

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN SLEMAN DALAM  
MENINGKATKAN PROFESIONALISME APARATUR  
DI ERA OTONOMI DAERAH  
TAHUN 2007**

**THE GOVERNMENT OF SLEMAN REGENCY'S STRATEGY IN  
DEVELOPING THE APARATUS' PROFESIONALISM IN THE  
AUTONOMY ERA OF 2007**

**SKRIPSI**

**Sebagai salah satu syarat memperoleh derajat sarjana S-1**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**SUHAJID**

**20020520163**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

**Lembar Pengesahan**

**SKRIPSI S - 1**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Hari : **Jumat / 4 April 2008**  
Pukul : **08.00 - 09.00**  
Tempat : **Ruang Referensi**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua**

**Drs. Muchamad. Zaenuri M.Si.**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Drs. Suswanta M.Si.**

**Eko Priyo Purnama, S.IP., M.Si.**

Sekripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana ( S-1 )

Tanggal : 15 April 2008

**Drs. Suswanta M.Si**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## **MOTTO**

**Janganlah kamu lemah dan janganlah kamu bersedih, Kamu adalah orang-orang yang paling tinggi derajatnya jika kamu orang-orang beriman.**

**( Q.S. Ali Imran: 139 )**

**Jadikanlah Sabar dan sholat sebagai penolongmu, dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusuk.**

**( Al-Baqarah: 45 )**

**Sesungguhnya kebenaran itu akan menuju pada kebaikan, sedangkan kebaikan itu akan menuju kesurga. Sesungguhnya seorang lelaki yang berkata benar akan ditetapkan oleh Allah sebagai orang yang benar. Dan sesungguhnya kebohongan itu akan membawa keburukan ( kejahatan ), sedangkan keburukan akan membawa kengerakan. Dan sesungguhnya seorang laki-laki yang berbohong ( dusta ) itu nantinya akan ditetapkan sebagai seorang yang pembohong.**

**( HR. Muslim )**

**Harapan dan keinginan adalah kesibukan kehidupan, kita harus berjuang untuk mengejar harapan-harapan kehidupan dan menjalankan keinginan itu.**

**( Penulis )**

## PERSEMBAHAN

Subkhanallah, Alkhamdulillah, Lailahailallah, Allahuakbar Dengan segala ketulusan hati, izin, dan kuasa Allah SWT, karya ini ku persembahkan kepada :

- ✓ Allah SWT, Pengatur hidup dan matiku, dan Muhammad SAW sebagai penuntun hidupku, serta Al-Quran sebagai pedoman dan inspirasiku.
- ✓ Ayahanda dan Ibunda tercinta ( SINDU SUMARTO dan JEMINEM ), Terima kasih atas doa , Pengorbanan serta dukungan yang telah diberikan kepada ananda, hanya Allah SWT yang dapat membalas budi dan jasa Ayahanda dan Ibunda.
- ✓ Kakakku tercinta ( Mbak Bariyah, Mbak Herum dan Mas Sutar ) yang selalu member semangat dan dukungan dalam menyelesaikan studi.
- ✓ Keponakanku ( Arya dan Rama ) jadilah kalian orang yang bermamfaat bagi Nusa, Bangsa dan Agama, agar bisa membahagiakan kedua orang tua.
- ✓ Paman-pamanku ( Lek Jumono dan keluarga, Lek Parino dan Keluarga ), Terima kasih banyak atas bantuan yang selama ini kalian berikan.
- ✓ Keluarga besar ( Wijo Karyono ), Terima kasih atas kebaikanya selama ini.
- ✓ Dewi Indriana yang selalu member dorongan dan semangat belajar agar aku cepat menyelesaikan skripsi ini.
- ✓ Sahabat-sahabatku di IP-C ( Dana, Didit, Iwan, Saimo, Panca, Yuni, Ima, Lilik, Dedi, Kukuh, Eko, beserta teman-temanku yang tidak dapat disebut satu persatu ), Terima kasih atas ketersediaan kalian mengisi hari-hariku selama aku kuliah.
- ✓ Sahabat-sahabatku di kampung ( Ipan, Agus,Kocep, Fery,Nanang, Keper. Tole, Blontang, Gadul, Erwan, Rondo,Ogah, Gendon, Wiwit, Narsum dan sahabat-sahabatku yang tidak disebut satu-persatu ) Tanpa kalian desaku tidak akan lengkap.
- ✓ Almamaterku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : SUHAJID  
No Mahasiwa : 20020520163  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Alamat : Jamblangan, Margomulyo, Sayegan, Sleman, Yogyakarta.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang ditulis orang lain kecuali pendapat tersebut disebut dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan atau pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekwensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 27 Maret, 2008  
Yang Menyatakan

( Suhajid )

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim...

