

STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN WONOSOBO
DALAM PENINGKATAN KUALITAS
GURU PENDIDIKAN DASAR
(Studi Kasus Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo Tahun 2007)

Diajukan untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu

Pemerintahan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

RATRI FEBRIANA

20040520013

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

PENGESAHAN

SKRIPSI

STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN WONOSOBO

DALAM PENINGKATAN KUALITAS

GURU PENDIDIKAN DASAR

(Studi Kasus Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo Tahun 2007)

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Hari/Tanggal : Rabu/10 September 2008

Tempat : Ruang Pendaran

Jam : 08.00 WIB

Susunan Tim Penguji

Ketua

Drs.H.M Zaenuri M.Si

Penguji I

Drs. Supanto. M.Pol.

Penguji II

Eko Priyo Purnomo. S.Ip, M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Drs. Suswanta M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan ataupun pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di atas dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan

.

PERSEMBAHAN

Karya kecil dan sederhana ini, Penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :

- ❖ Ayahanda dan Ibunda
Kuharap inilah awal kebahagiaan yang dapat kubagikan kepada kalian, sungguh sangat besar perjuangan kalian untukku.
- ❖ My lovely sister "mbak yun" & Keponakan-keponakanku
- ❖ Sandaran hatiku yang telah memberikanku kebahagiaan "Juli Saputra" Makasih atas kasih sayang yang telah diberikan dan selalu sabar membimbingku. Jika di setiap jejak langkah dapat kuukir ingin kutulis tentang kisah perjalanan kita.
- ❖ Almamaterku.

MOTTO

"Kita adalah pelukis dari potret-potret diri kita masing-masing. Kita akan menjadi apa nantinya ditentukan oleh sikap kita, Perbuatan kita dan segala sesuatu yang kita pelajari."

"Allah tidak akan membekali seseorang atau suatu bangsa dengan sesuatu yang ia butuhkan"

THANKS TO

- ❖ Ayahanda dan Ibunda
Terima kasih untuk semua, kasih sayang, perhatian dan doa yang selalu mengiringi langkahku dalam meraih harapan yang lebih baik.

- ❖ Mbak Yuni & Mas Adam
Sukses! Selalu semangat & jangan pernah menyerah dalam menghadapi segala cobaan. Hidup adalah perjuangan!

- ❖ Keponakan-keponakanku "Opi, Berlin & Si Kecil Nindya" I miss u all..

- ❖ Sandaran hatiku yang telah memberikanku kebahagiaan "Juli Saputra"
Makasih atas kasih sayang yang telah diberikan dan selalu sabar membimbingku. Jika di setiap jejak langkah dapat kukir ingin menulis tentang kisah perjalanan kita.

- ❖ Teman-teman

Anak-anak IP/A 2004 (mbak puput, mbak lina, ema, Dyah, ana, vera, ira,

apri n semua temen-temen yang lain yang tidak sempat disebutkan satu per satu) makasih atas persahabatannya semoga abadi.

- ❖ Anak-anak kos KURNIA "mbak Dewi, rebi, nia, nana, sinta & wanti" n kos ASTER "tia, gadis, winda, lena, lilies, suci, lesta & mbak rina" Cayo!
- ❖ Anak-ANak KKN (Bayu, Aris, Elan, Yoga, Mbak Arti, Titin, Nisa, Pras) terus berjuang!
- ❖ Temen-Temen di Jogja mas yudi, mas isa, aan, dona, punky, dadang, andre, doni & nina jangan bandel-bandel.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji syukur hanyalah patut kita panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kita segala kenikmatanNya. Dengan rahmat, hidayah serta inayahNya kita semua masih diberikan keselamatan. Tidak lain tidak bukan itu semua hanyalah untuk beribadah kepada Allah SWT. Shalawat dan salam akan selalu kita haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan pencerahan kepada seluruh umat di dunia melalui wahyu dari Allah SWT yang telah diturunkan kepadanya. Puji dan syukur juga penulis haturkan atas selesainya penulisan skripsi ini. Semoga kita senantiasa berada dalam lindunganNya dan dapat berkah dari setiap langkah kita, amin.

