



**PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN CILACAP  
DALAM MERENCANAKAN TENAGA KERJA DAERAH TAHUN 2006- 2007**

**SKRIPSI**

Digunakan Untuk Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakata



**Disusun oleh :**

**ELIA AZIZUL KOMAR**

**20040520213**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2008**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Berjudul :

### PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN CILACAP DALAM MERENCANAKAN TENAGA KERJA DAERAH TAHUN 2006-2007

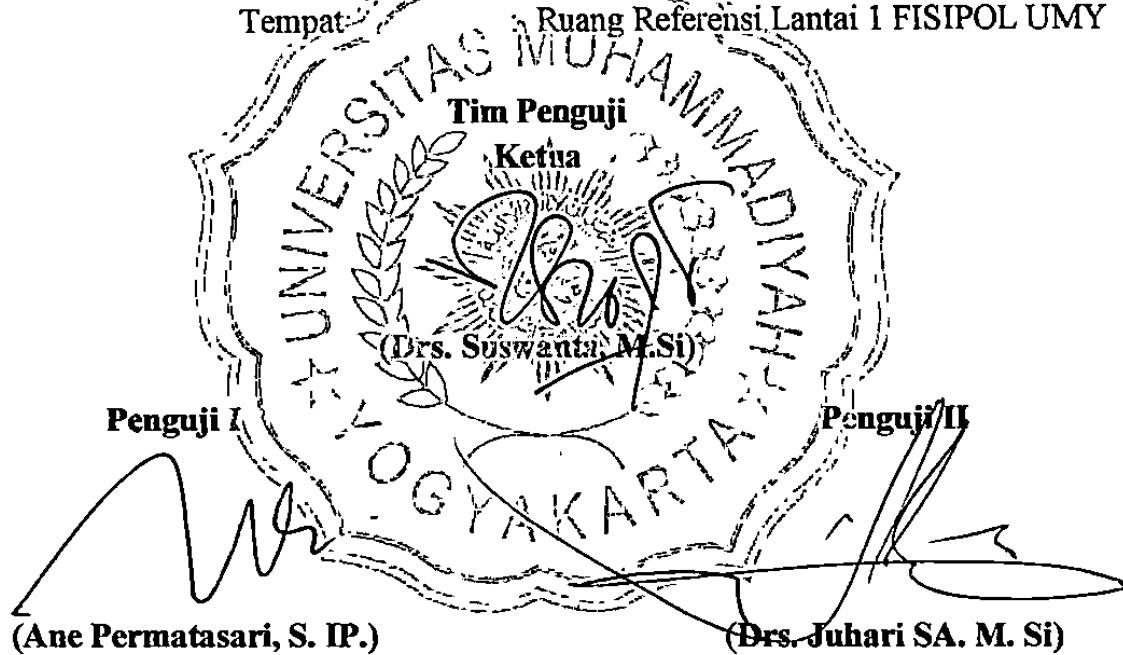
Disusun Oleh :

Nama : Elia Azizul Komar  
Nomor Mahasiswa : 20040520213

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan  
Di depan tim penguji jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

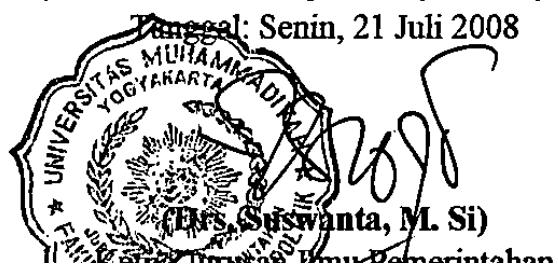
Pada :

Hari/tanggal : Senin, 21 Juli 2008  
Pukul : 09:00 – 10:00 wib  
Tempat : Ruang Referensi Lantai 1 FISIPOL UMY



Sekripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)

Tanggal: Senin, 21 Juli 2008



## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa sekripsi yang saya buat ini benar- benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya lain yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya bila dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekwensi yang menyertai baik secara administrasi maupun

hukum. Namiklon ini surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

---

## MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(QS: Alam Nasroh: 4-5)

“Orang yang bodoh itu hakikatnya mati kecuali orang yang alim (berilmu), dan orang yang berilmu itu hakikatnya tidur kecuali orang yang mengamalkan ilmunya, dan yang mengamalkan ilmunya itu terliput kecuali orang yang ikhlas”

(Imam Al-Ghazali)

“Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat untuk orang lain.”