Segala puji bagi Allah SWT atas karunia dan rahmat yang dilimpahkan kepada hamba-Nya. Sehingga skripsi yang berjudul “ **Strategi Peningkatan Profesionalisme Pemerintah Daerah Dalam Mewujudkan Good Governance Di Era Otonomi Daerah**” dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat kelulusan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan strata satu Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Alhamdulillah proses penyusunan ini dapat terselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, yang selama ini telah memberikan masukan dan saran-sarannya baik secara langsung maupun tidak langsung, untuk itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr.H.Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.SI. Selaku ketua jurusan program jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Drs. Muchamad Zaenuri. M.SI. Selaku dosen pembimbing utama dan juga telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam penulisan skripsi
4. Segenap dosen jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan curahan ilmu yang tiada terbatas, semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas atas jasa-jasa dan kebaikan bapak ibu dosen semuanya.
5. Bupati Sleman, Cq. Ka. Bappeda Sleman yang telah memberikan izin penelitian.
6. Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman beserta aparaturnya yang sudah banyak membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa karya ini masih banyak kekurangan baik dari segi penulisan maupun hasil yang telah penulis capai. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritikan dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan pembaca pada umumnya. Amin Ya Robbal Alamin.

Yogyakarta, 27 Maret 2008  
Penulis

( Suhajid )

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
HALAMAN SURAT PERNYATAAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
SINOPSIS .....	xiii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kerangka Dasar Teori .....	10
1. Manajemen Sumber Daya Manusia Sektor Publik.....	10
2. Profesionalisme Aparatur.....	17
3. Manajemen Strategis.....	20
4. Otonomi Daerah.....	34
E. Definisi Konseptual .....	37
F. Definisi Operasional .....	38
G. Metode Penelitian .....	39



1. Jenis Penelitian.....	39
2. Unit Analisis .....	40
3. Jenis Data.....	41
4. Teknik Pengumpulan Data.....	41
5. Lokasi Penelitian.....	42
6. Teknik Analisis Data.....	42
<b>BAB II. GAMBARAN UMUM PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN</b>	
<b>SLEMAN .....</b>	<b>44</b>
A. Kondisi Umum.....	44
B. Visi dan Misi.....	49
C. Kelembagaan.....	53
D. Sumber Daya Aparatur .....	66
<b>BAB III. ANALISIS DATA .....</b>	<b>71</b>
A. Profesionalisme Aparatur Pemerintah Daerah Kabupaten	
Sleman.....	71
1. Jumlah Aparatur Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman	
yang Mengikuti Pendidikan dan Pelatihan .....	71
2. Proses Rekrutmen .....	73
3. Metode Pendidikan dan Pelatihan.....	74
4. Reward dan Punishment .....	76
B. Analisis SWOT Strategi Peningkatan Profesionalisme Aparatur	
Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman .....	78
1. Kekuatan ( <i>Strenghts</i> ) .....	78

2. Kelemahan ( <i>Weakness</i> ).....	84
3. Peluang ( <i>Opportunities</i> ).....	87
4. Ancaman ( <i>Threats</i> ) .....	92
C. Prioritas Kebijakan.....	107
D. Realisasi Strategi.....	125
BAB IV. KESIMPULAN DAN SARAN.....	139
A. Kesimpulan .....	139
B. Saran .....	141

DAFTAR PUSTAKA

PANDUAN WAWANCARA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel 1.1. Ruang Lingkup Manajemen Sumber Daya Manusia.....	15
Tabel 1.2. Matrik SWOT .....	28
Tabel 1.1. Kualifikasi Aparatur Pemerintah Kabupaten Sleman Berdasarkan Golongan dan Jenis Kelamin Tahun 2007 .....	67
Tabel 2.2. Kualifikasi Aparatur Pemerintah Kabupaten Sleman Berdasarkan Jenjang Pendidikan Tahun 2007 .....	68
Tabel 2.3. Kualifikasi Aparatur Pemerintah Kabupaten Sleman Berdasarkan Jenis Jabatan Fungsional Tahun 2007.....	68
Tabel 2.4. Kualifikasi Aparatur Pemerintah Kabupaten Sleman Berdasarkan Jenis Jabatan Struktural Tahun 2007 .....	66
Tabel 2.5. Kualifikasi Aparatur Pemerintah Kabupaten Sleman Berdasarkan Usia Tahun 2007 .....	69
Tabel 2.6. Tabel Struktur Organisasi Perangkat Daerah Pemerintah Kabupaten Sleman .....	71
Tabel 3.1. Jumlah Aparatur Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Yang Mengikuti Diklat Tahun 2007.....	72
Tabel 3.2. Jumlah Penerima Reward .....	77
Tabel 3.3. Jumlah Penerima Punishment.....	78
Tabel 3.4. Analisis SWOT Strategi Peningkatan Profesionalisme Aparat Pemerintah Daerah Sleman.....	98
Tabel 3.5. Misi Meningkatkan Kualitas Perencanaan dan Pengembangan Karier PNS .....	122
Tabel 3.6. Tujuan Meningkatkan Perencanaan dan Pengembangan Karier PNS .....	123
Tabel 3.7. Sasaran Meningkatkan Perencanaan dan Pengembangan Karier PNS .....	123

<b>Tabel 3.8. Sasaran Mewujudkan Penempatan PNS Berdasarkan Sistem Prestasi Kerja dan Sistem Karier .....</b>	<b>123</b>
<b>Tabel 3.9. Meningkatkan Pengelolaan Kepangkatan dan Pemberhentian Pegawai yang Tepat Waktu .....</b>	<b>124</b>
<b>Tabel 3.10. Tujuan Meningkatkan Kesejahteraan Pegawai .....</b>	<b>124</b>