

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA BENGKULU
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN PAJAK
DAERAH**
(Studi Penelitian Dinas Pendapatan daerah kota Bengkulu
2005-2006)

**STRATEGY OF GOVERNMENT BENGKULU CITY TO
INCREASE REGIONAL TAX INCOME**
(Research Study In Duty Regional Income Of Bengkulu
City 2005-2006)



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program S-1
Pada jurusan Ilmu Pemerintahan**

**OLEH:
HARLEN AFRIANTO
20030520016**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 8 MEI 2008

Tempat : Ruang Pendaran Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Dian Eka Rahmawati, S.IP M.Si.

Penguji I

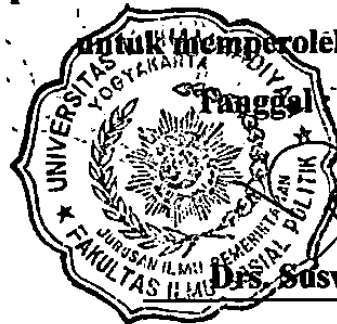

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji II


Ane Permatasari, S.IP, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Panggal 8 MEI 2008




Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY

HAL PERNYATAAN

[Faint signature or stamp]

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab menurut segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Mei 2008

Yang Membuat Pernyataan

HARLEN AFRIANTO

HALAMAN MOTTO

Rahmat apapun yang di berikan Allah kepada manusia, tak ada yang mampu menghalangi. Apa pun yang ditolak-Nya tak ada yang mampu memberikan sesudah itu. Allah Maha Perkasa lagi Maha Bijaksana

(Q.S. Faathir ayat 2)

Jangan tanyakan apa yang negara berikan kepada kamu, tetapi tanyakan apa yang kamu berikan kepada negara

(JF Kennedy)

Pendidikan bukan cuma urusan memperbanyak isi memori otak atau mencari sesuatu yang tidak diketahui sebelumnya. Namun lebih dari itu adalah upaya menghubungkan semua yang sudah diketahui dengan hal-hal yang masih menjadi misteri

(Anatole France 1817-1895)

Warnailah hidup loe dengan warna yang loe sipratkan ndiri di kehidupan loe, karna

HALAMAN PERSEMBAHAN

Semangat yang tersurah dalam karya ini, kupersembahkan sebagai wujud rasa syukur dan hormat,

kepada :

Bapakku Khairin dan Ibuku Lesma Harpiani tercinta, terkasih dan tersayang yang tiada henti mensurahkan segalanya untukku dan dengan penuh kesabaran dan ketulusan membimbingku agar aku menjadi anak yang bisa berguna bagi keluarga, negara, dan agama.

Adikku yang menyayangiku dan selalu memberikan semangat.

Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya untuk kita semua.

Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr. Wb.

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang, penulis memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Rasulullah Muhammad SAW beserta Keluarganya, atas rahmat dan hidayah, petunjuk dan perlindungan yang telah di limpahkan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam skripsi ini, penulis memilih judul : **Strategi Pemerintahan Kota Bengkulu Dalam Meningkatkan Pendapatan Pajak Daerah Studi Penelitian Dinas Pendapatan Daerah Kota Bengkulu Tahun 2005-2006**. Penyusunan ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat- syarat dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, konsentrasi Manajemen Publik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu memberikan banyak dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, sebab tanpa bantuan semua pihak lain susah rasanya untuk berkarya sendiri, ucapkan terimakasih ingin penulis sampaikan kepada

1. Pemilik Alam Semesta, Allah SWT dan junjungannya Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.
2. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Dr. H. Tulus Warsito selaku Dekan Fisipol.
4. Drs. Suswanta M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP M.SI., Sekretaris Jurusan Ilmu pemerintahan selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis selama penulisan skripsi ini.
6. Bapak/Ibu selaku Dosen penguji I dan II, terima kasih atas kritikan dan sarannya dalam kesempurnaan penulisan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Civitas Akademik dan Karyawan Jurusan Ilmu Pemerintahan dan TU Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis ucapkan terima kasih atas bantuannya dalam segala urusan.
8. Kepala Dinas Pendapatan Daerah kota Bengkulu Drs.Arbain Amaludin beserta seluruh pegawai lainnya atas waktu dan informasi yang diberikan untuk kelengkapan data demi selesainya skripsi ini.
9. Kepada semua pihak yang selama ini telah memberikan dukungan baik secara materi maupun moril, sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
10. Untuk bapak dan mak terima kasih atas doa, dukungan moral, materi, dan kasih sayang yang telah diberikan selama ini.
11. Adikku Hengki Dwi Putra terima kasih atas supportnya selama ini.
12. keluarga besar di bengkulu : datuk-datukku, nenek-nenekku, ncik n pakwau hadi, pakwau azwar dan makwau, waknga salehan dan waknga zaimi, uncu-

