

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI  
PEMBENTUKAN WILAYAH KECAMATAN ENDE TENGAH  
KABUPATEN ENDE PROPINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN 2007**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



**Disusun Oleh :**

**Farid Nurahman M**  
**20020520153**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Pengaji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

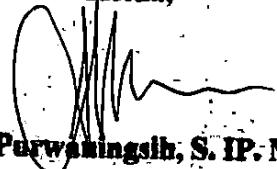
**Pada :**

**Hari / Tanggal : Senin, 21 Juli 2008**

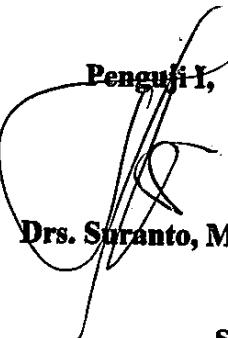
**Tempat : Ruang Laboratorium IP**

### **SUSUNAN TIM PENGUJI**

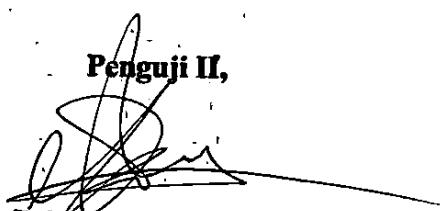
**Ketua,**

  
**Titin Purwaningsih, S. IP, M.Si**

**Pengaji I,**

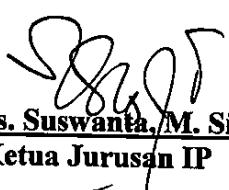
  
**Drs. Suranto, M.Pol**

**Pengaji II,**

  
**Eko Priyo Purwomo, S. IP, M. Si**

**Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu  
Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)**

**Tanggal.....Juli 2008**

  
**Drs. Suswanta, M. Si**

**Ketua Jurusan IP**

## **PERNYATAAN**

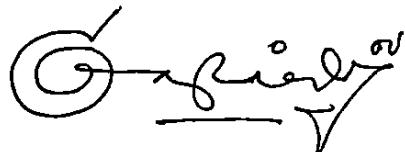
Dengan ini saya,

**NAMA : FARID NURAHMAN M**

**NIM : 20020520153**

Menyatakan bahwa skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu di dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, Juli 2008



Farid Nurahman M

(Gantid Affilire)

“Somethin’ letter...”

“There is no Lawyer in this world. It’s only life, can’t make

(Wachat Ali Danda)

engkuu alau haucuun di duita. .”

Qlum. Jangualah engkuu jadi orang yang keliru. Wacaya  
orang yang mempermantri Qlum dan orang yang membenarkan  
“jaddalak orang yang berliru, orang yang yang memfitri Qlum.



ALAMAN MOTTO

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini ku persenangkan untuk :*

- *Ayahanda dan Ibuanda Tercinta*
- *Adik-adikku Tersayang*
- *Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,  
Jurusan Ilmu Pemerintahan,  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta*

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Segala puji dan syukur ke hadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala Rabb yang Maha Mulia, pemelihara alam semesta, atas limpahan rahmat, karunia dan pertolongannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Shalawat dan. Salam dipanjangkan bagi Nabi besar Muhammad s.a.w. pembawa rahmat bagi semesta alam, dan semoga melimpah ruah buat seluruh keluarganya, para sahabatnya, serta buat orang-orang yang mengikuti jejaknya hingga akhir zaman. Amin.

Tugas akhir ini sengaja disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana (S-1) pada fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis merasa tertarik untuk mengangkat judul **FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PEMEKARAN KECAMATAN ENDE TENGAH KABUPATEN ENDE PROPINSI NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN 2007**, karena ingin mengetahui alasan yang menjadi latarbelakang pembentukan Kecamatan Ende Tengah di Kabupaten Ende Propinsi Nusa Tenggara Timur.

Dalam rangka penyusunan skripsi ini mulai dari awal proses sampai selesai penyusunannya, penulis banyak mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik berupa materi maupun non materi. Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ayahanda Mohammad Ismail dan ibunda Hamidah, yang telah menyayangi, membesarkan, dan mengorbankan apa saja demi keberhasilan putranya, memotivasi dan mendukung penulis untuk melangkah ke depan untuk meraih sukses yang lebih tinggi.
2. Ibu Titin Purwaningsih S.Ip.,M.Si selaku pembimbing yang dengan ikhlas telah meluangkan waktu dan mencerahkan ilmunya untuk membimbing penulis.
3. Bapak Drs. Suranto, M.Pol dan bapak Eko Priyo Purnomo, S.I.P.M.Si, selaku dosen penguji.
4. Sekretaris Daerah Kabupaten Ende
5. Bapak Agil Ambuwatu selaku ketua komisi A DPRD Kabupaten Ende yang telah banyak memberikan informasinya.
6. Camat Ende Tengah Bpk. Drs. Sebastianus Bele beserta seluruh staf kepegawaian Kecamatan Ende Tengah.
7. Ketua Panitia Pembentukan Kecamatan Ende Tengah Bpk. Bernard B. Odja beserta stafnya serta warga Kecamatan Ende Tengah yang telah memberikan keterangan yang sangat berharga untuk skripsi ini.
8. Keluarga di Ende, Kakek imam, Om Is ma bibi Yati di Paupanda, Bu Penda ma Muda Nene di Perumnas, Bu Hope ma Muda Minah di Kotaratu, n ade'-ade'ku, Ning, Ipoel (Skul yg bener), In, Fatur, Dinda, Nanda, Ivan, Abbie, Arie, Saddam, Uban, Lia, Ine Erna (makasih bt CPUnya ya), Duo Jendral Dede n Hathir, n Briptu Dulla Al-Katirie yg dh mw minjemin "Ninjanya"

