

**PERUBAHAN PERAN PEMERINTAH DESA SESUAI  
UNDANG-UNDANG NO. 32 TAHUN 2004 DI DESA  
KARANGSEWU KECAMATAN GALUR  
KABUPATEN KULON PROGO**



**SKRIPSI**

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program S-I  
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Disusun Oleh :

AKHID ZULIAWAN      20040520091

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis dan di terbitkan oleh orang lain. Kecuali yang tertulis di acu dalam naskah ini dan di sebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 21 April 2008

Yang membuat pernyataan

**Akhid Zuliawan**

## PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan dan di sahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 10 Mei 2008  
Tempat : Ruang Referensi

### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Bambang Cahya Eka Widodo, S.IP., M.Si

Penguji I

Tunjung Sulaksono, S.IP.

Penguji II

Drs. Achmad Nurmandi, M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar S.1  
Tanggal 10 Mei 2008



Suswanta, M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## MOTTO

➤ Ilmu itu lebih baik daripada harta. Ilmu menjaga engkau dan engkau menjaga harta. Ilmu itu penghubung dan harta itu terputus. Harta itu kurang apabila di belanjakan, tetapi ilmu bertambah bila di belanjakan. (Saidina Ali bin Abi Thalib)

➤ Agama untuk kehidupan akhirat, harta untuk kehidupan dunia. Di dunia orang yang tidak berhartanya merasa susah, tetapi orang yang tidak beragama akan lebih sengsara. (Saidina Abu Bakar As Sidiq)

➤ Musuh paling utama manusia adalah dirinya sendiri dan kehancuran terbesar manusia adalah rasa keputus asa. (Penulis)

➤ Tidak harapan tanpa usaha, dan tidak keberhasilan tanpa doa. Usaha tanpa doa, bagaikan sayur tanpa garam. Sesuatu yang tidak bisa di pisaikkan. Apabila engkau mendapat kesulitan dalam berusaha, muncanya dengan doa akan memperantar semuanya. (Penulis)

➤ Dan sembahlah olehmu sekalian akan Allah dan jangan kamu menyekutukan sesuatu dengan Dia. Dan berbuat baiklah kepada kedua orang tua, sanak kerabat, anak yatim, fakir miskin, handai taulan, musafir, dan kepada mereka yang menjadi hamba sahaya kamu. Sesungguhnya Allah tidak suka kepada orang yang sombong dan orang yang bermegah-megahan. (QS. An Nisa' : 36)

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini sepenuhnya penulis persembahkan untuk:

- Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Sunardi, S.Ag dan Ibu Suratmi, S.Pd.I yang selama ini telah membanding dan membesarkan aku. Makasih atas semua yang telah kalian berdua berikan kepadaku, kasih sayang yang tiada ternilai harganya. Semoga dengan hasil karyaku ini, dapat membahagiakan kalian berdua. I love you mom and dad..
- Adik Kuy Fajar Khairuddin yang sebentar lagi mau ngelanjutin ke STTA. Belajar yang baik yang dif. dengerin kalau Bapak dan Ibu bilang. Jangan bandel n jangan bikin orang tua marah. Bahagialah merkmu berdua. I will be the best brother for you. Ok!!
- Semua keluargaku n saudara-saudaraku yang selalu bersikap baik sama aku. Makasih atas doanya ya. Atas restu dari Pak Lili, Bu Lili, Pak De, Bu De and Simbah-Simbahku, akhirnya aku kini telah menjadi saryana. Makasih banget...
- The last I want to say : "Special thanks to my honey, Anggraini Puspi Sart". Engkau telah menjadi sumber inspirasiku. Engkau lah "Nyawa Hidupku". Thank's banget ya sayang, karena dengan dukungan dan doamu akhirnya aku bisa mencapai harapan kedua orang tuaku. Semoga

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur yang tak terhingga penulis panjatkan ke hadirat Illahi Robbi, atas nikmat yang telah di limpahkan-Nya. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW serta para sahabatnya.

Atas berkat dan nikmat-Nya pula, skripsi yang berjudul :

**“ PERUBAHAN PERAN PEMERINTAH DESA SESUAI UNDANG-UNDANG NO. 32 TAHUN 2004 DI DESA KARANGSEWU KECAMATAN GALUR KABUPATEN KULON PROGO “**, dapat penulis selesaikan setelah menempuh perjalanan yang sangat panjang dan melelahkan.