13. Buat sepupu-sepupuku : wa endang n kak yansen, dau tuten n putra , dau eli n kak evan, kak cik, dang wawan n istri,dang andi, dang aris, apen, petro, kiki, winda, alen, luv u all.....
14. Buat keponakanku yang lucu-lucu, paman ucapin terimah kasih uda nemenin kapan paman pulang.....
15. Teman-teman kos 176b : Yuniar Adhi Pradana ternyata kita wisuda bareng, Adi makasar moga lo jadi fotografer profesional, Adi sumbawa men catur yuu, Arif moga LULUS UN-nya n thanks printernya, Fendi, Aa, Wahyu, Andi, anggi, wilson, aam, nio, farit,daus, thanks yaa.
16. buat temen X 176b : Mas Dwi, coki, galang, tutoet, mas yahdi, fahrul, Turitno, kapan ketemu lagi....
17. Bapak koz terima kasih atas semuanya..
18. Buat temen2 seangkatan yang hobinya senang-senang : Kinoi, Hamka, Reza S.Ip, Fahrul, Eko, Bob, Panji, Eric, Iki S.ip (nyong, akhirnya aku lulus juga....), Riri S.Ip, sekmanto, Yeyen S.Ip, Rikma S.ip, Yuli S.Ip, Yuza S.ip, yeti, Manda S.Ip, Alung, Mamat, Adi,Faisal S.Ip, Alpasirin S.Ip, Hary, Adi muntilan, Adi ndut, Sauban, Alek, Indra, Iyus, Yosep S.Ip, Roy S.Ip, Okta S.Ip, Hanil S.Ip, Mayang, netti S.Ip, dan teman2 lainnya yang tidak bisa disebutin satu persatu, terima kasih atas semangat dan kebersamaanya selama ini.....
19. Buat temen2 IP kelas A 2003: dewi, yuli, liqo, faisal, hafidz, adi, teguh, eva, fauza, sabrina, prapto, yusuf, mayang, rikma, yeyen, arip, mamad, heri, arum,

aris, saprudin, andrianov, niki, rino, nurul, dan lain-lain maaf kalo lupa disebut.....for all thanks you

20. Buat Tim HURA-HURA : Ikral sandi ota S.IP, Hanilfa savria S.IP, Rikma Dwi Puspitasari S.IP, Yeyen Oktaviani S.IP, Elyusri Febria Muallimin S.IP, Akhmad Fitra Yuza S.IP, Yuli Asmita S.IP, Yeti Kurnia Wati, Eriyanto Bumulo, Fahrul rozi, reuninya jangan lupa...

21. Buat yeti akhirnya kita wisuda yaa....

22. Buat aset paling berharga Propinsi Gorontalo, Eriyanto Bumulo (kita ngumpul di masjid ya buat gladi resik,he...he...)

23. Buat Sekmanto ternyata serempak kite wisuda cee.....

Akhir kata, penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini dikarenakan terbatasnya kemampuan dan pengalaman yang penyusun dapatkan. Dengan demikian penyusun membuka terhadap segala saran dan kritik yang membangun untuk masa mendatang agar lebih baik lagi

Wassalammualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, April 2008

HARLEN AFRIANTO

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN.....	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	6
C. TUJUAN PENELITIAN.....	7
D. MANFAAT PENELITIAN.....	7
E. KERANGKA DASAR TEORI.....	7
1. MANAJEMEN STRATEGI.....	8
2. OTONOMI DAERAH.....	12
3. PEMERINTAHAN DAERAH.....	15
4. KEUANGAN DAERAH.....	22
5. PAJAK DAERAH.....	24
F. DEFINISI KONSESIONAL	27