9. Me Schatzie, Abimael n Hinata Az Zahra.....Thanx 4 everything..
10. All my friend in NY (NgaYogyakarto) : Cah Kost (Panca, Tegar, Heng-Q, Eddie ndut, Sherifuddin, Annaz, Iwan so' CooL , Saprol, Om Adhie, n Jemmy. Teman Seangkatan GS '02 C class (Ghost, Kukuh, Dede Salga, Saimo Gendeng, Dhana, Hadjid Monox, Didit Stone, Maskur, Pache Tio, Encek). East Block (Made Merson, Rian, Fadly, Leonel, Dhani kraeng, Fandy, Chris EnaL, Malick, ULL, Pairon, Opick, Reagen, Panji, Chalo, Hokage Indra, n Om Perez).
11. Seluruh pihak yang telah memberikan bantuannya dan tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan atau bahkan ada beberapa kesalahan yang tidak disengaja karena keterbatasan dan kekurangan penulis. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun akan menjadi masukan yang berharga demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga Rahmat dan Hidayah Allah selalu dicurahkan kepada kita semua, Amin

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Juli 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	iii
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	v
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	vi
<b>DAFTAR ISI .....</b>	ix
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xii
<b>SINOPSIS .....</b>	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Kerangka Dasar Teori .....	7
1. Otonomi Daerah.....	8
2. Pemerintah Daerah.....	13
3. Pemekaran Wilayah .....	16
4. Kecamatan .....	18
5. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pemekaran/Pembentukan Wilayah .....	20
D. Defenisi Konseptual .....	23
E. Defenisi Operasional .....	24
F. Metode Penelitian .....	25
1. Jenis Penelitian .....	25
2. Unit Analisa Penelitian .....	26
3. Lokasi Penelitian .....	26
4. Data Yang Dibutuhkan .....	27
5. Tehnik Analisa Data .....	30

<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
A. Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Ende Tengah Sebelum Pemekaran .....	32
B. Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Ende Tengah .....	36
1. Batas Wilayah .....	36
2. Letak Geografis .....	37
3. Kondisi Demografis .....	39
a. Keadaan Sosial Budaya .....	42
b. Keadaan Sosial Ekonomi .....	45
c. Keadaan Sosial Politik .....	47
4. Potensi Kecamatan .....	48
a. Sarana Ekonomi .....	49
b. Sarana Sosial Budaya .....	50
c. Sarana Kesehatan .....	53
d. Sarana Komunikasi dan Transportasi.....	55
5. Kecamatan .....	58
a. Pembagian Wilayah .....	58
b. Aparat Pemerintah .....	59
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>61</b>
A. Pelaksanaan Pemekaran/Pembentukan Wilayah Kecamatan Ende Tengah .....	61
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pembentukan Wilayah Kecamatan Ende Tengah.....	67
1. Faktor Persiapan Pembentukan Pemerintah Kota Ende .....	67
2. Faktor Sosial Politik dan Sosial Budaya .....	70
3. Faktor Hukum dan Pemerintahan .....	73
4. Faktor Potensi daerah .....	76
5. Faktor Syarat Administratif .....	83
C. Temuan Dalam Penelitian .....	91

<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>96</b>
A. Kesimpulan .....	96
B. Saran .....	98

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Luas lahan dan penggunaannya menurut Kelurahan di Kecamatan Ende Tengah .....	38
Tabel 2.2	Data jumlah penduduk di tiap Kelurahan/Desa di Kecamatan Ende Tengah .....	40
Tabel 2.3	Keadaan penduduk Kecamatan Ende Tengah menurut umur dan jenis kelamin .....	41
Tabel 2.4	Banyaknya pemeluk agama menurut agama dirinci per Kelurahan di Kecamatan Ende Tengah .....	44
Tabel 2.5	Keadaan tingkat pendidikan masyarakat di Kecamatan Ende Tengah .....	45
Tabel 2.6	Komposisi penduduk berdasarkan mata pencaharian di Kecamatan Ende Tengah .....	47
Tabel 2.7	Data jumlah pemilih pada Pemilu 2004 di Kecamatan Ende Tengah .....	48
Tabel 2.8	Jumlah sarana ekonomi di Kecamatan Ende Tengah .....	50
Tabel 2.9	Sarana Pendidikan di setiap Kelurahan di Kecamatan Ende Tengah .....	52
Tabel 2.10	Jumlah sarana peribadatan per Kelurahan di Kecamatan Ende Tengah .....	52
Tabel 2.11	Jumlah sarana olahraga di Kecamatan Ende Tengah .....	53
Tabel 2.12	Jumlah fasilitas kesehatan di tiap Kelurahan di Kecamatan Ende Tengah .....	54
Tabel 2.13	Jumlah tenaga medis di Kecamatan Ende Tengah .....	55
Tabel 2.14	Banyaknya rumah tangga yang memiliki sarana perhubungan dan barang mewah (LUX) dirinci per Kelurahan di Kecamatan Ende Tengah .....	58

Tabel 2.15 Banyaknya Dukuh/lingkungan, RW, dan RT di setiap Kelurahan di Kecamatan Ende Tengah .....	59
Tabel 2.16 Jumlah perangkat Kelurahan menurut pendidikan di tiap Kelurahan di Kecamatan Ende Tengah .....	60
Tabel 2.17 Banyaknya pegawai negeri sipil Kelurahan menurut golongan di Kecamatan Ende Tengah .....	60