

**ANALISIS PROGRAM PENGEMBANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL
PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH KABUPATEN TEBO**

TAHUN 2005-2007

***ANALYSIS OF OFFICER DEVELOPMENT PROGRAM IN AREA OFFICER
DEPARTMENT OF TEBO SUB-PROVINCE 2005-2007***

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun Oleh :

**Muhammad Ichsan
20040520189**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

pada:

Hari / Tanggal : Sabtu, 31 Januari 2009 pukul 11.00 WIB

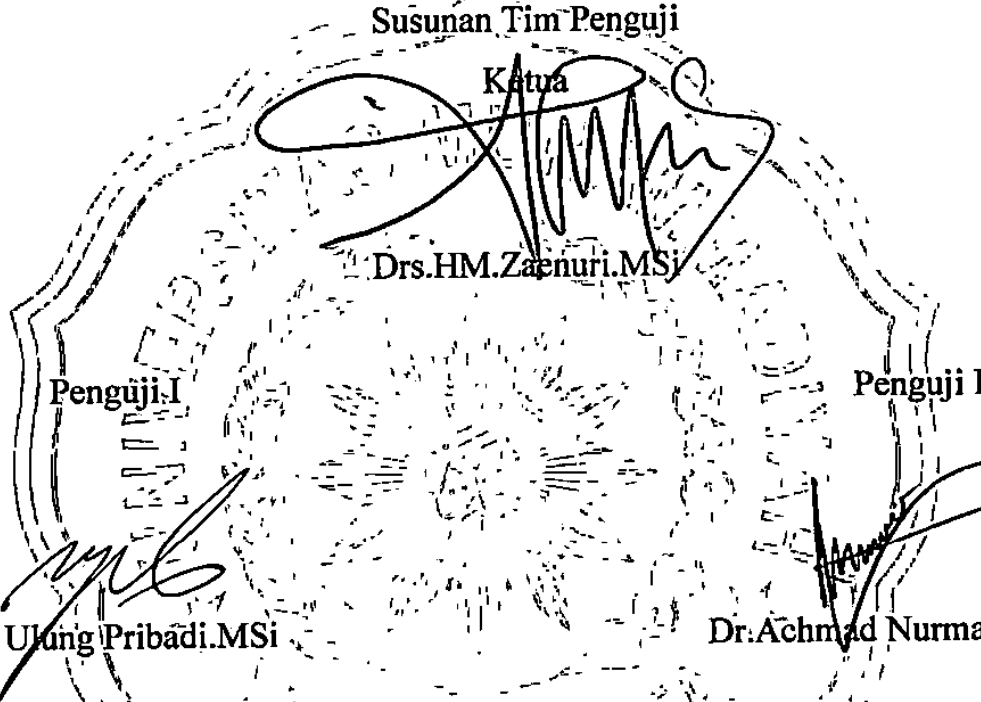
Tempat : Ruang Hibah IP

Susunan Tim Penguji

Ketua
Drs.HM.Zaenuri.MSi

Penguji I
Drs. Ulung Pribadi.MSi

Penguji II
Dr.Achmad Nurmandi.MSc.



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal: 31 Januari 2009



Drs. Suswanta, M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan ataupun pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di atas dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan

PERSEMBAHAN

Dengan rasa penuh cinta, pengorbanan dan cerita yang tak berujung kupersembahkan skripsi ini untuk :

1. Ayahanda H. Izhar.SE dan Ibunda Hj.Rokayah tercinta yang telah memberikan cinta tak terbatas dan pengorbanannya selama ini yang tak terhingga sampai kapanpun “sembah sujud anakmu selalu”
2. Saudara”ku tercinta Faisal Riza,SE.Mec.Dev, Mirnasari.SKP, Rozalina.SPDi, Apriadi.AMKL, Burhanudin.SPDi, Willia.SE serta Keponakan”ku yang tersayang M.Radhi wira putra, M.Syabil Hadad, dan Fikri zhapran
3. Kekasiku tercinta Shylina asnita.S.Kom, yang sampai saat ini masih memberikan dukungan moril dan pengorbanannya selama ini
4. Teman” seperjuangan, dimanapun kalian berada, teruslah berjuang melewati kehidupan ini untuk menatap hari esok yang lebih baik.
5. Almamaterku, serta
6. Semua orang yang telah membimbingku

MOTTO

*Jadilah engkau di dunia ini seperti orang asing atau penyebrang jalan.
Jika kamu berada disore hari jangan menunggu pagi dan jika engkau di
pagi hari janganlah menunggu sore. Ambilah persiapan saat engkau sehat untuk
menghadapi masa sakitmu, dan saat hidupmu untuk sesudah kematianmu.
(HR. Bukhari)*

*Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu
telah selesai (dari segala urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan)
yang lain, kepada Allah lah hendaknya kamu berharap.
(Q.S. AL INSYIRAH : 6-7)*

*Tak ada keyakinan yang melebihi kata hati manusia itu sendiri
keberhasilan akan terwujud dari hati dan keyakinan tersebut janganlah engkau
berbalik arah saat engkau yakin akan semua terus maju dan terus mencoba agar
semua dapat terlaksana*

*Terlalu jauh bagi kita untuk mengarungi keajaiban-keajaiban langit dan
bumi cukuplah merenungkan makhluk seperti:
Lebah, Nyamuk, dan Tarwon.
Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban
ciptaan Allah, akan lebih pula kecintaan kepada-Nya
(Imam Al-Ghazali)*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji syukur hanyalah patut kita panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kita segala kenikmatanNya. Dengan rahmat, hidayah serta inayahNya kita semua masih diberikan keselamatan. Tidak lain tidak bukan itu semua hanyalah untuk beribadah kepada Allah SWT. Shalawat dan salam akan selalu kita haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan pencerahan kepada seluruh umat di dunia melalui wahyu dari Allah SWT yang telah diturunkan kepadanya. Puji dan syukur juga penulis haturkan atas selesainya penulisan skripsi ini. Semoga kita senantiasa berada dalam lindungannya dan dapat berkah dari setiap langkah kita, amin.