(Al-Hadist)

“Well there is will, there is way”

(Penulis)

“Hari ini harus lebih baik dari hari kemarin, dan besok

harus lebih baik dari hari ini”

*Halaman Persembahan*

*Kupersembahkan Karyaku Ini Untuk:*

*Bapak Ibuku Tercinta*

*Kakakkku dan Adikku Tersayang*

*Keluargaku Semua*

*LinaKu*

*Masa Depanku*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Syukur Alhamdullilah saya panjatkan pada Allah SWT zat yang Maha Suci, yang telah melimpahkan rahmat, karunia dan petunjuk, serta shalawat dan salam kupersembahkan kepada Junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah memberikan teladan dan bimbingan dalam menjalani hidup sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Peran Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Cilacap Dalam Merencanakan Tenaga Kerja Daerah Tahun 2006-2007”**.

Sekripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan akademik untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Mulai dari awal penulisan hingga terselesaiannya skripsi ini, tidak pernah lepas dari bantuan, dorongan, bimbingan serta arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu penulisan skripsi ini sehingga dapat selesai tepat waktunya, diantaranya kepada:

1. Bapak Drs. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Bapak Drs. Suswanta, M. SI., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan selaku dosen pembimbing sekripsi.
3. Ibu Dian Eka Rachmawati, S. IP. M.Si., selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.

5. Drs. Juhari SA.M.Si., selsku dosen penguji II skripsi
6. Kepala Dinas beserta seluruh staf Disnakertrans Kabupaten Cilacap.
7. Keluarga besarku, ibu Hj. Warijah saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan sedalam-dalamnya yang selama ini telah memberikan semuanya baik secara moril maupun materiil
8. Keluarga besar Ibu Mumtahinah SH, terima kasih atas bimbingannya.
9. Keluarga besar IP D 2004 : Sukur, Erwin, Asep, Oy, Miftah, Himawan, Doni, Diah, Efi, Rita, Keke, Bajuri, Aray, Tulus, Aji, Mahendra, Tias, ida, dan teaman-teman yang lupa disebutkan penulis.

Sekripsi ini merupakan salah satu kerja yang dapat penulis berikan buat almamater tercinta, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, namun penulis dapat berharap karya ini dapat memberikan manfaat terutama untuk menambah wawasan bagi kita semua.

Amin...

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 17 juni 2008

Elia Azizul Komar

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN.....	ii
MOTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR BAGAN.....	xi
SINOPSIS.....	xii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Jenis Penelitian.....	10
F. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Peran.....	11
2. Tenaga Kerja.....	15
3. Pemerintah Daerah.....	19
4. Dinas Daerah.....	22
5. Perencanaan Tenaga Kerja.....	23
G. Definisi Konsepsional.....	25
1. Peran Dinas Tenaga Kerja.....	25
2. Dinas Tenaga Kerja.....	26
3. Tenaga Kerja.....	26
4. Perencanaan Tenaga Kerja.....	27
H. Definisi Operasional.....	27
I. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis Penelitian.....	28
2. Lokasi Penelitian.....	29
3. Sumber Data.....	29
4. Unit Analisis.....	30
5. Teknik pengumpulan Data.....	31
6. Teknik Analisis Data.....	32

### BAB II DESKRIPSI OBJEK

A. Deskripsi Kabupaten Cilacap.....	34
1. Sejarah Kabupaten Cilacap.....	34
2. Keadaan Geografi.....	38
3. Iklim.....	40
4. Batas Wilayah.....	40
5. Jumlah dan Komposisi Penduduk.....	41
6. Pendidikan.....	45
7. Kesehatan.....	47
8. Transportasi.....	50

