

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 2007

TENTANG LARANGAN PELACURAN DI KABUPATEN BANTUL

(STUDI KASUS KAWASAN WISATA PARANGTRITIS)



Disusun Oleh :

Nama : Erna Yunitasari

NIM : 20040520024

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

SKRIPSI

Implementasi Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2007

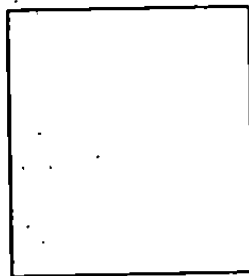
Tentang Larangan Pelacuran Di Kabupaten Bantul

(Studi Kasus Kawasan Wisata Parangtritis)

Disusun Oleh :

Nama : Erna Yunitasari

NIM : 20040520024



**Disusun Guna Mendapatkan Gelar Sarjana (S1)
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji .
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

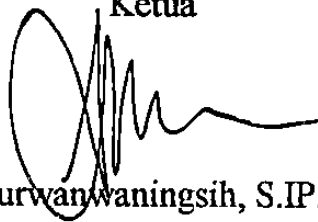
Hari / tanggal : Kamis, 09 Mei 2008

Jam : 08.00 WIB s/d 09.00

Tempat : Ruang Pendadaran

Susunan Tim Penguji

Ketua



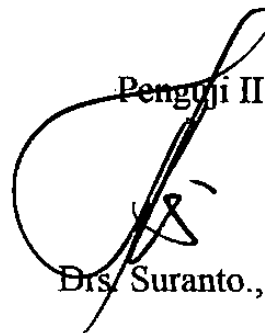
Titin Purwanwaningsih, S.IP. M.Si

Penguji I



Dra. Atiek Septi Winarsih., M. Si

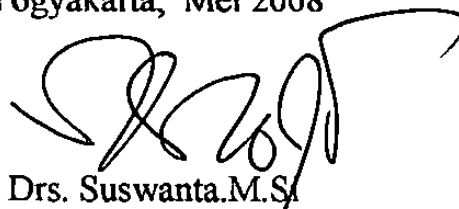
Penguji II



Drs. Suranto., M.Pol

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 (S1)

Yogyakarta, Mei 2008



Drs. Suswanta.M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) ini adalah benar-benar karya pribadi saya. Dan sepengetahuan saya, didalamnya tidak terdapat karya yang telah diajukan oleh orang lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi/Universitas manapun. Saya juga merasa bahwa tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis, dimuat, ataupun diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah yang disebutkan dalam daftar pustaka.

Namun apabila di kemudian hari terdapat duplikasi pada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut saya atas karya tulis ini, maka dengan ini saya nyatakan bahwa saya akan mempertanggungjawabkan dan menerima segala resiko serta konsekuensi yang menyertainya.

HALAMAN MOTTO

Allah Tidak Membebani Seseorang Melainkan Sesuai Dengan Kesaanggupannya.

Ia Mendapat Pahala (Dari Kebajikan) Yang Diusahakannya

Dan Ia Mendapat Siksa (Dari Kejahatan) Yang Dikerjakannya.

(QS. Al-Baqarah 286)

Karakter Tidak Bisa Dikembangkan Dalam Keadaan Nyaman,

Hanya Melalui Percobaan Dan Penderitaan, Jiwa Bisa Diperkuat,

Ambisi Dilahirkan, Dan Keberhasilan Dicapai

(Hellen Keller)

Berbaik Hatilah, Karena Semua Orang Yang Kau Temui Sedang Berjuang

Dalam Pertempuran Yang Lebih Sulit

(Plato)

When The best Cannot Be Reach, Dont To Be Bad Until Happen....