Adapun penulisan skripsi yang berjudul **“ANALISIS PROGRAM PENGEMBANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH KABUPATEN TEBO TAHUN 2005-2007”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dan kesalahan, dengan rasa hormat penulis mohon maaf. Oleh

Selama penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan dan dukungan serta dorongan dan perhatian dari berbagai pihak. Untuk penghargaan dan penghormatan dengan segala kerendahan hati, penulis haturkan terima kasih kepada :

1. Bapak. Drs. Tulus Warsito, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Suswanta, S.IP. M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Drs. H. M. Zaenuri, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Terima kasih kepada Bapak H. Izhar, SE selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo, atas segala bantuan serta izinnnya bagi penulis dalam mengadakan penelitian yang bertujuan untuk penulisan skripsi.
5. Bapak M.Fathoni, AP. Msi selaku Kabid Pengembangan SDM Badan Kepegawaian Kabupaten Tebo dan beserta staf, penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuannya dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak M. Hatta, S.Sos selaku Kabid Diklat dan Pengolahan Data. Badan Kepegawaian Kabupaten Tebo dan segenap staf, penulis ucapkan terima kasih.
7. Segenap bapak dan ibu dosen di Fisipol jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, penulis ucapkan banyak terima kasih atas ilmu yang telah diajarkan

8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Pada akhirnya penulis berharap semoga karya yang sederhana ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak, amin.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
D. Kerangka Dasar Teori	10
I. Pemerintah Daerah.....	11
II. Kinerja Instansi	13
III. Manajemen Sumber Daya Manusia.....	18
IV. Manajemen Kepegawaian	21
V. Program Pengembangan Pegawai	23
a. Aspek Diklat	24
b. Aspek Mutasi	28
c. Aspek Promosi	31
VI. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Program Pengembangan Pegawai	36
E. Definisi Konseptual	41
F. Definisi Operasional	42
G. Metode Penelitian	44
1. Jenis Penelitian	44
2. Unit Analisis	45
3. Jenis Data	45
4. Teknik Pengumpulan Data	46
5. Teknik Analisis Data	47
BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN	48
A. Gambaran Umum Kabupaten Tebo	48

1. kondisi Geografis dan Luas Wilayah	48
2. kondisi Perekonomian	49
3. Bidang Pemerintahan	50
4. Pemerintahan Kabupaten Tebo	52
B. Badan Kepegawaian daerah Kabupaten Tebo	66
1. Kedudukan tugas pokok dan fungsi	66
2. Visi dan Misi.....	68
3. Sumber Daya Manusia	70
4. Sarana dan prasarana	71
5. Struktur Organisasi BKD Kabupaten Tebo	72
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	88
A. Pendidikan dan pelatihan pegawai.....	88
1. Pendidikan dan latihan teknis.....	88
2. Pendidikan dan latihan fungsional	93
3. Tugas Belajar / ijin belajar	96
B. Mutasi Pegawai.....	101
1. Mutasi pegawai antar unit kerja	101
2. Mutasi pegawai antar cabang dinas.....	102
3. Mutasi pegawai antar instansi	103
C. Promosi pegawai	107
1. Promosi jabatan Struktural	107
2. Promosi Jabatan Fungsional.....	112
D. Fakror-faktor yang mempengaruhi	
Program Pengembangan pegawai	115
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	122
A. Kesimpulan	122
B. Saran	122

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Nama Pembagian Wilayah Kabupaten Tebo	49
Tabel 2.2	Jumlah PNS Kabupaten Tebo Berdasarkan Jenis Kelamin.....	51
Tabel 2.3	Jumlah PNS Kabupaten Tebo Dirinci Berdasarkan Golongan.....	52
Tabel 2.4.	Sumber Daya Manusia Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo Berdasarkan Pendidikan	70
Tabel 2.5	Sumber Daya Manusia Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo Berdasarkan Golongan	70
Tabel 2.6.	Sarana dan Prasarana Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo	71
Tabel 3.1	Jenis Diklat Teknis Yang Pernah Diikuti Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo.....	91
Tabel 3.2	Jenis Diklat Fungsional Yang Diikuti Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo.....	95
Tabel 3.3	Daftar Pegawai Yang Mendapatkan Tugas/ijin Belajar Di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo.....	98
Tabel 3.4.	Daftar Mutasi Antar Unit Kerja di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten tebo.....	101
Tabel 3.5.	Daftar Mutasi Antar Instansi di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten tebo.....	104
Tabel 3.6.	Laporan Realisasi Promosi PNS di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo Periode Tahun 2005-2007.....	109
Tabel 3.7.	Ketersedian Anggaran dalam Program Pengembangan Pegawai Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tebo	110

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Bagan Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah
Kabupaten Tebo

71