9. Perekonomian.....	51
<b>B. Deskripsi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Cilacap.....</b>	<b>52</b>
1. Data Umum Organisasi.....	52
2. Visi dan Misi.....	53
a. Visi.....	53
b. Misi.....	54
3. Tujuan dan Sasaran.....	58
4. Letak Lokasi Instansi.....	60
5. Tugas dan Fungsi.....	61
6. Susunan Organisasi.....	62
7. Sistem Kerja.....	63
8. Jumlah Karyawan Menurut Tingkat Jabatan dan Tingkat Pendidikan.....	71
<b>BAB III Peran Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Cilacap Dalam Merencanakan Tenaga Kerja Daerah Tahun 2006-2007</b>	
<b>A. Melakukan Perluasan Lapangan Pekerjaan.....</b>	<b>75</b>
1. Pembuatan Wira Usaha Baru.....	75
2. Penyelenggaraan Informasi Pasar Kerja.....	77
3. Penyelenggaraan Ekonomi Padat Karya Pedesaan.....	80
4. Penempatan Tenaga Kerja Melalui AKL, AKAD, AKAN.....	82
a. Antar Kerja Lokal (AKL).....	82
b. Antar Kerja Antar Daerah (AKAD).....	85
c. Antar Kerja Antar Negara (AKAN).....	89
<b>B. Peningkatan Ketrampilan dan Produktivitas Tenaga Kerja Melalui Identifikasi Kebutuhan Latihan di Semua Sektor.....</b>	<b>96</b>
1. Pelatihan Tenaga Kerja.....	96
2. Pembentukan dan Pembinaan Tenaga Kerja Mandiri Terdidik (TKMT) 100	100
3. Pembentukan dan Pembinaan Tenaga Kerja Pemuda Mandiri Profesional (TKPMP).....	101
<b>C. Menciptakan Perlindungan Tenaga Kerja Kesempatan Kerja, Hubungan Industrial Pancasila dan Jaminan Sosial.....</b>	<b>103</b>
1. Pengawasan Norma Kerja.....	103
2. Pemeriksaan Norma Keselamatan Dan Kesehatan Kerja (K3).....	105
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>108</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>109</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>xiii</b>
<b>TAMIDIA NT</b>	<b>vii</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Proyeksi Jumlah Penduduk, Angkatan Kerja, Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja, Yang Bekerja dan Pengangguran Menurut Umur di Kabupaten Cilacap Tahun 2006.....	5
Tabel 1.2 Informasi Pencari Kerja Per Kecamatan di Kabupaten Cilacap Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2006.....	7
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Dan Sex Rasio Per Kecamatan di Kabupaten Cilacap Tahun 2005.....	43
Tabel 2.2 Banyaknya Penduduk dan Pertumbuhannya di Kabupaten Cilacap Tahun 1984-2004.....	44
Tabel 2.3 Penduduk Usia Sekolah Menurut Kecamatan di Kabupaten Cilacap Tahun 2004.....	46
Tabel 2.4 Banyaknya Sarana Kesehatan Perkecamatan di Kabupaten Cilacap Tahun 2005.....	49
Tabel 3.1 Informasi Penempatan Pencari Kerja di Kabupaten Cilacap Menurut Penempatan Antar Kerja Lokal (AKL) Tahun 2007.....	84
Tabel 3.2 Informasi Penempatan Pencari Kerja di Kabupaten Cilacap Menurut Penempatan Antar Kerja Antar Daerah (AKAD) Tahun 2006.....	87
Tabel 3.3 Informasi Penempatan Pencari Kerja di Kabupaten Cilacap Menurut Penempatan Antar Kerja Antar Daerah (AKAD) Tahun 2007.....	88
Tabel 3.4 Informasi Penempatan Pencari Kerja di Kabupaten Cilacap Menurut Penempatan Antar Kerja Antar Negara (AKAN) Tahun 2007.....	94
Tabel 3.5 Informasi Pelatihan Ketrampilan Balai Latihan Kerja Industri Kabupaten Cilacap Tahun 2006.....	98

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1 Struktur Organisasi Disnakertrans Kabupaten Cilacap..... 73

Bagan 2 Alur Penyelesaian Tuntutan Karyawan di Dinas Sosial Kabupaten Cilacap..... 82