G. DEFINISI OPERASIONAL.....	29
H. METODE PENELITIAN.....	31
1. JENIS PENELITIAN.....	31
2. UNIT ANALISIS.....	32
3. DATA YANG DIBUTUHKAN.....	32
4. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	32
5. TEKNIK ANALISIS DATA.....	34

BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

A. WILAYAH UMUM KOTA BENGKULU

1. KEADAAN GEOGRAFIS

a. LETAK GEOGRAFIS.....	35
b. IKLIM.....	36
c. TOPOGRAFI.....	36

2. KONDISI DEMOGRAFIS

a. JUMLAH PENDUDUK.....	38
b. AGAMA DAN TEMPAT IBADAH.....	39

3. KEADAAN PERTANIAN.....

40

4. KONDISI SOSIAL DAN BUDAYA

a. SARANA PENDIDIKAN.....	42
b. SARANA KESEHATAN.....	43

d. SARANA RESTORAN.....	46
e. SARANA HIBURAN.....	46
f. SARANA SARANG BURUNG WALET.....	47
B. PEMERINTAHAN KOTA BENGKULU	
1. PEMERINTAHAN.....	47
2. ORGANISASI DINAS PENDAPATAN DAERAH KOTA BENGKULU.....	49
3. SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA DISPENDA.....	50
4. VISI DAN MISI DINAS PENDAPATAN DAERAH.....	56

**BAB III ANALISIS STRATEGI DINAS PENDAPATAN DAERAH KOTA
BENGKULU**

A. IDENTIFIKASI VISI & MISI DISPENDA KOTA BENGKULU	58
B. TUJUAN DAN SASARAN.....	59
C. CARA PENCAPAIAN SASARAN DAN TUJUAN.....	60
D. PERKEMBANGAN PAD & TARGET & REALISASI PAJAK DAERAH.....	62
E. ANALISIS SWOT.....	67
1. ANALISIS LINGKUNGAN INTERNAL.....	68
2. ANALISIS LINGKUNGAN EKSTERNAL.....	71

F. IDENTIFIKASI ISU STRATEGI.....	81
G. PENENTUAN PRIORITAS.....	83
H. STRATEGI DISPENDA KOTA BENGKULU.....	92
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	
A. KESIMPULAN.....	98
D A D A N	107

Daftar Tabel

Tabel 1	Laporan Realisasi Pendapatan Belanja Daerah T.A.2005-2006.....	5
Tabel 2.1	Jarak Kota Bengkulu dengan beberapa kota sekitarnya.....	36
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Kota Bengkulu Menurut Umur dan Jenis Kelamin	39
Tabel 2.3	Jumlah Pemeluk Agama Dikota Bengkulu.....	40
Tabel 2.4	Luas Tanah, Luas Panen, Produksi dan Rata-rata Produksi Buah dan Sayuran 2003-2006.....	41
Tabel 2.5	Banyaknya Jenis Pendidikan Negeri dan Swasta Beserta Murid sampai dengan Tahun 200.....	42
Tabel 2.6	Banyaknya puskesmas.....	45
Tabel 2.7	Pembagian Administrasi dikota Bengkulu	48
Tabel 3.1	Perkembangan Pendapatan Asli Daerah tahun 2005-2006.....	63
Tabel 3.2	Target dan Realisasi Pajak Daerah 2005-2006.....	65
Tabel 3.3	Realisasi Penerimaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah tahun 2005-2006.....	67
Tabel 3.4	Jenjang Pendidikan Pegawai Dispenda kota Bengkulu.....	71
Tabel 3.5	Faktor Internal dan Ekternal.....	77
Tabel 3.6	Matrik SWOT.....	78
Tabel 3.7	Matrik Analisis SWOT Keseluruhan.....	79
Tabel 3.8	Penentuan Sasaran Strategi Prioritas.....	84
Tabel 3.9	Daftar Nama Responden.....	85
Tabel 3.10	Strategi Peningkatan Pajak Daerah Penulis dan Dinas pendapatan daerah kota Bengkulu.....	86