Semoga tulisan ini dapat diterima, di baca dan di manfaatkan oleh pembaca. Skripsi ini di susun guna memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Menyadari sepenuhnya kelemahan dan kekurangan penulis, maka penulis merasa perlu dan wajib mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya atas bantuan yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Dr. H. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Drs. Tulus Warsito, M.Si, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

4. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP. M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP. M.Si, selaku Dosen Penguji I
6. Bapak Drs. H. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh Staff Karyawan UMY yang dengan senantiasa membantu melayani segala bentuk layanan di kampus sehingga memudahkan dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Sudarsana S.IP, selaku Kepala Desa Karangsewu Kecamatan Galur Kabupaten Kulon Progo yang telah banyak membantu dalam fasilitas maupun dukungan atas skripsi ini.
9. Seluruh Staff Pemerintah Desa Karangsewu yang telah membantu dalam pengumpulan data dan senantiasa melayani dengan baik.
10. Bapak Drs. Suratno, selaku Ketua Badan Permusyawaratan Desa Karangsewu yang telah membantu dalam pengumpulan data-data yang di butuhkan dalam penulisan skripsi ini.
11. Ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya untuk Kedua Orang Tua ku, Bapak Sunardi, S.Ag dan Ibu Suratni, S.Pd.I yang telah banyak membantu dalam memberikan dukungan dan doa untuk keberhasilanku. Semoga dengan keberhasilanku ini dapat membahagiakan kalian berdua.
12. Untuk adik ku Fajar Khairudin, terima kasih telah menjadi teman bermainku serta menjadikan inspirasi untuk keberhasilan skripsi ini. Jadilah anak yang baik, bahagiakanlah Bapak dan Ibu juga buatlah

13. Untuk motorku satu-satunya Supra X dengan plat AB 3649 SC, makasih engkau telah setia menemaniku selama ini. Baik hujan maupun panas engkau tetap setia berjalan bersamaku. Aku gak akan pernah nglupain segala kebaikan kamu. Aku pasti akan selalu merawat kamu...
14. Untuk sahabat-sahabatku, Agus, Edi, Slamet, dan Ali. You are my best friend !! thanks 4 your support. Aku gak akan pernah nglupain kalian. Be Friends Forever !!
15. Untuk anak-anak Ilmu Pemerintahan Angkatan 2004 yang gak wisuda bareng aku n lom pada wisuda, Keep fighting guys !! Never give up and do the best 4 your self and your parent !!
16. To all my friends atau yang kenal sama aku n yang belum aku sebutin namanya di sini, penulis mengucapkan maaf yang sedalam-dalamnya. Namun yang pasti aku senang bisa kenal dengan kalian and terima kasih udah mau jadi temanku selama ini.

Mudah-mudahan amal yang telah mereka berikan mendapat balasan dari Allah SWT. Amin ya robbal 'alamin. Sampai pada akhirnya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bagi perkembangan Ilmu Pengetahuan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 21 April 2008

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	.....	i
PERNYATAAN	.....	ii
PENGESAHAN	.....	iii
MOTTO	.....	iv
PERSEMBAHAN	.....	v
KATA PENGANTAR	.....	vi
DAFTAR ISI	.....	ix
SINOPSIS	.....	xi

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	.....	1
B. Rumusan Masalah	.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	.....	9
D. Kerangka Dasar Teori	.....	9
E. Definisi Konsepsional	.....	21
F. Definisi Operasional	.....	22
G. Metode Penelitian	.....	23
1. Jenis Penelitian	.....	23
2. Lokasi Penelitian	.....	25
3. Sumber Data	.....	25
4. Metode Pengumpulan Data	.....	26
5. Teknik Analisa Data	.....	27

### BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Keadaan Geografis	.....	29
----------------------	-------	----

B. Keadaan Demografis .....	30
C. Keadaan Ekonomi dan Mata Pencarian .....	31
D. Kondisi Sosial Budaya .....	34
E. Pemerintah Desa Karangsewu .....	37
F. Badan Permusyawaratan Desa .....	48

### **BAB III ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN**

A. Proses Perubahan Peran Pemerintah Desa Karangsewu .....	52
1. Proses Perubahan Peran Pemerintah Desa Dari Penguasa Tunggal Ke Peran Sebagai Fasilitator .....	52
2. Perubahan mekanisme pengambilan kebijakan dari sentralistik menuju desentralistik .....	58
3. Hubungan Antara Kepala Desa Dengan Badan Permusyawaratan Desa .....	61
B. Factor-Faktor Yang Mempengaruhi Perubahan Peran Pemerintah Desa Karangsewu .....	70
1. Kesiapan Aparat .....	71
2. Kesiapan Masyarakat .....	76
3. Iklim Birokrasi .....	81

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	85
B. Saran .....	86

### **DAFTAR PUSTAKA**