Kupersembahkan

Hasil Karya dan Kerja Keras Ku Yang Menjadi Nyata Berkat Izin Allah SWT,

Melalui Jerih Payah dan Doa Ayah Bunda Ku Tercinta

Bersama Orang-Orang Terbaik Yang Memiliki Sejuta Kasih Sayang Untuk Ku

Teruntuk.....Ayah Bunda Ku Tercinta

.....My Beloved

.....My All Family And All My Bestfriend

.....Almamater Ku

TERIMA KASIH KU

Terimakasih Yang Tak Terhingga To ALLAH SWT.....

Karena hingga saat ini, Engkau selalu memberiKu yang terbaik....

Bersama orang-orang yang terbaik yang Engkau kirk untuk Ku...

Untuk Orangtua Ku.....

Bapak Sabar... Mama Klara....

Terimakasih untuk semua jerih payah, kerja keras dan air mata Kalian...

Tanpa Kalian... Aku Tidak Akan Menjadi Apa-Apa...

Tanpa Kalian... Aku Bukan Siapa-Siapa....

Semoga Bapak... Mama.. Bangga Memiliki Ku...

Aku Sayang Kalian...

To Kakak2 Ku...

Mas Eka... Reni... dan IparKu Reni juga..

Bertambahnya Umur Menyisakan Bentuk Kedewasaan.....

Bertambahnya Umur Menjauhkan Tubuh Kita Satu Sama Lain....

Semoga Tubuh Kita Yang Jauh Tidak Menjauhkan Hati Kita....

Semoga Persaudaraan Kita Membuat Kita Saling Membanggakan....

I love u...

To PonakanKu Satu2nya Yang Paling Imut... Ilham...

Jangan nakal n jadi anak yang berbakti sama Ayah n Ibu

ingat pada Agama dan Bangsa

Lelaki Ku (M. JEFERRY MARBUN)..... Mungkinkah Engkau Takdir Ku.....?

Tiada hari lebih indah tanpa hadirMu...

Tiada tawa lebih riang dari tawaMu...

Tiada kharisma lebih bijak dari perandaiMu...

Tiada sutra lebih halus dan lembut dari sikapMu...

MemilikiMu... yang terindah yang diberi Tuhan untukKu...

MemilikiMu... membuat duniaKu lebih penuh warna...

MemilikiMu... membuatKu takut kehilanganMu...

BersamaMu... Aku belajar perjalanan hidup

BersamaMu... hidup ini lebih berarti

BersamaMu... Kuingin Kita meraih Dunia

Semoga PERBEDAAN ini tidak pernah memisahkan Kita...

Semoga Tuhan memberi jalan yang terbaik untuk Kita....

AMIN....

**To My Pren n Like My Pamily yang penuh Keanekaragaman Bentuk n Sifat
(Kost Putri SDJON)**

Dimulai darimana nie...muterin kamar aza yach.. he..he..

Mizz Deta yang kadung tersohor mizz perfectionist..hehehe... Bulan depan nyusul wisudakan.., tetep semangat ya..? Moga sama Mas Hugo yang cool.. tetep awt n cepet ke palaminan..

Mb Duduy Maruduy... sejak menjadi wanita karier dikau sibuk sekali dch.. Moga gawenya lancar y.. n cepet gajian biar gw di traktir sebelum pulang kampung nie bu... Mb duduy dapet salam dari indra bekti... Sabar ya..Bu...? Moga sama Mas Angga juga tetep awet...jangan dustai cinta... hehehe...

Mb Devi...mba kecil-kecil cabe rawit.. jadi orang ko ga ada capenya..., jalan..mulu... mb devi.. cayoo y..jangan pernah menyerah menghadapi tantangan hidup, lo salah satu cewe paling kuat yang gw kenal, gw bangga kenal lo..hehe.. btw kapan resto seafoodnya masakan cumi saus tiramnya maknyozz lho... buat **Mas Galih** makasi y bwt bantuannya, klo komputer ku rusak lagi jangan segan segan di borosin y... Moga sama Mb devi makin

awet n jangan sering berantem yang awet-awet biar mpe k pelaminan.. hari gini nyari cewe yang pintar masak susah lhoo...

