<i>Studi Kasus di Pemerintah Kabupaten Kaur Provisi Bengkulu Tahun 2006</i>).....	80
A. Sejarah Kebijakan Pemekaran Wilayah.....	80
B. Dampak Kebijakan Pemekaran Wilayah Terhadap Manajemen Sumber Daya Aparatur Daerah di Kabupaten Kaur Tahun 2006.....	83
1. Banyaknya Kekosongan Jabatan.....	84
2. Pengangkatan Pegawai Yang Tidak Kompeten.....	90
3. Pengangkatan Tenaga Honorer.....	107
C. Upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Kaur Dalam Menata Sumber Daya Aparatur Daerah Tahun 2006.....	114
1. Perencanaan.....	116
2. Rekrutmen.....	117
3. Pengembangan Kualitas.....	119
a. Pendidikan dan Pelatihan.....	119
b. Tugas dan Izin Belajar.....	123
4. Promosi dan Penempatan Pegawai.....	127
5. Penggajian dan Kesejahteraan.....	129
6. Dampak.....	130

BAB IV PENUTUP.....	132
A. Kesimpulan.....	132
B. Saran.....	133
DAFTAR DAFTAR.....	135

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Kaur Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2003-2006.....	47
Tabel 2.2 Persentase Penduduk Berdasarkan Agama.....	48
Tabel 2.3 Tempat Peribadatan di Kabupaten Kaur.....	48
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Kabupaten Kaur Berumur 10 Tahun Ke Atas Dirinci Menurut Tingkat Pendidikan Yang Ditamatkan Tahun 2004.....	54
Tabel 2.5 Jumlah Sarana Pendidikan di Kabupaten Kaur.....	51
Tabel 2.6 Luas Tanaman Padi di Kabupaten Kaur Tahun 2003-2005...	53
Tabel 2.7 Luas Tanaman Perkebunan Rakyat dan Keadaan Tanaman di Kabupaten Kaur.....	54
Tabel 2.8 Produksi Perikanan Laut dan Tawar di Kabupaten Kaur.....	55
Tabel 2.9 Pembagian Administrasi di Kabupaten Kaur.....	61
Tabel 2.10 Keadaan Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	74
Tabel 2.11 Keadaan Pegawai Berdasarkan Pangkat/Golongan.....	75
Tabel 2.12 Keadaan Pegawai Berdasarkan Jabatan.....	76
Tabel 3.1 Data Kekosongan Jabatan.....	87
Table 3.2 Persentase Kekosongan Jabatan.....	89
Tabel 3.3 Data Pejabat/Pegawai di Kabupaten Kaur Yang Tidak	92

Table 3.4	Persentase Pejabat Yang Tidak Kompeten.....	101
Tabel 3.5	Data Tenaga Honorer di Kabupaten Kaur.....	108
Tabel 3.6	Data Jumlah Tenaga Honorer di Bagian-Bagian.....	108
Tabel 3.7	Data Jumlah Tenaga Honorer di Dinas-Dinas.....	109
Tabel 3.8	Data Jumlah Tenaga Honorer di Kantor-Kantor.....	109
Tabel 3.9	Data Jumlah Tenaga Honorer di Kecamatan-Kecamatan.....	110
Tabel 3.10	Data Jumlah Tenaga Honorer di Kelurahan-Kelurahan.....	110
Tabel 3.11	Data Jumlah Tenaga Honorer di Lain-lain.....	111
Tabel 3.12	Data Jumlah Tenaga Honorer Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	113
Tabel 3.13	Jumlah Pegawai Yang Telah Mengikuti Diklat Struktural....	120
Tabel 3.14	Jumlah Pegawai Yang Telah Mengikuti Diklat Teknis Fungsional.....	121
Tabel 3.15	Pegawai yang mengikuti Izin Belajar dan Dikirim Untuk	
	Tugas Belajar.....	125