Adapun penulisan skripsi yang berjudul **“STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN WONOSOBO DALAM PENINGKATAN KUALITAS GURU PENDIDIKAN DASAR (Studi Kasus Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo Tahun 2007)”** ini didorong oleh keingintahuan penulis tentang bagaimana strategi dan kebijakan yang diambil oleh Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo dalam peningkatan kualitas guru pendidikan dasar.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bawa masih terdapat banyak kekurangan dan kesalahan, dengan rasa hormat penulis mohon maaf. Oleh

kerena itu, saran dan kritik penulis haturkan dari berbagai teman, keluarga,

Selama penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan dan dukungan serta dorongan dan perhatian dari berbagai pihak. Untuk penghargaan dan penghormatan dengan segala kerendahan hati, penulis haturkan terima kasih kepada :

1. Bapak selaku rektor Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Suswanta, S.IP. M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Dr. M Zaenuri M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah dengan sabar selalu memberikan bimbingan, arahan dan pengertian. Terima kasih atas waktu yang telah diberikan dalam proses penulisan skripsi ini.
4. Terima kasih kepada Bapak Priyo Purwanto, S. Sos, M. Si, selaku Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo, atas segala bantuan serta izinnya bagi penulis dalam mengadakan penelitian yang bertujuan ntuk penulisan skripsi.
5. Bapak Esti Pramono. Spd, Kepala Seksi TK SD Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo beserta staf, penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuannya dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Suharna, Kasubdin Tenaga Kependidikan Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo dan segenap staf, penulis ucapkan terima kasih.
7. Segenap bapak dan ibu dosen di Fisipol jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, penulis terima kasih atas ilmu yang telah diajarkan.

Pada akhirnya penulis berharap semoga karya yang sederhana ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak, amin.

Wassalamu'alaikum ~~Wz- Wz~~

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
SINOPSIS	xviii

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Kerangka Dasar Teori	10
1. Pendidikan	11
2. Pendidikan Dasar	15
3. Pemerintah Daerah	18
4. Peningkatan Kualitas	22
5. Manajemen Strategis	24
F. Definisi Konseptual	32
G. Definisi Operasional	33
H. Metode Penelitian	35
1. Jenis Penelitian	35

2. Lokasi Penelitian	35
3. Unit Analisis	36
4. Sumber Data	36
5. Teknik Pengumpulan Data	36
6. Teknik Analisis Data	38

BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Pendidikan di Kabupaten Wonosobo	40
1. Kondisi Sekolah	41
2. Kondisi Guru	44
B. Gambaran Umum Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo	47
1. Dasar Hukum Pembentukan Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo	47
2. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi	48
3. Struktur Organisasi	49
4. Kepegawaian	59

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Identifikasi faktor-faktor internal dan eksternal	61
1. Identifikasi Visi dan Misi Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo	61
2. Tujuan dan Sasaran	62
3. Analisis SWOT	64

4. Matrik Analisa SWOT	81
B. Identifikasi Isu-isu Strategis	84
C. Strategi Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo Dalam Peningkatan Kualitas Guru Pendidikan Dasar.....	89

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan	101
B. Saran	102

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah Sekolah Menurut Jenis Sekolah Tahun 2007/2008	42
Tabel 2.2	Jumlah Siswa Menurut Jenis Sekolah Tahun 2007/2008.....	42
Tabel 2.3	Jumlah Kelas Menurut Jenis Sekolah Tahun 2007/2008	43
Tabel 2.4	Banyaknya Fasilitas Sekolah Tahun 2007/2008	44
Tabel 2.5	Jumlah Guru Yang Layak Mengajar Menurut Jenis Sekolah Tahun 2007/2008	45
Tabel 2.6	Jumlah Guru Semi Layak Mengajar Menurut Jenis Sekolah Tahun 2007/2008	46
Tabel 2.7	Jumlah Guru Yang Tidak Layak Mengajar Menurut Jenis Sekolah Tahun 2007/2008	47
Tabel 2.8	Keadaan Pegawai Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo Berdasarkan Jenis Kelamin Per Desember 2007	59
Tabel 2.9	Keadaan Pegawai Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo Berdasarkan Pangkat/Golongan Per Desember 2007	59
Tabel 2.10	Keadaan Pegawai Dinas Pendidikan Kabupaten Wonosobo Berdasarkan Tingkat Pendidikan Per Desember 2007	60
Tabel 3.1	Jumlah Guru Berdasarkan Jenis Sekolah Tahun 2007/2008	66
Tabel 3.2	Jumlah Sekolah Berdasarkan Jenjang Pendidikan Tahun 2007/2008..	67
Tabel 3.3	Kondisi Guru di Kabupaten Wonosobo Menurut Ijazah Tertinggi Tahun 2007/2008	69
Tabel 3.4	Banyaknya Lulusan Sekolah Tahun 2007	76

Tabel 3.5 Analisis Lingkungan Internal dan Eksternal	77
Tabel 3.6 Pemetaan Interaksi Faktor	79
Tabel 3.7 Metode Analisis SWOT	80

Gambar 1.1 Matrik TOWS 39

DAFTAR GAMBAR