

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN MANAJEMEN
SUMBER DAYA MANUSIA DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH (STUDI
KASUS PELAKSANAAN PROGRAM PENDIDIKAN DAN PELATIHAN
DAN PENDIDIKAN FORMAL) KABUPATEN SLEMAN
TAHUN 2007**



SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana

Dalam Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Dengan Spesialisasi Ilmu Pemerintahan



Disusun oleh :

Nama : M. Fauzan Nabhani

N.I.M : 20030520055

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan
Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.**

Pada :

Hari/tanggal : Kamis, 8 Mei 2008

Tempat : Ruang Pendaran

Susunan Tim Penguji

Ketua


Drs. Ulung Pribadi, SIP.M.Si.

Penguji I


Drs. Tunjung Sulaksono, SIP. M.Si.

Penguji II

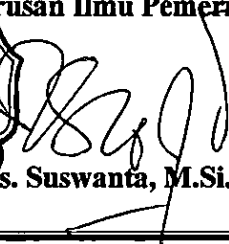

Drs. Suranto, M.Pol.

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)**

Tanggal : Mei 2008



Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan


Drs. Suswanta, M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain merasa dirugikan atau menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 21 april 2008



M. Fauzan Nabhani

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

- 1. Bapak & Ibu, Kakak-kakak Ku (Rabiatul Huda, Katrin Fitriah dan Norhidayah), Kakek & Nenek beserta keluarga yang lain-lainya mohon maaf tidak dapat disebutkan satu - persatu yang aku cinta dan sayangi terima kasih atas segala do'a, nasehat, bimbingan, perhatian dan dukungannya baik dari spiritual dan moril yang sangat berharga demi tercapainya cita-cita dan keberhasilan Ku.*
- 2. Kekasihku dinar septiany yang senantiasa setia, sayang, dan cinta terima kasih atas semua do'a, dukungan, perhatian. Kaulah sumber inspirasiku.*
- 3. Keluarga Bapak & Ibu Nurdiani, terima kasih dukungan, do'a, dan nasehat-nasehatnya yang sangat berharga dan bermanfaat bagi Aku*
- 4. Kakak sepupu Ku Nur Abrari dan Teman-temannya tak pernah dilupakan yang nemenin Aku dari awal datang di Yogyakarta (Eko, Edi, Yunus, Arsid, Yudis, Mul, Rayung, Bobo dan Taufik) terima kasih atas D'oa, bantuan dan dukungannya ya. Sukses buat kalian semua.*
- 5. Keluarga Bapak & Ibu H. Ramli beserta keluarga di Karang ampel terima kasih atas do'a, bimbingan, nasehat dan perhatian yang telah diberikan semoga bisa bermanfaat dan serta dapat dijadikan bekal dalam menempuh cita-cita dan apa yang menjadi harapan kelak nanti.*

6. Sahabat Kuliah Ku di Yogyakarta gigi, gunawan, andri, afnan, oong, dan ardian terima kasih atas do'a, dukungan, saran dan kerjasamanya . Aku berharap semoga kita senantiasa untuk dapat terus menjaga tali persahabatan kita sampai kapan pun.
7. Rekanan Ku Bang Aldi & mbak Wanti, Haldi & risa, Sandi & Anggi, David & Tessa, Faisal & Nova, Andri & Nana, terima kasih atas segala dukungan dan D'oanya ya semoga kalian bisa jaga hubungan untuk selamanya dan mendapat jodoh. Yang paling penting buat kalian Semua kapan ni nikahnya, Aku tunggu ya undangannya.he..he..
8. Buat Rekan-rekan semua pengurus Ikatan Pelajar Mahasiswa Kutai Kartanegara beserta Adik-adik tingkat yang tinggal di Sekretariat Aku ucapkan terima kasih atas kerjasama, saran & kritik baik dalam membangun organisasi serta dukungan dan Do'a sehingga Aku bisa menyelesaikan tugas akhir perkuliahan Ku ini. Buat Adik-adik yang tinggal di Sekretariat jangan nakal ya..., tetap semangat untuk selalu menjaga tali persaudaraan dan yang terpenting rajin belajar dan sholat ya agar apa yang dicita-citakan bisa tercapai. Buat Kakak-kakaknya (Sigit, Hari dan Hendrawan) jangan lupa senantiasa untuk mendidik dan membimbing adik-adik ya. Sukses buat kalian semua dan semoga berjumpa kembali di Kutai Kartanegara.

9. *Rekan-rekan angkatan 2003 terima kasih atas masa-masa pertemanan, kerjasama dan hal-hal lainnya yang penuh suka dan duka, semoga kita sukses dan bisa mencapai cita-cita dan senantiasanya tidak melupakan persahabatan kita untuk selamanya.*
10. *Rekan-rekan KKN Ku angkatan 2003 di Bantul pasca gempa : Gigit, Gunawan, Afnan, Ong, Andi, Leni, Rina, Bang Pangky dan Nofa, banyak kenangan yang tidak bisa dilupakan dan sukses buat kita semua ya.*
11. *Keluarga besar SMU Negeri 1 Tenggarong dan teman-teman alumni 2002, terutama Sahabat-sahabat Ku : Lia, Furqan, Dini, Gama, Yanur, Romi, Sarman, Oji endut, Wanda, dan teman-teman lainnya yang tidak bisa disebutkan satu-persatu dan tak lupa buat Kak Iin yang selalu memberikan dukungan dan arahan, Makasih semuanya.*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahkhmaanirakhiim.

Assalamualaikum wr. wb.