Rizka yang masih bertahan dengan kejombloannya... Kapan Riz punya pacar....???
Emang ga bozen sendiri mulu...

Mb Memey... gimana hari ini target g..hehehe... Moga kerjaan di 3 lancar n betah, klo ada no.cantik yang pasangan aku beli tapi murahin ya...? jangn suka marah-marah sama cownya mb memey ntr ditinggal bingung nyari gantinga...

Vina si Mizz SPGan mulu..hehehe.. ayooo vin skripsinya buruan dikerjain..katanya mau wisuda agustus..Cayoo.. yang awet2 ya sama cow lo...

Buleni yang lagi dikunjungi maknya dari lampung... moga kerjanya lancar n cepet gajian ya bu.. btw ko conya g pernah dikenalin...

Mb Ella jangan kebanyakan gebetan ntar bingung.. cari 1 aza yang beber-bener sayang n bisa menerima kekurangan n kelebihan mb ella...

Bapak Ibu Kost makasi selama ini udah ga pernah nyerewetin aku padahal di kost aku sering bandel, buat Bapak Kost juga maaf klo sering keluar ngendep2 malam2...

Temen-temen Kampus 2004

Puput makasi y selama ini udah jadi sahabat ku di yogya, banyak hal yang bisa aku lakuin karena kamu.. yang awet2 sama papa nohara ya biar mpe k pelaminan.. jagain puput ya No..

Ida makasi buat advice ke skripsi gw, klo jadi kawin sama pakpol gw dateng..

Temen-temen seperjuangan skripsi nora, mb ima, nurjana, DJ, Del, sigit, indri pokoknya semua yang wisuda juni..sampe ketemu di wisuda ya..

Ina, lukas, ratri, aya, linda kalian pakabar? Tia n lies cepet nyusul y..

Temen-temen KKN Rina, Rita, Apri, Delpradona, lutfi, Abdi, Puput, Ina, Arif... Semoga kebersamaan selalu dihati kita

Rinto...where are u... kamu masih di bumi ga...? Ko g ada kabarnya.. mizz u lho...

Buat temen-temen angkatan 2004 jurusan Ilmu Pemerintahan sorry klo gw gabisa nyebutin nama satu persatu...tapi gw sayang sama angkatan 2004 semuanya... sorry klo gw ada salah y

Temen-Temen SMU N 1 Pringsewu

Dina, Neni, Dewi Agnes, Tichum, Vivi, Elta i mizz u guys...kapan kita ngumpul lagi.. lebaran ada reuni SMU kita datang ya...

Pipit..sory banget gara-gara skripsi gw gabisa nganter lo keliling jogja selama lo di jogja.. thanks buat supportnya y...

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdu lillahi Rabbil 'aalamiin, penulis ucapkan kepada Allah SWT atas berkah rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini, dan shalawat serta salam semoga selalu berlimpah kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW beserta para keluarga, sahabat beserta para keluarga, sahabat serta para pengikutnya hingga akhir zaman

Skripsi yang berjudul "IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 2007 TENTANG LARANGAN PELACURAN DI KABUPATEN BANTUL" dengan studi kasus di Pantai Parangtritis merupakan sebagai tugas akhir yang penulis buat sebagai syarat kelulusan memperoleh gelar kesarjanaan Strata Satu (S-1) jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam skripsi ini penulis membahas tentang bagaimana kebijakan implementasi Perda No.5 tahun 2007 tentang larangan pelacuran di kabupaten Bantul, apakah cukup efektif membasmi adanya pelacuran atau tidak dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi kebijakan tersebut.

Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa keberhasilan penulis dalam menyusun skripsi ini tidak terlepas dari bantuan segala pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi

2. Ibu Dra. Atik Senti Winarsih, M.Si selaku Dosen Penguji I

3. Bapak Suranto, Drs.,M.Pol selaku Dosen Penguji II
4. Dian Eka Rahmawati, S.IP.,M.Si
5. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan
6. Bapak Tafiqur Rahman, S.IP, M.Si
7. BAPPEDA Kabupaten bantul
8. Kantor Satuan Polisi Pamong Praja
9. Desa / Kelurahan Parangtritis Kecamatan Kretek Kabupaten Bantul

Untuk dapat menambah sempurna skripsi ini, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Sehingga nantinya segala yang tertulis dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum W- W-

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN TERIMA KASIH	vi
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
SINOPSIS	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
1. Tujuan Penelitian	8
2. Manfaat Penelitian	9
D. Kerangka Dasar Teori	9
1. Kebijakan Publik.....	10
2. Implementasi Kebijakan.....	20
3. Peraturan Daerah.....	36
4. Pelacuran	41
E. Definisi Konsepsional.....	45
F. Definisi Operasional.....	46
G. Metode Penelitian.....	48
1. Jenis Penelitian.....	48
2. Unit Analisa	49
3. Lokasi Penelitian.....	49

5. Tehnik Pengumpulan Data.....	51
6. Tehnik Analisa Data.....	52
H. Sistematika Penulisan	54

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....57

A. Gambaran Umum Daerah Kabupaten Bantul57

1. Kondisi Geografis57

2. Kondisi Demografi.....58

3. Jumlah Penduduk61

a. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin61

b. Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian62

c. Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....62

d. Jumlah Tenaga Kerja dan Pengangguran.....63

4. Peluang dan Investasi.....67

a. Perikanan dan Kelautan.....67

b. Pariwisata.....68

B. Visi, Misi dan Prioritas Program Pembangunan Daerah69

1. Visi69

2. Misi72

3. Prioritas Program Pembangunan Daerah73

a. Bidang Pendidikan73

b. Bidang Kesehatan.....75

c. Bidang Pangan77

d. Bidang Pariwisata.....80

e. Bidang Kesejahteraan Masyarakat.....81

C. Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2007 Tentang Larangan

Pelacuran di Kabupaten Bantul.....84

1. Isi Peraturan Daerah.....84

2. Pendukung Peraturan Daerah.....88

a. Gambaran Umum Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja

Kabupaten Bantul

90

1) Tugas Pokok Dan Fungsi	90
b. Sumber Daya Organisasi	96
1) Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Bantul.....	96
2) Personil.....	97
D. Data Monografi Desa/Kelurahan Parangtritis.....	101
1. Bidang Pemerintahan	101
2. Kependudukan.....	102
3. Keamanan Desa/Kelurahan	106
4. Pembangunan	107
BAB III PEMBAHASAN	11
A. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2007 Tentang Larangan Pelacuran di Kabupaten Bantul.....	115
1. Implementasi Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2007	115
2. Sumber Daya Manusia/Kemampuan Aparat Pelaksana Kebijakan	133
a. Bagian Hukum Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul.....	133
b. Satuan Polisi Pamong Praja	136
c. Penyidik Pegawai Negeri Sipil.....	138
d. Pengadilan Negeri Bantul	141
e. Kepolisian Resort Bantul	142
f. Dinas Sosial.....	144
g. Dinas Kesehatan.....	146
3. Sumber Dana dan Anggaran Pelaksanaan Implementasi Perda.	149
4. Peraturan Administrasi/Sarana dan Prasarana	151
B. Faktor-Faktor Yang Mendorong Maraknya Perempuan Bekerja Sebagai PSK.....	153
1. Rendahnya Kemampuan Sosial Ekonomi Masyarakat	153
2. Rendahnya Tingkat Pendidikan	156
3. Tingginya Angka Pengangguran dan Kemiskinan.....	160
4. Rendahnya Benteng Moral dan Religiositas	163

