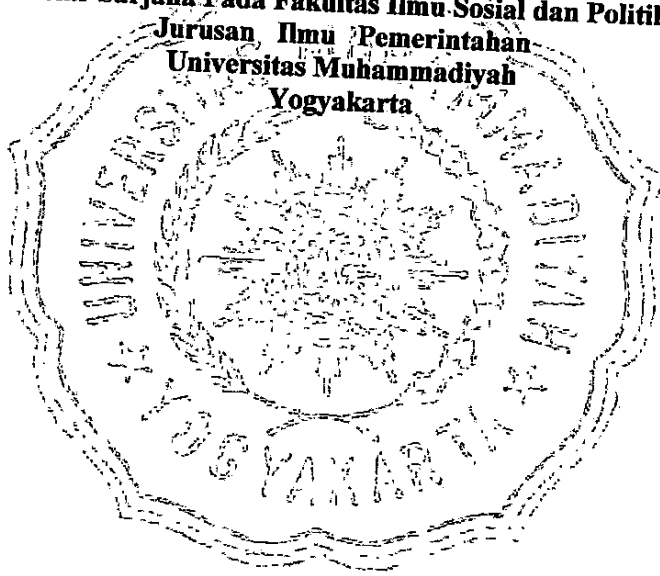


**PERAN BURUH DALAM FORMULASI KEBIJAKAN PENETAPAN
UPAH MINIMUM PROPINSI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA TAHUN 2007**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun Oleh :

**IKA SUSILAWATI
20020520080**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 7 Mei 2008

Tempat : Ruang Referensi

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. Suswanta M.Si

Penguji I

Penguji II


Eko Privo Purnomo, S.IP., M.Si

Drs. HM. Zaenuri, M.Si

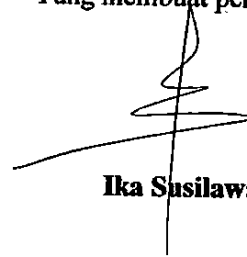
Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 7 Mei 2008


Suswanta, Drs. M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan



Ika Susilawati

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :

❖ **AYAHANDA dan IBUNDA**

Tempat bersandar, bercerita dan berkeluh kesah. Dengan tulus ikhlas mendoakanku dan menyayangiku serta selalu membuka pintu maaf atas salah dan dosaku.

❖ **Suamiku dan Anakku Haikal Hanan Zharief Tercinta**
Terima kasih untuk kasih sayang, pengertian dan motivasi yang selama ini kalian berikan

❖ **ALMAMATERKU**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **PERAN BURUH DALAM FORMULASI KEBIJAKAN PENETAPAN UPAH MINIMUM PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2007**” sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Drs. Tulus Warsito, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Suswanta, Drs., M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Dra. Eko Nursanti selaku Seksi Pengupahan dan Kesejahteraan Dinas Tenaga Kerja Propinsi DIY
4. Bapak Ariyanto Wibowo, SH, M.Hum, selaku Seksi Data dan Teknologi Informasi Disnakertrans Propinsi DIY
5. Bapak Tigan Solin selaku Wakil Sekretaris Jenderal ABY
6. Hengki Purwoto, SE, MA. Selaku Wakil Ketua Dewan Pengupahan Propinsi DIY
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, April 2008

Penulis



Ika Susilawati

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR TABEL | x |
| DAFTAR GAMBAR | xi |
| SINOPSIS | xii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 6 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 6 |
| D. Kerangka Dasar Teori | 7 |
| 1. Kebijakan Publik | 8 |
| a. Ciri-ciri Kebijakan Publik | 9 |
| b. Tipe-tipe Model Kebijakan | 10 |
| c. Teori-teori Kebijakan Publik | 13 |
| d. Proses Pembuatan Kebijakan | 16 |
| 2. Formulasi Kebijakan | 18 |
| a. Tahap Perumusan Masalah | 21 |
| b. Tahap Agenda Kebijakan | 22 |
| c. Tahap Pemilihan Alternatif Kebijakan | 25 |
| d. Tahap Penetapan Kebijakan | 26 |
| 3. Kebijakan Upah Minimum | 28 |
| a. Pengertian Upah Minimum | 28 |
| b. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kebijakan Upah Minimum | 31 |