Mengawali kata pengantar dalam penulisan skripsi ini tiada yang lebih utama daripada memanjatkan puji dan kehadiran Allah SWT, atas semua nikmat dan rahmat-Nya, terutama dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Tanpa ridha-Nya, penulis sebagai manusia yang lemah tidak mempunyai kemampuan dan daya apa pun untuk berbuat dan menghasilkan tulisan dalam skripsi ini. Oleh karena itu tanpa jenuh, penulis senantiasa berdoa ke hadirat Allah SWT dan sholawat serta salam kuhaturkan ke junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, semoga ridha-Nya dilimpahkan dalam penulisan skripsi ini serta dapat dijadikan sebagai karya tulis yang dapat dipetik manfaatnya oleh para pembacanya.

Skripsi ini diberi judul : " IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN MANAJEMEN SUMBER DAYA MANUSIA DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH (STUDI KASUS PELAKSANAAN PROGRAM PENDIDIKAN DAN PELATIHAN DAN PENDIDIKAN FORMAL) KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2007". Pemilihan judul dan pokok bahasan tersebut didasarkan mengenai pentingnya pengembangan manajemen Sumber Daya Manusia (SDM) dengan pelaksanaan program Pendidikan dan Pelatihan (Diklat) yang berfungsi untuk meningkatkan kemampuan pegawai dalam sebuah organisasi terutama pada Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Sleman.

Dalam penuh kesejukan hati, penulis banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Adapun pihak yang bersangkutan, diantaranya :

1. Bapak Dr. Khoiruddin Bashori sebagai Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak DR. Tulus Warsito, M.Si. sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP.,M.Si. sebagai Dosen Pembimbing Akademik.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si. sebagai Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Dra. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. M.Si Sebagai Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Drs. Ulung Pribadi, S.IP, M.Si sebagai Dosen Pembimbing skripsi yang telah memberikan banyak masukan, pengarahan, bimbingan, dan dengan penuh kesabaran beliau memberikan nasehat yang sangat berarti sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Drs. Tunjung Sulaksono, SIP, M.Si. sebagai Dosen penguji I dan Bapak Drs. Suranto, M.Pol sebagai Dosen penguji II dengan terselesaikannya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih atas masukan dan diskusinya selama ujian hingga selesainya proses apa yang menjadi revisi tulisan skripsi ini.

8. Segenap Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal berupa ilmu pengetahuan selama penulis menempa ilmu pada jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Karyawan Dan Karyawati Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan dengan ikhlas dan tanpa pamrih.
10. Pimpinan beserta Staff di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman yang telah memberikan kesempatan dan turut berpartisipasi apa yang menjadi kebutuhan bagi penulis dalam mengadakan penelitian di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman.

Untuk mengakhiri kata pengantar dalam skripsi ini, penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu saran dan kritik selalu penulis harapkan dan semoga ilmu yang sedikit diberikan-Nya kepada penulis yang dituangkan dalam skripsi ini akan memberikan kontribusi yang bermanfaat dan berguna bagi para pembaca. Amin.

Wassalammualaikum wr.wb.

Penulis

M. Fauzan Nabhani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
SINOPSIS.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	12
D. Kerangka Dasar Teori.....	13
1. Teori implementasi kebijakan.....	13
2. Teori pengembangan.....	19
3. Teori Manajemen Sumber Daya Manusia (MSDM).....	22
4. Teori pendidikan dan pelatihan SDM.....	26
E. Definisi Konseptual.....	28
F. Definisi Operasional.....	30

G. Metode Penelitian	33
1. Jenis penelitian.....	33
2. Lokasi penelitian.....	33
3. Jenis data.....	33
4. Unit analisa penelitian.....	34
5. Teknik pengumpulan data.....	34
6. Teknik analisis data.....	34

BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

A. Deskripsi Wilayah	36
1. Sejarah kabupaten sleman.....	36
2. Letak, luas, jumlah penduduk dan karakteristik wilayah.....	43
3. Simbol.....	46
4. Visi dan misi Kabupaten Sleman.....	49
B. Organisasi atau Kelembagaan Kabupaten Sleman	51
C. Deskripsi Organisasi Badan Kepegawaian (BKD) Daerah	
Kabupaten Sleman	52
1. Struktur organsiasi.....	56
2. Visi dan misi.....	57
3. Kebijakan.....	59
4. Tujuan dan sasaran.....	59
5. Sumber daya aparatur.....	61
6. Sarana dan prasarana kerja.....	62

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Perencanaan Program	64
1. Diklat prajabatan.....	64
2. Diklat dalam jabatan	67
3. Pendidikan formal.....	76
B. Realisasi Program	81
1. Program diklat prajabatan	81
2. Program diklat dalam jabatan	82
3. Program pendidikan formal.....	91
4. Kurikulum dan metode.....	98
C. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Program Diklat dan Pendidikan Formal	100
1. Komunikasi.....	100
2. Sumber daya pelaksana	103
3. Organisasi pelaksana	106
4. Sikap pelaksana.....	109

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	124
B. Saran.....	131
DAFTAR PUSTAKA.....	134

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	: Kelembagaan Kabupaten Sleman	51
Tabel 2.2	: Tugas pokok dan fungsi BKD.....	53
Tabel 2.3	: Jumlah pegawai menurut golongan.....	61
Tabel 2.4	: Jumlah pegawai menurut jabatan struktural	61
Tabel 2.5	: Sarana dan prasarana	62
Tabel 3.1	: Jenis diklatpim	87
Tabel 3.2	: Jenis diklat fungsional	88
Tabel 3.3	: Jumlah pegawai menurut latar belakang pegawai.....	92
Tabel 3.4	: Ringkasan analisis dan interpretasi pengembangan manajemen SDM dalam pelaksanaan diklat dan pendidikan formal di BKD Kabupaten Sleman	114