5. Latar Belakang Kehidupan.....	164
C. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	166
1. Kepentingan/Kelompok Sasaran Yang Terpengaruhi Oleh Kebijakan	166
2. Jenis Manfaat Yang Diterima.....	171
3. Tingkat Perubahan Yang Diinginkan.....	176
4. Ketepatan Letak Suatu Kebijakan.....	178
5. Kedudukan Pembuat Kebijakan.....	178
6. Sumber Daya Yang Memadai	180
7. Kekuasaan, Kepentingan dan Strategi Pelaku Implementasi.....	182
8. Karakteristik Lembaga Yang Berkuasa	188
9. Kepatuhan dan Daya Tanggap/Respon	193
BAB IV KESIMPULAN	197
A. Kesimpulan	197
B. Saran	198

DAFTAR BAGAN

Bagan Bab 1.1 Proses Kebijakan Publik.....	15
Bagan Bab 1.2 Tahapan Kebijakan Publik	17
Bagan Bab 1.3 Faktor Penentu Implementasi Menurut Edward III.....	24
Bagan Bab 1.4 Implementasi sebagai Proses Politik dan Administrasi.....	25
Bagan Bab 1.5 Variabel-Variabel yang Mempengaruhi Proses Implementasi	27
Bagan Bab 1.6 Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn	32
Bagan Bab 1.7 Proses Implementasi Program menurut Cheema dan Rondinelli.	35
Bagan Bab 1.1 Struktur Organisasi Kantor Setra Polisi Daerah Bojonegara	06

DAFTAR TABEL

Tabel Bab 1.1 Tahap Analisi Kebijakan	16
Tabel Bab II.1 Jumlah Desa, Pedukuhan, dan Luas Kecamatan di Kabupaten Bantul	60
Tabel Bab II.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kabupaten Bantul Perkecamatan	61
Tabel Bab II.3 Persentase Penduduk diatas 10 tahun Menurut Lapangan Pekerjaan Utama di Kab. Bantul tahun 2002 dan 2004	62
Tabel Bab II.4 Persentase Penduduk diatas 10 tahun keatas Berdasarkan Pendidikan di Kab. Bantul tahun 2003 dan 2005.....	63
Tabel Bab II.5 Data Tenaga Kerja dan Pengangguran di Kabupaten Bantul tahun 2004.....	65
Tabel Bab II.6 Pencari Kerja di Kabupaten Bantul tahun 2004.....	66
Tabel Bab II.7 Penempatan Tenaga Kerja Kabupaten Bantul tahun 2002 dan tahun 2004.....	67
Tabel Bab II.8 Daftar nominatif anggota Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Bantul	97
Tabel Bab II.9 Data Kelompok Pendidikan Desa Parangtritis.....	103
Tabel Bab II.10 Data Kelompok Tenaga Kerja Desa Parangtritis.....	103
Tabel Bab II.11 Data Kelompok Pendidikan Umum Desa Parangtritis	104
Tabel Bab II.12 Data Kelompnok Pendidikan Khusus Desa Parangtritis	104

Tabel Bab II.13 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Desa	
Parangtritis	105
Tabel Bab II.14 Jumlah Pelayanan Masyarakat Desa Parangtritis	105
Tabel Bab II.15 Data Pajak Bumi dan Bangunan (PBB) Desa Parangtritis.....	106
Tabel Bab III.1 Data Pelaku Kegiatan Prostitusi yang Mendapat Sanksi	
Hukum Melanggar Perda No.5 tahun 2007.....	119
Tabel Bab III.2 Data Kegiatan Razia PSK oleh SatPol PP	122
Tabel Bab III.3 Data Hasil Operasi PSK September 2006	123
Tabel Bab III.4 Data Hasil Operasi PSK September 2007	125
Tabel Bab III.5 Data Penderita Penyakit HIV/AIDS tahun 2000 - 2007	
Di Kabupaten Bantul.....	148
Tabel Bab III.6 Data Anggaran Dana Kantor SatPol PP tahun 2007.....	150
Tabel Bab III.7 Data Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS)	155
.....	157