| | |
|--|-----------|
| c. Aktor Kebijakan Upah Minimum | 35 |
| 4. Peran | 38 |
| 5. Tenaga Kerja | 40 |
| E. Definisi Konseptual | 42 |
| F. Definisi Operasional | 44 |
| G. Metode Penelitian | 45 |
| 1. Jenis Penelitian | 45 |
| 2. Unit Analisis | 46 |
| 3. Jenis Data | 46 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data | 47 |
| 5. Teknik Analisis Data | 48 |
| | |
| BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN | 49 |
| A. Gambaran Umum Propinsi DIY | 49 |
| B. Tentang Disnakertrans Propinsi DIY | 57 |
| C. Dewan Pengupahan Propinsi DIY | 66 |
| D. Aliansi Buruh Yogyakarta | 68 |
| E. Kondisi Industri dan Tenaga Kerja di Propinsi DIY | 71 |
| F. Upah Minimum Propinsi DIY | 73 |
| | |
| BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 83 |
| A. Peran Buruh dalam tahap perumusan masalah | 83 |
| 1. Membangun persepsi di kalangan <i>stakeholders</i> | 83 |
| 2. Membuat batasan masalah | 85 |
| 3. Memobilisasi dukungan agar masalah tersebut dapat masuk ke dalam agenda pemerintah | 88 |
| B. Peran buruh dalam tahap Penyusunan Agenda Kebijakan | 100 |
| 1. Adanya lembaga tripartit yang terafiliasi dalam Dewan Pengupahan | 91 |
| 2. Adanya keseimbangan posisi tawar antar elemen | 97 |

| | |
|---|---------|
| C. Peran buruh dalam Tahap Pemilihan Alternatif Kebijakan | 100 |
| 1. Indeks Harga Konsumen | 100 |
| 2. Kebutuhan Hidup Layak (KHL) | 103 |
| 3. Kemampuan Perusahaan untuk daerah di DIY | 109 |
| 4. Upah antar daerah | 114 |
| D. Peran buruh dalam Tahap Penetapan Kebijakan..... | 117 |
| 1. Adanya Keputusan Gubernur sebagai Penetapan UMP | 117 |
| 2. Adanya Dampak Penetapan Kebijakan | 118 |
| BAB IV PENUTUP | 129 |
| A. Kesimpulan | 129 |
| B. Saran | 130 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|---|-----|
| Tabel 2.1 | Luas Wilayah, Ketinggian dan Jarak Lurus Ke Ibukota Provinsi Menurut Kabupaten/Kota di Propinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2003 | 49 |
| Tabel 2.2 | Jumlah Kecamatan, Kelurahan/Desa Dan Luas Daerah Menurut Kabupaten/Kota di Propinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2003 | 50 |
| Tabel 2.3 | Luas Wilayah Menurut Jenis Tanah di Propinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2003 | 52 |
| Tabel 2.4. | Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Kota/Desa, dan Kabupaten/Kota di Propinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2002 – 2003..... | 53 |
| Tabel 2.5 | Kepadatan Penduduk Menurut Kabupaten/Kota di Propinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2004 | 54 |
| Tabel 2.6. | Jumlah Penduduk Berdasarkan Hasil Sensus Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Propinsi D.I. Yogyakarta Tahun 1990-2000 | 54 |
| Tabel 2.7 | Personil Dewan Pengupahan Periode 2004-2007 | 67 |
| Tabel 2.8 | Jumlah Perusahaan di DIY | 71 |
| Tabel 2.9 | Besarnya UMP DIY Tahun 2001-2008..... | 83 |
| Tabel 3.1 | Susunan Personal Komisi/Dewan Pengupahan DIY..... | 99 |
| Tabel 3.2 | Laju Inflasi Selama Tahun 2003 Di DIY | 103 |
| Tabel 3.3 | Data Mengenai Kebutuhan Hidup Minimum Pekerjaan | 107 |
| Tabel 3.4. | Perkembangan realisasi Upah Minimum di daerah perbatasan.. | 118 |
| Tabel 3.5. | Pencapaian KHL dan UMP DIY..... | 123 |
| Tabel 3.6. | Strategi dan Kegiatan Buruh dalam Formulasi Kebijakan Penetapan UMP DIY Tahun 2007 | 127 |